



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๖ / ๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED]
จังหวัดสุรินทร์ เกี่ยวกับบันทึกการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] จังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาบันทึกการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] อำเภอเมือง จังหวัดสุรินทร์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อจ่ายขาดเงินสะสม เอกสารที่ขอรวมทั้งการทำประชาคมของแต่ละโครงการด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] มีหนังสือ ที่ สร ๗๕๑๐๑/๒๕๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] ได้มีการดำเนินการเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ หรือสมัยแรก ประจำปี ๒๕๖๔ ห้วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีกำหนด ๑๕ วัน โดยกำหนดประชุมในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และสืบเนื่องจากในการประชุมสภา ครั้งนี้ ได้มีหนังสือร้องเรียน ร้องทุกข์จากประชาชน ผู้นำชุมชนในแต่ละหมู่บ้านในพื้นที่ตำบล [REDACTED] กรณีความเดือดร้อนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และเพื่อดำเนินการแก้ไขบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน ผู้บริหารจึงได้เสนอญัตติการขอใช้จ่ายเงินสะสม (โครงการจ่ายขาดเงินสะสม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนในตำบล [REDACTED] ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๘ ข้อ ๘๙) และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] ได้มีมติที่ประชุมเป็นเอกฉันท์ให้ใช้เงินสะสม โครงการจ่ายขาดเงินสะสม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล [REDACTED] จึงขอชี้แจงและแจ้งแนวทางวิธีการขอข้อมูลข่าวสารของราชการสืบเนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗ /๒๕๖๔

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๙ กำหนดให้ เลขานุการสภาท้องถิ่นเก็บรักษาข้อมูลข่าวสาร หรือเอกสารของสภาท้องถิ่น โดยเปิดเผยได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น และข้อ ๓๓ รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น ต้องให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจสอบให้เรียบร้อยถูกต้อง และสภาท้องถิ่นรับรองรายงานการประชุม และปิดประกาศรายงานการประชุมที่สภาท้องถิ่นมีมติรับรองแล้วในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทั่วไปทราบ

ฉะนั้น จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่อยู่ขอได้ และในคราวประชุมครั้งถัดไป หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการรับรองรายงานการประชุมสภา ครั้งที่ผ่านมาแล้ว จึงจะดำเนินการตามที่ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาอุทธรณ์ เหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อคราวประชุม ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่องค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือฉบับ ที่ สร ๗๕๑๐๑/๓๘๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และมีหนังสือฉบับ ที่ สร ๗๕๑๐๑/๔๙๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ รวม ๒ ฉบับ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยจัดส่งข้อมูลข่าวสาร เพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมมีคำชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปความได้ว่า เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการดำเนินการเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ของปี ๒๕๖๔ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีกำหนด ๑๕ วัน โดยได้ดำเนินการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๘ /๒๕๖๔

ประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อคราวประชุมในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้วในการนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอส่งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์ คือ รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อคราวประชุมลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสืบเนื่องจากกระเปียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๙ กำหนดให้ เลขานุการสภาท้องถิ่นเก็บรักษาข้อมูลข่าวสารหรือเอกสารของสภาท้องถิ่น โดยเปิดเผยได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากประธานสภาท้องถิ่น และ ข้อ ๓๓ ต้องให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจสอบให้เรียบร้อยถูกต้อง และสภาท้องถิ่นรับรองรายงานการประชุม และปิดประกาศรายงานการประชุมที่สภาท้องถิ่นมีมติรับรองแล้ว ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทั่วไปทราบ ประกอบกับสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้กำหนดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีกำหนด ๑๕ วัน และหากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมสภาดังกล่าวแล้ว และติดประกาศ จะแจ้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ทราบต่อไป ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมสภา ดังกล่าวแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ตามที่ขอได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร



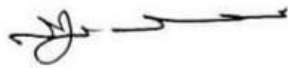
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔ / ๒๕๖๔

ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบล [redacted] จังหวัดสุรินทร์
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ตามที่ขอได้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)



กรรมการ

(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)



ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

กรรมการ

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔