

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๕๖๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ทารือการเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๔๙๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครนายกขอหารือเกี่ยวกับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยนายจักรพันธ์ จินตนาพากานนท์ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยมีผู้ได้รับเลือกตั้ง จำนวน ๒๒ คน จากจำนวนทั้งหมด ๒๔ คน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และวรรคสาม กำหนดว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง โดยจังหวัดที่มีราษฎรไม่เกินห้าแสนคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยี่สิบสี่คน และตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น จากบทบัญญัติของกฎหมายข้างต้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาประชุมครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศ ผลการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ดังกล่าว จึงต้องทำการเลือกตั้งและประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามจำนวนที่พึงมีตามที่มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดไว้เสียก่อน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เคยซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๔๔๐๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/๑๕๐๙๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าว ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศ ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนที่พึงมี

/ต่อมา ...

ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งตามข้อ ๒ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนด ภายหลังประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนแล้ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความชัดเจนในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกให้เป็นไปตามแนวทางที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด มิได้เป็นกรณีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวไปกำหนดให้เกิดความขัดแย้งกับกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

๒. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบแล้วมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสอง กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า กรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ไม่ว่าจะมิผู้ร้องเรียนกล่าวโทษหรือไม่ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จ และประกาศผลการเลือกตั้ง หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น แล้วแต่กรณีโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสาม กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่มีเหตุที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการตามวรรคสองข้างต้น เป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว แต่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับเลือกไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด หากมีเกินกึ่งหนึ่ง และไม่น้อยกว่าห้าคน และมีความจำเป็นต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็สามารถเรียกประชุมและปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยในระหว่างนั้นให้ถือว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ บัญญัติตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มีลักษณะเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกได้ต่อเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว และเฉพาะกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น เพราะเหตุที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว และต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ทำให้ในขณะที่อยู่ระหว่างดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวยังมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด แต่ในระหว่างนั้นอาจมีความจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องปฏิบัติหน้าที่ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม จึงกำหนดให้ทำการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปฏิบัติหน้าที่ได้เมื่อมีความจำเป็นดังกล่าว

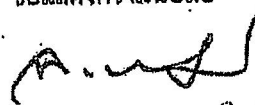
การพิจารณาถึงความจำเป็นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ ดังกล่าวนั้น จะต้องพิจารณาเป็นกรณีไป ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดควรพิจารณาว่าในขณะที่คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น เพราะเหตุอันควร

/เชื่อได้ว่า ...

เชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วแต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ในระหว่างนั้นมีการกิจใดอันจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของตน ตามที่กฎหมายบัญญัติโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือปฏิบัติเป็นอย่างอื่นได้ และไม่อาจรอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมี ตามที่กฎหมายกำหนดได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก และสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอันวีย์ พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ผู้ประสานงาน

จริยาภรณ์ ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๐๘๖



ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ

ถนนบรรณาคาร ขย ๓๖๐๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. คำสั่งจังหวัดชัยภูมิ ที่ ๔๓๕๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี ตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยได้สั่งการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๔ นั้น

เพื่อให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามกระบวนการ และขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด จังหวัดชัยภูมิจึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ดังนี้

๑. ภายหลังประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลครบตามจำนวนแล้วให้เทศบาลรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับกรณีเทศบาลเมือง หรือนายอำเภอสำหรับกรณีเทศบาลตำบล เพื่อพิจารณา กำหนดให้สมาชิกสภาเทศบาลได้มาประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกภายในสิบห้าวัน ตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบคำสั่งจังหวัดชัยภูมิ ที่ ๔๓๕๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒. ในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก เมื่อ ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับกรณีเทศบาลเมือง หรือนายอำเภอสำหรับกรณีเทศบาลตำบลเปิดประชุมสภาเทศบาลแล้ว ให้ปลัดเทศบาลเป็นเลขานุการสภาเทศบาลชั่วคราว โดยให้เชิญสมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุมากที่สุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมสภาเทศบาลคราวนั้น เป็นประธานสภาเทศบาลชั่วคราว เพื่อทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมนำสมาชิกสภาเทศบาลปฏิญาณตน ตามข้อ ๗ วรรคแรก ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. การเลือกประธานสภาเทศบาล ให้สมาชิกสภาเทศบาลแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาเทศบาล คนหนึ่งที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาล การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาเทศบาล รับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาเทศบาลแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ชื่อที่เสนอไม่จำกัดจำนวน และให้สมาชิกสภาเทศบาลลงคะแนนเลือกจากชื่อเหล่านั้น โดยวิธีเขียนชื่อตัวและชื่อสกุลของผู้ที่ถูกเสนอชื่อ คนละหนึ่งชื่อ เมื่อตรวจนับแล้วให้ประธานที่ประชุมประกาศคะแนนต่อที่ประชุมสภาเทศบาล ผู้ได้คะแนนสูงสุด เป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันหลายคนให้เลือกใหม่เฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดนั้น โดยใช้วิธีเดิม ถ้าผลการเลือกใหม่ปรากฏว่ายังมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลากเฉพาะผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน ตามข้อ ๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อนึ่ง หากมีการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเพียงหนึ่งคน ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น

/๔. ในการเลือก ...

๔. ในการเลือกประธานสภาเทศบาลในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับกรณีเทศบาลเมือง หรือนายอำเภอสำหรับกรณีเทศบาลตำบลดำเนินการแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือก ประธานสภาเทศบาลแล้วเสร็จ และให้ประธานสภาเทศบาลที่ได้รับแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุม สภาเทศบาลในครั้งนั้นต่อไป ตามมาตรา ๒๐ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบคำสั่งจังหวัดชัยภูมิ ที่ ๔๓๕๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เมื่อมีคำสั่งแต่งตั้ง ประธานสภาเทศบาลแล้ว ประธานสภาเทศบาลชั่วคราวพ้นจากตำแหน่ง ตามข้อ ๑๐ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าวข้างต้น

๕. เมื่อมีประธานสภาเทศบาลแล้ว ให้สภาเทศบาลเลือกรองประธานสภาเทศบาล เลขานุการ สภาเทศบาล โดยให้นำวิธีการเลือกประธานสภาเทศบาลมาใช้บังคับโดยอนุโลม ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ประธานสภาเทศบาลนำปรึกษาในที่ประชุมเกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญ ว่าการประชุมสมัยสามัญประจำปี แต่ละสมัยในปีนั้นจะเริ่มเมื่อใด แต่ละสมัยในปีนั้นมีกำหนดกี่วัน กับให้กำหนดวันเริ่มประชุมสมัยประชุมสามัญประจำปี สมัยแรกของปีถัดไปและมีกำหนดกี่วัน ตามข้อ ๑๑ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก จังหวัดชัยภูมิ จึงได้จัดประชุมซักซ้อมแนวทางปฏิบัติให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมพญาแล ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ ชั้น ๕ ดังนั้น จึงขอให้นายอำเภอ แจ้งท้องถิ่นอำเภอ (รวมถึงอำเภอเนินสง่า อำเภอชัยใหญ่และอำเภอกักตุนชุมพล) ปลัดเทศบาลทุกแห่ง และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องกิจการสภาของเทศบาล แต่ละ ๑ คน เข้าร่วมประชุม เพื่อซักซ้อมความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ตามวัน เวลาและสถานที่ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งเทศบาลในพื้นที่เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ พร้อมทั้งขอให้แจ้ง เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน สำหรับเทศบาลเมืองชัยภูมิก็ได้ดำเนินการ ในรายละเอียดดังกล่าวเช่นเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายประทีป ศิลปเทศ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอู่ทองฯ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๙๙๘

ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ด้วยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้กำหนดให้นายอำเภอดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก จึงมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนทุกคนแบ่งออกเป็นสองฝ่าย ทำให้มีคะแนนเท่ากันฝ่ายละสามคน จึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเสนอชื่อตนเองหรือการเป็นผู้รับรองกรณีที่ตนได้รับการเสนอชื่อ ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกและการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายหลังจากที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากยังประกาศผลการเลือกตั้งไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด และมีเหตุจำเป็นที่ต้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๙๙๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถนำมาเทียบเคียงได้

อนึ่ง ระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง กำหนด นั้น เป็นระยะเวลาเร่งรัด หากมีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งได้ เช่น ได้ทราบประกาศ

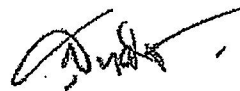
/ผลการเลือกตั้ง...

ผลการเลือกตั้งภายหลังจากที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว นายอำเภอก็ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาประชุมครั้งแรกโดยพลัน .

๒. กรณีการเสนอชื่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ดังนั้น หากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประสงค์ที่จะเสนอชื่อตนเองหรือเป็นผู้รับรองกรณีตนเองเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานหรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้เสนอชื่อจะเป็นผู้รับรองในการเสนอชื่อเดียวกันนั้นมิได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ทิระพล แก้วประทุมรัตน์
โทร. ๐๙-๑๗๓๖-๓๓๔๐

ที่ สป ๐๐๒๓.๔/ว ๕๐๐๕



ศาลากลางจังหวัดสมุทรปราการ
ถนนสุทธิภิรมย์ สป ๑๐๒๗๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

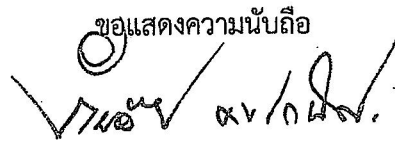
ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๒๖ แห่ง เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และต่อมาได้มีการประกาศผลการเลือกตั้งดังกล่าวเป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปแล้ว นั้น

จังหวัดสมุทรปราการได้รับการหารือจากองค์การบริหารส่วนตำบลที่ยังประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ครบจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด เป็นจำนวนหลายแห่งว่า กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ครบจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด แต่รับรองไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และไม่น้อยกว่า ๕ คน จะสามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดสมุทรปราการพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีเช่นเดียวกับกรณีที่ได้รับการหารือดังกล่าวข้างต้น กระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตอบข้อหารือจังหวัดนครนายก สรุปว่า การเรียกประชุมสภาท้องถิ่น กรณีมีการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นเกินกึ่งหนึ่งแต่ไม่น้อยกว่า ๕ คน ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาว่าในระหว่างนั้นมีการกิจใดอันจำเป็นที่สภาท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของตนตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้หรือปฏิบัติเป็นอย่างอื่นได้ และไม่อาจรอให้มีการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนดได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) กรณีนี้ จึงพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ปัจจุบันยังคงมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งแม้จังหวัดสมุทรปราการจะได้รับการปรับจากพื้นที่ควบคุมสูงสุดเป็นพื้นที่ควบคุม แต่ก็มีประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากสถานการณ์ดังกล่าวและรอการช่วยเหลือและเยียวยาเป็นจำนวนมาก และจังหวัดสมุทรปราการยังคงต้องดำเนินการเฝ้าระวังสถานการณ์ดังกล่าวอย่างใกล้ชิดและเข้มงวดต่อไป ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นที่ทุกหน่วยงานจะต้องบูรณาการร่วมกันดำเนินการภารกิจดังกล่าวเพื่อบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือว่าเป็นหน่วยงานที่เป็นกำลังสำคัญอย่างยิ่งในการดำเนินการภารกิจดังกล่าว เนื่องจากเป็นหน่วยปฏิบัติในพื้นที่และมีงบประมาณเป็นของตนเอง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการภารกิจดังกล่าวขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความถูกต้องและเรียบร้อย จึงสมควรดำเนินการให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งในส่วนของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจสมบูรณ์ในการบริหารราชการโดยเร็วที่สุด จึงขอแจ้งชักชวนแนวทางปฏิบัติการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกให้อำเภอเพื่อให้การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดสมุทรปราการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและทิศทางเดียวกัน โดยให้ถือว่าเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่สามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ ได้ เพื่อให้หลังจากที่มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกแล้ว จะได้มีการดำเนินการ

/ให้นายก...

ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๕ วรรคหนึ่ง ในลำดับต่อไป ซึ่งเมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจสมบูรณ์ในการบริหารราชการแล้วก็ย่อมส่งผลดีต่อการขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งความถูกต้อง ความรวดเร็ว และการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ได้อย่างทันท่วงทีต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ
 ๑๖/๐๕/๖๖

(นายวันชัย - คงเกษม)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๒๑๓๖-๑๓๘๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๐๔๗๑๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทาหรือกรณีมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในวันเดียวกัน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่น (รองนายกฯ เลขานุการนายกฯ หรือที่ปรึกษานายกฯ) พ้นจากตำแหน่ง และแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นอีกในวันเดียวกัน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งครบหนึ่งปี ตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งจากการตรวจสอบปรากฏว่ามีกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นบุคคลเดียวกันได้พ้นจากตำแหน่งและเข้าดำรงตำแหน่งในสมัยต่อเนื่องกันในวันเดียวกัน จึงขอหารือว่ากรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในวันเดียวกันดังกล่าว เป็นการขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบใดหรือไม่ รวมทั้งมีผลต่อการรับคำตอบแทนหรือไม่ อย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๕/๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งรองนายกองคการบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด และวรรคสองกำหนดว่า นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด และมาตรา ๓๕/๕ ได้กำหนดให้นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ มาตรา ๓๗ (๒) และมาตรา ๓๗/๑ (๒) กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองคการบริหารส่วนจังหวัดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๘ อัญญัติ ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด และวรรคสองกำหนดว่า นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี

/ ซึ่งมีใช้ ...

ซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด และมาตรา ๔๘ เตราส ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรี มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ทั้งนี้ มาตรา ๔๘ โสฬส กำหนดให้รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี และที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกเทศมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

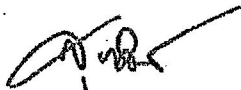
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๘/๓ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายก องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมายได้ไม่เกินสองคน และอาจแต่งตั้ง เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ และมาตรา ๕๙ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ มาตรา ๖๔/๑ กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

ดังนั้น เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แต่งตั้งรองนายก องค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ได้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี และที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายก องค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ก็สามารถถอดถอนโดยออกคำสั่งให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว พ้นจากตำแหน่งได้ เมื่อถอดถอนแล้วบุคคลนั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง ทำให้ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ผู้บริหารท้องถิ่นจึงสามารถแต่งตั้งบุคคลใดให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างลงดังกล่าวโดยสามารถแต่งตั้งในวันเดียวกัน ภายหลังจากที่ได้ถอดถอนแล้วได้ และกรณีที่แต่งตั้งบุคคลที่ถูกถอดถอนนั้นให้ดำรงตำแหน่งนั้นอีก หรือตำแหน่งอื่นก็สามารถกระทำได้ โดยพิจารณาถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่กฎหมายกำหนดไว้ สำหรับตำแหน่งดังกล่าว

๒. สำหรับเรื่องคำตอบแทนนั้น เห็นว่า เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้แต่งตั้งบุคคลใดให้ดำรงตำแหน่ง ตามที่กล่าวมาข้างต้น บุคคลดังกล่าวก็ย่อมได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้น ตามพระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๕ พระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๘ จตุรัสติ และพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุระวิญญู)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖



ที่ มท ๐๕๐๔.๗/๐๓๐๑๕๙

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง หรือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเลือกเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิจิตร ที่ พจ ๐๐๒๓.๔/๒๗๗ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดพิจิตรได้ขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการเลือกเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางได้โอนย้ายไปดำรงตำแหน่งที่อื่น ทำให้ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางว่างลง องค์การบริหารส่วนตำบลปากทางจึงได้แต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง และในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง สมัยวิสามัญ สมัยที่หนึ่ง ประจำปี ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเลือกรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางดังกล่าว เป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง ซึ่งจังหวัดพิจิตรพิจารณาแล้วเห็นว่า การเลือกรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางซึ่งรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางนั้น ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ มีเจตนารมณ์กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้น ผู้รักษาราชการแทนจึงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้ และเมื่อไม่สามารถเลือกรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางได้ จึงไม่ก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดพิจิตรถูกต้องหรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดพิจิตรหารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและจัดการประชุมและงานอื่นใดตามที่ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า ให้สภาท้องถิ่นเลือกพนักงานหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นนั้นคนหนึ่ง เป็นเลขานุการสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความรู้ความสามารถอันจะเป็นประโยชน์ของสภาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานหรือข้าราชการท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้นให้หมายความถึงปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวแล้วเห็นว่า กฎหมายประสงค์ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทำการเลือกบุคคลมาทำหน้าที่เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยพิจารณาถึง

/ ความรู้ ...

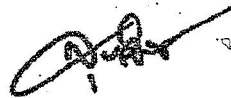
ความรู้ความสามารถของบุคคลนั้นอันเป็นประโยชน์ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเลือกจากบุคคลที่ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้น มิได้รวมถึงบุคคลที่ดำรงตำแหน่งอื่น สำหรับการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นเพียงการกำหนดให้มิผู้รักษาราชการแทนกรณีที่ไม่มิผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถปฏิบัติราชการได้เท่านั้น เพื่อให้ผู้รักษาราชการแทนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวหรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ มิได้หมายความว่าผู้รักษาราชการแทนนั้นเป็นผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะพิจารณาถึงความรู้ความสามารถแล้วเลือกเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่สามารถเลือกผู้ที่รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้

ดังนั้น กรณีที่จังหวัดพิจิตรมีความเห็นว่า การเลือกรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง ซึ่งรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง เป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๗ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๘ มีเจตนารมณ์ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้นเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นดังกล่าว

๒. สำหรับการปฏิบัติหน้าที่และเงินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นั้น เห็นว่าพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๑๙ ได้กำหนดว่า ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ ดังนั้น เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางได้เลือกรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางเป็นเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ตามที่กล่าวมาข้างต้น อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง การพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวนี้ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ของเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทาง หากบุคคลดังกล่าวได้รับเงินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทางอื่นเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่แล้ว จึงไม่อาจกล่าวได้ว่าเป็นการรับไปโดยไม่มิมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย จึงไม่อาจเรียกเงินดังกล่าวคืนได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0804.3/

6583



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

4 สิงหาคม 2547

เรื่อง การหรือการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดมุกดาหาร ด่วนที่สุด ที่ มท 0858.4 /6345 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2547

ตามที่จังหวัดหรือเรื่องการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร รายงานขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารครั้งแรกตามกฎหมาย ซึ่งจังหวัดตรวจสอบแล้วปรากฏว่า เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร จำนวน 16 เขตเลือกตั้ง ยังคงเหลือไม่ประกาศผลอีก 8 เขตเลือกตั้ง และเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติให้มีการเลือกตั้งใหม่และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายพล เชื้อคมดา ผู้ได้รับเลือกตั้งเขตเลือกตั้งที่ 3 ซึ่งเป็นเขตเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งไปแล้ว โดยจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร เขตเลือกตั้งที่ 3 ใหม่ แทนตำแหน่งที่ว่าง ในวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 ต่อมาในวันที่ 30 มิถุนายน 2547 คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารอีก 8 เขตเลือกตั้งที่เหลือ ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายพล เชื้อคมดา และให้มีการเลือกตั้งใหม่ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีมีการเลือกตั้งใหม่แม้จะมีการประกาศผลการเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งอื่น ๆ จนครบทั้ง 24 เขตเลือกตั้ง กรณีนี้ก็ยังมีอาจถือได้ว่าเป็นการประกาศผลการเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่สามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารครั้งแรก ตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ได้ จึงหารือว่าความเห็นดังกล่าวของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้ว เห็นว่า

1. มาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 บัญญัติว่า "ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด" จากบทบัญญัติดังกล่าวได้วางหลักในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายใน 15 วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยจะดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกได้เมื่อมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวน ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804/ว 4407 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2546

/2. มาตรา...

2. มาตรา 10 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 บัญญัติว่า “สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเริ่มต้นตั้งแต่วันเลือกตั้ง” จากบทบัญญัติดังกล่าวได้วางหลักในการเริ่มต้นสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ว่าให้เริ่มต้นสมาชิกภาพนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมาตรา 98 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติว่าในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ โดยให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเดิมพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่ก่อนวันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ จากบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตเลือกตั้งใดแล้วก็ถือว่า เขตเลือกตั้งนั้นมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว โดยสมาชิกภาพของผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของเขตเลือกตั้งดังกล่าวจะเริ่มนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และหากต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่สำหรับเขตเลือกตั้งที่ได้ประกาศผลการเลือกตั้งไปแล้วนั้น ก็มีผลทำให้สมาชิกภาพของผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตนั้นสิ้นสุดลงนับแต่วันประกาศผลหรือวันที่มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ สำหรับการกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของเขตเลือกตั้งนั้นใหม่ การเลือกตั้งดังกล่าวถือว่าเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแทนตำแหน่งที่ว่าง

3. สำหรับกรณีตามข้อหาหรือขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ซึ่งมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ทั้งหมด 24 คน โดยแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น 24 เขต นั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ครั้งแรก จำนวน 16 เขตเลือกตั้ง (คงเหลืออีก 8 เขตเลือกตั้ง) และต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ 3 ซึ่งเป็นเขตเลือกตั้งที่ได้มีการประกาศผลการเลือกตั้งไปแล้ว กรณีดังกล่าวจึงถือได้ว่ามีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ของเขตเลือกตั้งที่ 3 แล้ว และต่อมาผู้ได้รับการเลือกตั้งดังกล่าวได้พ้นจากตำแหน่งไปเนื่องจากคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีการเลือกตั้งใหม่ การที่จะต้องเลือกตั้งใหม่ในวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 จึงเป็นเพียงการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ดังนั้น เมื่อต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยังขาดอยู่อีก 8 เขตเลือกตั้งแล้ว แม้จะยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการเลือกตั้งใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง ก็ถือได้ว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ครบ 24 คน ตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร จึงสามารถที่จะเรียกประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหารครั้งแรกได้ตามมาตรา 22 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เพื่อให้มีการเลือกประธานสภาและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และ

/ระเบียบกระทรวง...

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ข้อ 5 และ ข้อ 6 เพื่อให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ที่ได้รับเลือกได้ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดวันเริ่มประชุมสามัญประจำปี และการดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชชัย ฝักอังกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-9035