

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๖๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
ของเทศบาลตำบลบางริน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๐๔๑๖ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดระนองได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางริน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๒ วรรคสาม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติไว้ว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลและให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

ระยะเวลาตามกฎหมายดังกล่าวที่กำหนดให้สภาเทศบาลต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยใหม่ให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมาเป็นระยะเวลาที่เป็นบทบังคับเด็ดขาด และเป็นรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ให้สภาเทศบาลจะต้องกระทำ เพราะหากสภาเทศบาลไม่ดำเนินการให้เสร็จภายในกำหนดเวลานั้น กฎหมายบัญญัติไว้เป็นบทบังคับว่า ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป ซึ่งภายในกำหนดระยะเวลาสามสิบวันดังกล่าวนี้ สภาเทศบาลจะกระทำได้แต่เพียงว่า จะยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมหรือไม่ หากสภาเทศบาลยืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่แล้ว ประธานสภาเทศบาลจะต้องส่งให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป

ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหาหรือมาปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่สภาเทศบาลตำบลบางรินเห็นชอบและประธานสภาเทศบาลตำบลบางรินได้ส่งไปยังนายอำเภอเมืองระนองเพื่อส่งไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาตามมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ /แก้ไข ...

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาแล้วไม่เห็นชอบด้วยและได้ส่งร่างเทศบัญญัติดังกล่าวพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลตำบลบางริ้นเพื่อพิจารณาใหม่ ตามหนังสือของจังหวัดระนอง ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๓๗.๔/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้ทำการพิจารณาร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีมติยืนยันในร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ อันเป็นการดำเนินการตามวิธีการ ขั้นตอน และตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ แล้วได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป คือ ประธานสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้ส่งร่างเทศบัญญัติให้นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้นลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ จึงผ่านพ้นขั้นตอนและระยะเวลาที่สภาเทศบาลตำบลบางริ้นต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใหม่ ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองจะให้สภาเทศบาลตำบลบางริ้นทำการพิจารณาทบทวนร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่อีกมิได้

๒. ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหรือมายังปรากฏด้วยว่า นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้นได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑/๑๔๓๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายอำเภอเมืองระนอง แจ้งว่า คณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ให้โอกาสผู้บริหารท้องถิ่นที่จะชี้แจงแสดงความคิดเห็น โดยมีหนังสือแจ้งกำหนดนัดประชุมและเชิญผู้บริหารท้องถิ่นเข้าประชุมกับคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเพื่อชี้แจงในเรื่องการตัดและปรับลดงบประมาณดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๑๔ และข้อ ๑๑๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกทั้งตามข้อ ๕๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้พิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่นต้องส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน แต่จากการตรวจสอบหลักฐานทะเบียนหนังสือของงานกิจการสภา ปรากฏว่า มีการลงรับรายงานข้อสรุปการตัดลดรายจ่ายร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าวของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่ไม่มีการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลทราบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มีการเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบลบางริ้นเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรรูปที่ดิน และวาระที่สาม ขึ้นให้ความเห็นชอบตราเป็นเทศบัญญัติ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่มีการดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลก่อน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕๐

นอกจากนี้ยังปรากฏตามรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางริ้น สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏข้อความสรุปได้ว่า ประธานคณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ชี้แจงต่อสภาเทศบาลตำบลบางริ้นถึงเหตุผลของการตัดลดรายจ่ายรายการดอกเบี้ยเพื่อชำระเงินกู้ดังกล่าวว่า แต่เดิมการก่อสร้างอาคารเทศบาลตำบลบางริ้นในสมัยที่นายเทิดศักดิ์ คงโต เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบางริ้น ได้ขออนุญาตทำการก่อสร้างอาคารนี้เป็นจำนวนเงินสามสิบเอ็ดล้านกว่าบาท ต่อมานายขวลิต เทพประดิษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้น ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ๗๕ ไร่ หมู่ที่ ๓ ดำเนินการก่อสร้างอาคารและขอกู้เพิ่มเป็นเจ็ดสิบล้านกว่าบาท ซึ่งสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้อนุญาตแล้ว แต่ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้กำหนดงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยในการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางริ้นที่กู้ไว้เพียงห้าสิบล้านบาท

/ซึ่งมิใช่ ...

ซึ่งมีใช้จำนวนที่สภาเทศบาลอนุญาต เป็นการกระทำผิดวิธีการงบประมาณ เพราะการจะเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินกู้ดังกล่าวต้องขออนุญาตสภาเทศบาลก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องการตราเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลบางรีนเป็นไปด้วยความรอบคอบ และชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลตำบลบางรีน ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ให้ชัดเจน หากพบว่าการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางรีน หรือการดำเนินการในเรื่องอื่นใด เป็นไปโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้องสอดคล้องกับที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประสัทธโธ เหมทานนท์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

รอง อสภ.

ผอ.สน.ก.

ผอ.สวก.

นท.

พิมพ์/ทาน

๒๑ ก.พ. ๕๖
๒๖ ก.พ. ๕๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล โทร.๐-๒๒๔๑-๔๐๓๕ ภายใน ๕๒๕๒

ที่ มท.๐๘๐๔๓/๖๕๐

วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางริน
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑.ข้อเท็จจริง

จังหวัดระนองได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางริน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง ซึ่งมีข้อเท็จจริงดังนี้

๑.๑ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ สภาเทศบาลตำบลบางริน ได้ทำการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๓ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วมีมติไม่รับหลักการร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งทำการพิจารณาร่างเทศบัญญัติดังกล่าว แล้วได้ส่งไปให้สภาเทศบาลตำบลบางรินพิจารณาตามมาตรา ๖๒ ตรี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

(เอกสารหมายเลข ๑-๒)

๑.๒ ต่อมาในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของคณะกรรมการแปรรูปที่ดิน คณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ตัดลดรายจ่ายตามร่างเทศบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยตัดรายการดอกเบี้ยเพื่อชำระเงินกู้เพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางรินแห่งใหม่ จำนวน ๑,๐๑๒,๕๐๐ บาท และต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ สภาเทศบาลตำบลบางรินได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ในการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เห็นด้วยกับที่คณะกรรมการแปรรูปที่ดินเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประธานสภาเทศบาลตำบลบางรินจึงได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑ (๑) /๑๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ส่งร่างเทศบัญญัติฉบับดังกล่าวไปให้นายอำเภอเมืองระนองเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(เอกสารหมายเลข ๓)

๑.๓ นายกเทศมนตรีตำบลบางรินได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑/๑๔๓๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายอำเภอเมืองระนอง สรุปได้ว่า

๑.๓.๑ ประเด็นการแปรรูปที่ดินตัดรายจ่ายงบกลาง เพื่อชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ตั้งไว้ ๑,๐๑๒,๕๐๐ บาท นั้น เห็นว่า การขอกู้เงินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางรินแห่งใหม่ ในพื้นที่จำนวน ๗๕ ไร่ หมู่ที่ ๓ ตำบลบางริน สภาเทศบาลตำบลบางรินได้ให้ความเห็นชอบในการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ต่อมาเทศบาลตำบลบางรินได้ดำเนินการขออนุมัติกู้เงินจากสถาบันการเงินต่อผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง และผู้ว่าราชการจังหวัดระนองในฐานะที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติให้กู้เงินได้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๖ การที่สภาเทศบาลตำบลบางรินได้ตัดรายจ่ายงบกลางดังกล่าว ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๑ ที่กำหนดห้ามมิให้แปรญัตติในรายการและจำนวนเงิน ซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) ดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้

๑.๓.๒ คณะกรรมการแปรญัตติมีอำนาจพิจารณาร่างเทศบัญญัติโดยละเอียด และแก้ไขร่างเทศบัญญัติตามข้อ ๔๔ และข้อ ๕๑ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และก่อนที่คณะกรรมการแปรญัตติจะได้สรุปความเห็นและเสนอประธานสภา คณะกรรมการแปรญัตติต้องให้โอกาสผู้บริหารท้องถิ่นชี้แจงแสดงความคิดเห็น โดยมีหนังสือเชิญผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๑๑๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่ข้อเท็จจริงในกรณีนี้คณะกรรมการแปรญัตติไม่ได้ให้โอกาสผู้บริหารท้องถิ่นมาชี้แจงในการพิจารณาตัดและปรับลดงบประมาณ

๑.๓.๓ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕๐ บัญญัติว่า “เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัติ นั้นตามร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของคณะกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน” ซึ่งจากการตรวจสอบหลักฐานทะเบียนหนังสือของงานกิจการสภา ปรากฏว่า มีการลงรับรายงานข้อสรุปการตัดสินใจร่างเทศบัญญัติ งบประมาณดังกล่าวของคณะกรรมการแปรญัตติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่ไม่มีการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรญัตติให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลทราบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มีการเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบลบางรินเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่สอง ขึ้นแปรญัตติ และวาระที่สาม ขึ้นให้ความเห็นชอบตราเป็นเทศบัญญัติ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่มีการดำเนินการจัดส่งรายงานตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๑.๓.๔ คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลบางรินเห็นว่า การประชุมของสภาเทศบาลตำบลบางรินเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๒ ในการพิจารณาคำแปรญัตติและพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับดังกล่าว ในวาระที่สอง และวาระที่สาม ซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการทางปกครองหรือการเตรียมการและการดำเนินการ จัดให้มีเทศบัญญัติ ได้ดำเนินการไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ในรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญ

๑.๔ นายอำเภอเมืองระนองในฐานะที่มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง ในการควบคุมดูแลเทศบาลตำบลในพื้นที่ ได้ตรวจสอบร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่สภาเทศบาลตำบลบางรินได้ให้ความเห็นชอบแล้วเห็นว่า การที่สภาเทศบาลตำบลบางรินได้แปรญัตติตัดงบประมาณรายจ่ายงบกลางประเภทชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ย ถือว่าเป็น การไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๑ (๑) ที่กำหนดห้ามมิให้แปรญัตติในรายการและจำนวนเงิน ซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๑) ดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ และได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณา ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลบางรินได้กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเงินกู้ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีข้อตกลงการชำระหนี้เงินกู้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นายกเทศมนตรีตำบลบางริน

ได้เสนอ ...

ได้เสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ไว้ตามอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๖๗ ตรี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และข้อ ๑๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยรายจ่ายดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายที่ห้ามมิให้แปรรูปติดตามข้อ ๖๑ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ การที่คณะกรรมการแปรรูปและสภาเทศบาลตำบลบางรีนได้พิจารณาตัดรายจ่ายที่ตั้งจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ และสภาเทศบาลตำบลบางรีนได้ให้ความเห็นชอบดังกล่าวนี้ เป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อระเบียบกฎหมาย จึงไม่เห็นชอบ และได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๓๗.๔/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แจ้งความเห็นและส่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คืนประธานสภาเทศบาลตำบลบางรีนเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อไป

(เอกสารหมายเลข ๔-๖)

๑.๕ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ สภาเทศบาลตำบลบางรีนได้ทำการประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติที่ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองไม่เห็นชอบใหม่ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้วมีมติยืนยันในร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ด้วยคะแนนเห็นชอบ ๘ เสียง ซึ่งไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบางรีนเท่าที่มีอยู่

(เอกสารหมายเลข ๗)

๑.๖ นายกเทศมนตรีตำบลบางรีนได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑/๑๗๔๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง สรุปได้ว่า การที่สภาเทศบาลตำบลบางรีนได้มีมติยืนยันร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบัญญัติฉบับนี้เป็นเทศบัญญัติที่มีชอบด้วยกฎหมายเป็นการพิจารณาที่มีได้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางรีนหรือประโยชน์ส่วนรวม ทั้งที่จังหวัดระนองได้ชี้แนะว่า การพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายควรพิจารณาถึงการตั้งจ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและนโยบายของรัฐบาล เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ การตั้งงบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอนการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

(เอกสารหมายเลข ๘)

๑.๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่สภาเทศบาลตำบลบางรีนมีมติยืนยันร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง เนื่องจากไม่ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๐ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมายตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๑ จึงได้แจ้งให้สภาเทศบาลตำบลบางรีนทบทวนการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวใหม่ อีกครั้งหนึ่งให้เป็นไปตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดไว้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดระนองถูกต้องหรือไม่

(เอกสารหมายเลข ๙)

/๑.๘ สำนักกฎหมาย ...

๑.๘ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่นได้ตรวจสอบรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบล บางวัน สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏข้อความสรุปได้ว่า ประธานคณะกรรมการแปรรูปได้ชี้แจงต่อสภาเทศบาลตำบลบางวันถึงเหตุผลของการตัดลดรายจ่ายรายการ ดอกเบี้ยเพื่อชำระเงินกู้ดังกล่าวว่า แต่เดิมการก่อสร้างอาคารเทศบาลตำบลบางวันในสมัยที่นายเทิดศักดิ์ คงโต เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบางวัน ได้ขออนุญาตทำการก่อสร้างอาคารนี้เป็นจำนวนเงินสามสิบเอ็ดล้านกว่าบาท ต่อมานายขวลิต เทพประดิษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลบางวัน ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ๗๕ ไร่ หมู่ที่ ๓ ดำเนินการ ก่อสร้างอาคารและขอเพิ่มเป็นเจ็ดสิบกว่าล้านบาท ซึ่งสภาเทศบาลตำบลบางวันได้อนุญาตแล้ว แต่ร่างเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้กำหนดงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยในการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางวัน ที่กู้ไว้เพียงห้าสิบล้านบาท ซึ่งมีใช้จำนวนที่สภาเทศบาลอนุญาต เป็นการกระทำผิดวิธีการงบประมาณ เพราะการจะเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินกู้ดังกล่าวต้องขออนุญาตสภาเทศบาลก่อน

(เอกสารหมายเลข ๑๐)

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓)

พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๖๒ ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการ จังหวัดพิจารณา ในกรณีเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ให้ประธานสภาเทศบาลส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณา

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืน ประธานสภาเทศบาลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งนายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วย ให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลและให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วย คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติ นั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติและแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

มาตรา ๖๖ เทศบาลอาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

๑) ภาษี

(๖) เงินกู้จากกระทรวงทบวงกรม องค์กร หรือนิติบุคคลต่างๆ

๒) ภาษี

การกู้เงินตาม (๖) เทศบาลจะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับ อนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว

/มาตรา ๗๑ ...

มาตรา ๗๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้นให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใดๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้

ให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลเทศบาลตำบลในอำเภอนั้นให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาลตำบลและตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใดๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้

(เอกสารหมายเลข ๑๑)

๒.๓ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๔๙ ผู้ตราร่างข้อบัญญัติที่สภาท้องถิ่นลงมติรับหลักการแล้ว ถ้าจะต้องส่งให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณา ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด และที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องกำหนดระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติด้วย

ภายในระยะเวลาเสนอคำแปรญัตติที่สภาท้องถิ่นกำหนดตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดเห็นควรจะแก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อบัญญัติให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือ โดยให้แปรญัตติเป็นรายข้อและเสนอต่อประธานคณะกรรมการแปรญัตติ ในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นผู้แปรญัตติจะต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกันกับการเสนอญัตติ

การเสนอคำแปรญัตติให้อนุโลมใช้ตามแบบท้ายระเบียบนี้

ฯลฯ

ข้อ ๕๐ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาแล้ว จะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น รายงานนั้นอย่างน้อยจะต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในตอนหรือข้อใดบ้าง การแปรญัตติและมติของคณะกรรมการแปรญัตติเกี่ยวกับการแปรญัตตินั้นเป็นประการใด การสงวนความเห็นของกรรมการแปรญัตติ ตลอดจนการสงวนคำแปรญัตติด้วย และให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน

ให้คณะกรรมการแปรญัตติไปร่วมประชุมสภาท้องถิ่นด้วย เพื่อแถลงประกอบรายงานหรือชี้แจงข้อสงสัยต่างๆ เกี่ยวกับรายงานนั้น

ข้อ ๕๔ วรรคหนึ่ง การแปรญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณ จะกระทำได้เฉพาะการขอลดรายจ่ายหรือการขอลดจำนวนเงินที่ขออนุญาตจ่าย และต้องมีจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองเช่นเดียวกับการเสนอญัตติ

ข้อ ๖๑ ห้ามมิให้แปรญัตติในรายการและจำนวนเงินซึ่งมีข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ดอกเบี้ยและเงินส่งใช้ต้นเงินกู้

ฯลฯ

ข้อ ๑๑๔ ภายใต้บังคับข้อ ๑๑๓ ผู้เสนอญัตติ หรือผู้บริหารท้องถิ่นมีสิทธิไปชี้แจง แสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการแปรญัตติได้ตลอดระยะเวลาการพิจารณาญัตตินั้น ส่วนผู้แปรญัตตินั้นมีสิทธิชี้แจงได้เฉพาะที่ได้ขอแปรญัตติไว้

ข้อ ๑๑๕ วรรคหนึ่ง คณะกรรมการสภาท้องถิ่นจะกำหนดนัดประชุมเมื่อใด ให้แจ้งให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้เสนอญัตติ และผู้แปรญัตติทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง ก่อนกำหนดเวลานัดประชุม

(เอกสารหมายเลข ๑๒)

๒.๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

ข้อ ๑๖ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

(เอกสารหมายเลข ๑๓)

๓. ข้อพิจารณา

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๓.๑ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๒ วรรคสาม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติไว้ว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลและให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

ระยะเวลาตามกฎหมายดังกล่าวที่กำหนดให้สภาเทศบาลต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยใหม่ให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมาเป็นระยะเวลาที่เป็นบทบังคับเด็ดขาด และเป็นรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ให้สภาเทศบาลจะต้องกระทำ เพราะหากสภาเทศบาลไม่ดำเนินการให้เสร็จภายในกำหนดเวลานั้น กฎหมายบัญญัติไว้เป็นบทบังคับว่า ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป ซึ่งภายในกำหนดระยะเวลาสามสิบวันดังกล่าวนี้ สภาเทศบาลจะกระทำได้แต่เพียงว่า จะยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมหรือไม่ หากสภาเทศบาลยืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่แล้ว ประธานสภาเทศบาลจะต้องส่งให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป

ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหาหรือมาปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่สภาเทศบาลตำบลบางริ้นเห็นชอบและประธานสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้ส่งไปยังนายอำเภอเมืองระนอง /เพื่อส่ง ...

เพื่อส่งไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาตามมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาแล้วไม่เห็นชอบด้วยและได้ส่งร่างเทศบัญญัติดังกล่าวพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลตำบลบางริ้นเพื่อพิจารณาใหม่ ตามหนังสือของจังหวัดระนอง ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๓๗.๔/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้ทำการพิจารณาร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีมติยืนยันในร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ อันเป็นการดำเนินการตามวิธีการ ขั้นตอน และตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ แล้วได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป คือ ประธานสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้ส่งร่างเทศบัญญัติให้นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้นลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ จึงผ่านพ้นขั้นตอนและระยะเวลาที่สภาเทศบาลตำบลบางริ้นต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใหม่ ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองจะให้สภาเทศบาลตำบลบางริ้นทำการพิจารณาทบทวนร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่อีกมิได้

๓.๒ ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหรือมายังปรากฏด้วยว่า นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้นได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑/๑๔๓๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายอำเภอเมืองระนอง แจ้งว่า คณะกรรมการแปรรูปได้มีโอกาสผู้บริหารท้องถิ่นที่จะชี้แจงแสดงความคิดเห็น โดยมีหนังสือแจ้งกำหนดนัดประชุมและเชิญผู้บริหารท้องถิ่นเข้าประชุมกับคณะกรรมการแปรรูปเพื่อชี้แจงในเรื่องการตัดและปรับลดงบประมาณดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๑๔ และข้อ ๑๑๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกทั้งตามข้อ ๕๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการแปรรูปได้พิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัตินั้นตามร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่นต้องส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน แต่จากการตรวจสอบหลักฐานทะเบียนหนังสือของงานกิจการสภา ปรากฏว่า มีการลงรับรายงานข้อสรุปการตัดสินใจรายจ่ายร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าวของคณะกรรมการแปรรูปเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่ไม่มีการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลทราบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มีการเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบลบางริ้นเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรรูป และวาระที่สาม ขึ้นให้ความเห็นชอบตราเป็นเทศบัญญัติ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่มีการดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลก่อน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕๐

นอกจากนี้ยังปรากฏตามรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางริ้น สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏข้อความสรุปได้ว่า ประธานคณะกรรมการแปรรูปได้ชี้แจงต่อสภาเทศบาลตำบลบางริ้นถึงเหตุผลของการตัดลดรายจ่ายรายการดอกเบี้ยเพื่อชำระเงินกู้ดังกล่าวว่า แต่เดิมการก่อสร้างอาคารเทศบาลตำบลบางริ้นในสมัยที่นายเทิดศักดิ์ คงโต เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบางริ้น ได้ขออนุญาตทำการก่อสร้างอาคารนี้เป็นจำนวนเงินสามสิบเอ็ดล้านกว่าบาท ต่อมานายขวลิต เทพประดิษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลบางริ้น ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ๗๕ ไร่ หมู่ที่ ๓ ดำเนินการก่อสร้างอาคารและขอกู้เพิ่มเป็นเจ็ดสิบล้านกว่าบาท ซึ่งสภาเทศบาลตำบลบางริ้นได้อนุญาตแล้ว แต่ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้

กำหนดงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยในการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางรินที่กู้ไว้เพียงห้าสิบล้านบาท ซึ่งมีใช้จำนวนที่สภาเทศบาลอนุญาต เป็นการกระทำผิดวิธีการงบประมาณ เพราะการจะเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินกู้ดังกล่าวต้องขออนุญาตสภาเทศบาลก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องการตราเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลบางรินเป็นไปด้วยความรอบคอบ และชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลตำบลบางริน ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ให้ชัดเจน หากพบว่าการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางริน หรือการดำเนินการในเรื่องอื่นใด เป็นไปโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้องสอดคล้องกับที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดระนองที่เสนอมาร่วมนี้



(นายโสภณ ชาเรืองฤทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

เห็นชอบ/ลงนามแล้ว



นายสมศักดิ์ ประสิทธิ์ เหมทานนท์

ร.อ.ส.ด. ปกท.

อส.ด.

๒๒ ก.พ. - ๕๖

- ส.ก.ร. ท.บ. ๐๘๓.

เพื่อโปรดทราบ



นายสมศักดิ์ ประสิทธิ์ เหมทานนท์
ร.อ.ส.ด.

ผอ.ส.ก.

น.ก.

พิมพ์/ทาน

๒๖๙๔ / ๑๒ ก.พ. ๕๖