

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๔๖๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
ของเทศบาลตำบลบางริน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๐๔๑๖ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดระนองได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางริน อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๒ วรรคสาม ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติไว้ว่า ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติใด ในกรณีเทศบาลตำบล ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยังนายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างเทศบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลและให้สภาเทศบาลพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมา ถ้าสภาเทศบาลมีมติยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัตินั้นให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป แต่ถ้าสภาเทศบาลไม่ยืนยันภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมาจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

ระยะเวลาตามกฎหมายดังกล่าวที่กำหนดให้สภาเทศบาลต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยใหม่ให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติคืนมาเป็นระยะเวลาที่เป็นบทบังคับเด็ดขาด และเป็นรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ให้สภาเทศบาลจะต้องกระทำ เพราะหากสภาเทศบาลไม่ดำเนินการให้เสร็จภายในกำหนดเวลานั้น กฎหมายบัญญัติไว้เป็นบทบังคับว่า ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป ซึ่งภายในกำหนดระยะเวลาสามสิบวันดังกล่าวนี้ สภาเทศบาลจะกระทำได้แต่เพียงว่า จะยืนยันตามร่างเทศบัญญัติเดิมหรือไม่ หากสภาเทศบาลยืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่แล้ว ประธานสภาเทศบาลจะต้องส่งให้นายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบต่อไป

ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองหาหรือมาปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองได้พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่สภาเทศบาลตำบลบางรินเห็นชอบและประธานสภาเทศบาลตำบลบางรินได้ส่งไปยังนายอำเภอเมืองระนองเพื่อส่งไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาตามมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

/แก้ไข ...

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดระนองพิจารณาแล้วไม่เห็นชอบด้วยและได้ส่งร่างเทศบัญญัติดังกล่าวพร้อมด้วยเหตุผลคืนไปยังสภาเทศบาลตำบลบางรินเพื่อพิจารณาใหม่ ตามหนังสือของจังหวัดระนอง ด่วนที่สุด ที่ รน ๐๐๓๗.๔/๗๓๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และสภาเทศบาลตำบลบางรินได้ทำการพิจารณาร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีมติยืนยันในร่างเทศบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลเท่าที่มีอยู่ อันเป็นการดำเนินการตามวิธีการ ขั้นตอน และตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ แล้วได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป คือ ประธานสภาเทศบาลตำบลบางรินได้ส่งร่างเทศบัญญัติให้นายกเทศมนตรีตำบลบางรินลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติ จึงผ่านพ้นขั้นตอนและระยะเวลาที่สภาเทศบาลตำบลบางรินต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใหม่ ตามมาตรา ๖๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองจะให้สภาเทศบาลตำบลบางรินทำการพิจารณาทบทวนร่างเทศบัญญัติดังกล่าวใหม่อีกมิได้

๒. ข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดระนองพาริมาายังปรากฏด้วยว่า นายกเทศมนตรีตำบลบางรินได้มีหนังสือ ที่ รน ๕๒๖๐๑/๑๔๓๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายอำเภอเมืองระนอง แจ้งว่า คณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ให้โอกาสผู้บริหารท้องถิ่นที่จะชี้แจงแสดงความคิดเห็น โดยมีหนังสือแจ้งกำหนดนัดประชุมและเชิญผู้บริหารท้องถิ่นเข้าประชุมกับคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเพื่อชี้แจงในเรื่องการคัดและปรับลดงบประมาณดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๑๔ และข้อ ๑๑๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกทั้งตามข้อ ๕๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้พิจารณาแล้วจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัติขึ้นตามร่างเดิม และตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานและบันทึกความเห็นยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นและประธานสภาท้องถิ่นต้องส่งรายงานนั้นแก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันประชุมพิจารณา เว้นแต่เป็นกรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน แต่จากการตรวจสอบหลักฐานทะเบียนหนังสือของงานกิจการสภา ปรากฏว่า มีการลงรับรายงานข้อสรุปการคัดลดรายจ่ายร่างเทศบัญญัติงบประมาณดังกล่าวของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่ไม่มีการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลทราบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มีการเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบลบางรินเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นแปรรูปที่ดิน และวาระที่สาม ขึ้นให้ความเห็นชอบตราเป็นเทศบัญญัติ ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่มีการดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการแปรรูปที่ดินให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลก่อน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕๐

นอกจากนี้ยังปรากฏตามรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบางริน สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏข้อความสรุปได้ว่า ประธานคณะกรรมการแปรรูปที่ดินได้ชี้แจงต่อสภาเทศบาลตำบลบางรินถึงเหตุผลของการคัดลดรายจ่ายรายการดอกเบี้ยเพื่อชำระเงินกู้ดังกล่าวว่า แต่เดิมการก่อสร้างอาคารเทศบาลตำบลบางรินในสมัยที่นายเทิดศักดิ์ คงโด เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบางริน ได้ขออนุญาตทำการก่อสร้างอาคารนี้เป็นจำนวนเงินสามสิบเอ็ดล้านกว่าบาท ต่อมานายขวลิต เทพประดิษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลบางริน ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ ๗๕ ไร่ หมู่ที่ ๓ ดำเนินการก่อสร้างอาคารและขอกู้เพิ่มเป็นเจ็ดสิบกว่าล้านบาท ซึ่งสภาเทศบาลตำบลบางรินได้อนุญาตแล้ว แต่ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้กำหนดงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยในการก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบางรินที่กู้ไว้เพียงห้าสิบล้านบาท

/ซึ่งมิใช่ ...

ซึ่งมิใช่จำนวนที่สภาเทศบาลอนุญาต เป็นการกระทำผิดวิธีการงบประมาณ เพราะการจะเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินกู้ดังกล่าวต้องขออนุญาตสภาเทศบาลก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องการตราเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลบางรีนเป็นไปด้วยความรอบคอบ และชอบด้วยกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระนองในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลตำบลบางรีน ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ให้ชัดเจน หากพบว่าการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของเทศบาลตำบลบางรีน หรือการดำเนินการในเรื่องอื่นใด เป็นไปโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้องสอดคล้องกับที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ประิสุทโธ เหมทานนท์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

รอง อสค.
ผอ.สน.กม. ๒๑ ก.พ. ๕๖
ผอ.สวก. ๒๑ ก.พ. ๕๖
นท. ๒๑ ก.พ. ๕๖
พิมพ์/ทาน

