



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๐๒๗๑๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง หารือกรณีมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในวันเดียวกัน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๐๑๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่น (รองนายกฯ เลขานุการนายกฯ หรือที่ปรึกษานายกฯ) พ้นจากตำแหน่ง และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นอีกในวันเดียวกัน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งครบหนึ่งปี ตามแบบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งจากการตรวจสอบปรากฏว่า มีกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นบุคคลเดียวกันได้พ้นจากตำแหน่งและเข้าดำรงตำแหน่งในสมัยต่อเนื่องกันในวันเดียวกัน จึงขอหารือว่ากรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในวันเดียวกันดังกล่าว เป็นการขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบใดหรือไม่ รวมทั้งมีผลต่อการรับคำตอบแทนหรือไม่ อย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๕/๓ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด และวรรคสองกำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด และมาตรา ๓๕/๕ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ มาตรา ๓๗ (๒) และมาตรา ๓๗/๑ (๒) กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๘ อัญญัติ ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาลตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด และวรรคสองกำหนดว่า นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี

/ ซึ่งมีใช้ ...

ซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาลได้ ตามเกณฑ์ที่กำหนด และมาตรา ๔๘ เตรส ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรี มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ทั้งนี้ มาตรา ๔๘ โสฬส กำหนดให้รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี และที่ปรึกษานายกเทศมนตรี พ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกเทศมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๘/๓ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งรองนายก องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมายได้ไม่เกินสองคน และอาจแต่งตั้ง เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ และมาตรา ๕๙ ได้กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ มาตรา ๖๔/๑ กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่งเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

ดังนั้น เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แต่งตั้งรองนายก องค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ได้แต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี และที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายก องค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ก็สามารถถอดถอนโดยออกคำสั่งให้บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว พ้นจากตำแหน่งได้ เมื่อถอดถอนแล้วบุคคลนั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง ทำให้ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ผู้บริหารท้องถิ่นจึงสามารถแต่งตั้งบุคคลใดให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างลงดังกล่าวโดยสามารถแต่งตั้งในวันเดียวกัน ภายหลังจากที่ได้ถอดถอนแล้วได้ และกรณีที่จะแต่งตั้งบุคคลที่ถูกถอดถอนนั้นให้ดำรงตำแหน่งนั้นอีก หรือตำแหน่งอื่นก็สามารถกระทำได้ โดยพิจารณาถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่กฎหมายกำหนดไว้ สำหรับตำแหน่งดังกล่าว

๒. สำหรับเรื่องคำตอบเท่านั้น เห็นว่า เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้แต่งตั้งบุคคลใดให้ดำรงตำแหน่ง ตามที่กล่าวมาข้างต้น บุคคลดังกล่าวก็ย่อมได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้น ตามพระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๕ พระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๔๘ จตุวิสถิติ และพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุฑารัตนกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖