

1626

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รับเลขที่ 121
จังหวัด.....
เวลา.....



ศาลากลางจังหวัด.....
เลขที่รับ 848
วันที่ ๑๓ มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๐๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

ท้องถิ่นจังหวัดระนอง
รับเลขที่กระทรวงมหาดไทย 3113
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๖๖
เวลา.....

☐ ท.
☐ อบจ.
☐ ก.ม.ค.
☒ ก.ม.น.
☐ ก.ม.จ.
☐ ก.ม.ท.

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๖๒๐๐ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเด็นข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดระนองขอหารือ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองหารือแนวทางปฏิบัติการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และหนังสือตอบข้อหารือ ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติที่ไม่เข้าใจตรงกันของผู้ปฏิบัติงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติให้ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จำนวน ๙ ประเด็น ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้พิจารณาประเด็นข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธีรเดช แสงแป้น

นายณัฐนันท์ พูลผล เบอร์ติดต่อ ๐๘๙-๔๒๕-๖๖๐๑

ประเด็นข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติ
การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑	กรณีคำชี้แจงงบประมาณ ตามข้อ ๒๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ คือ คำชี้แจงงบประมาณรายรับหรือประมาณรายจ่ายหากมีการแก้ไขคำชี้แจง หมายความว่ารวมถึง คำชี้แจงงบประมาณที่เป็นข้อความสัญลักษณ์ และตัวเลขประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย รวมถึงข้อความทั้งหมดที่ปรากฏทุกหน้าของข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๘ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับหรือประมาณการรายจ่ายให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเขียนรายละเอียดคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) และหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท. ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล) ใช้จำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย รูปแบบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี การโอนและการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณที่ปรับปรุงขึ้นใหม่ ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่การจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ดังนั้น คำชี้แจงงบประมาณรายรับ หมายถึง ที่มาของรายได้ และคำชี้แจงในงบประมาณรายจ่าย หมายถึง ชื่อโครงการ งานหรือกิจกรรม รายละเอียดค่าใช้จ่ายหรือขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ หรือรายการงานก่อสร้าง และสถานที่ดำเนินการ โดยมีได้หมายถึง ตัวเลขประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่ายแต่อย่างใด

น.ร.

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒	นิยามความหมายของคำว่า “ลักษณะ” “ปริมาณ” และ “คุณภาพ” ตามข้อ ๒๗ และข้อ ๒๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และคำว่า “ปริมาณ” มิได้หมายความรวมถึงจำนวนเงิน (จำนวนเงินงบประมาณ) ของค่าราคาครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลด ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น และข้อ ๒๘ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น คำว่า ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ จึงพิจารณาตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แก่ คำว่า “ลักษณะ” หมายถึง สมบัติเฉพาะตัว เช่น น้ำมีลักษณะเป็นของเหลว ถูกบิลเลียดมีลักษณะกลม ลูกเต๋ามีลักษณะเหลี่ยม เป็นต้น “ปริมาณ” หมายถึง กำหนดความมากน้อยของจำนวน “คุณภาพ” หมายถึง ลักษณะที่ดีเด่นของบุคคลหรือสิ่งของ คำว่า “ปริมาณ” จึงมิได้หมายความรวมถึงจำนวนวงเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง แต่อย่างใด
๓	นิยามความหมายของคำว่า “โอน” ตามข้อ ๒๖ และข้อ ๒๗ และคำว่า “แก้ไข” “เปลี่ยนแปลง” ตามข้อ ๒๘ และข้อ ๒๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ถูกต้องหรือไม่	คำว่า โอน แก้ไข เปลี่ยนแปลง พิจารณาตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แก่คำว่า “โอน” หมายถึง ยกไปอีกที่หนึ่ง “แก้ไข” หมายถึง ทำส่วนที่เสียให้คืนดีอย่างเดิมหรือดัดแปลงให้ดีขึ้น “เปลี่ยนแปลง” หมายถึง ทำให้ลักษณะต่างออกไป

๗.๙-๑

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศของท้องถิ่น
๗	การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๒๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หากเป็นการแก้ไขที่ไม่ใช่เป็นการโอนเงินเพิ่มหรือโอนลดเข้ามาเกี่ยวข้อง และการแก้ไขลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ ของค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่เป็นรายละเอียดปลีกย่อยภายในโครงสร้าง เช่น ค่างาน จำนวนวัสดุ การเปลี่ยนวัสดุ ที่ไม่ทำให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ หรือการก่อสร้างถนนมีการเปลี่ยนที่กีดจากตำแหน่งเดิม แต่อยู่ในหมู่ที่ ตำบล อำเภอ เดิม ไม่ถือว่าเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น ถึงแม้ว่าเป็นการแก้ไขลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ ของค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่เป็นรายละเอียดปลีกย่อย ภายในโครงสร้าง เช่น ค่างาน จำนวนวัสดุ ที่ไม่ทำให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณหรือการก่อสร้างถนนมีการเปลี่ยนที่กีดเริ่มต้นและพิกัด ล้นสุดขยับไปจากตำแหน่งเดิม แม้จะอยู่ในหมู่ที่ ตำบล อำเภอ เดิม ตามที่ระบุไว้ในข้อบัญญัติ ก็ถือว่าเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง งบประมาณตามข้อ ๒๙ ของระเบียบดังกล่าว
๘	ตามข้อ ๓๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นกรณีที่ต้องการแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายของข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่มีการโอนเงิน งบประมาณของปีงบประมาณที่แล้วมาแล้ว ในงบรายจ่ายในรายการที่ได้กั้นเงิน หรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว เฉพาะงบลงทุนที่กั้นเงินและขยายเวลาเบิก จ่ายเงินที่ยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพัน เช่น ค่าจัดซื้อโต๊ะเหล็ก ขนาดกว้าง ๓.๖ ฟุต ราคา ๔,๕๐๐ บาท ตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ต่อมาบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์ลดลง แต่รายละเอียดยังคงเดิม จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง งบประมาณให้ราคาเท่ากับบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ใหม่ ส่วนงบประมาณ ที่เหลือตกเป็นเงินสะสม หรือหากมีกรณีค่าครุภัณฑ์หรือที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่กั้นเงินไว้ราคาเพิ่มขึ้น จะต้องยกเลิกโครงการหรือดำเนินการภายในงบประมาณ ที่สามารถดำเนินการได้ นอกจากนั้น หากเป็นโครงการที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ได้กั้นเงินไว้แต่มีการเปลี่ยนแปลงแบบแปลนและวัสดุบางรายการแต่ไม่ทำให้ คำชี้แจงและงบประมาณเปลี่ยน รวมทั้งแบบแปลนดังกล่าวไม่ได้เขียนอ้างอิง	ประเด็นตามข้อ ๑๘ สามารถแยกพิจารณาได้ ดังนี้ ๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๐ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้กั้นเงินหรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว จะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กั้นเงิน หรือขยายเวลาการเบิก จ่ายเงิน หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองได้กั้นเงิน หรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินในงบลงทุน และยังมีได้ก่อหนี้ผูกพัน และต่อมา หน่วยงานของรัฐมีการเปลี่ยนแปลงบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ขึ้นมาใหม่ ทำให้ราคาลดลงแต่รายละเอียดยังคงเดิม องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ส่วนกรณีค่าครุภัณฑ์หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ราคาเพิ่มขึ้น องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดระนองสามารถดำเนินการได้ ดังนี้ (๑) แก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง งบประมาณรายการที่ได้กั้นเงินหรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินดังกล่าว โดยลดปริมาณงานลงซึ่งจะต้องเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอนุมัติ

๗.๕-๕

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔	การโอนงบประมาณ ตามข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการโอนเงินงบประมาณรายจ่ายของข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมในปีงบประมาณปัจจุบันโดยสามารถทำได้ ๒ กรณี คือ กรณีโอนเงินเพิ่มและโอนเงินลด ในงบกลาง งบบุคลากร งบดำเนินงาน <u>งบเงินอุดหนุน</u> งบรายจ่ายอื่น ที่อาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณรายจ่ายพร้อมกับโอนเงินงบประมาณหรือเงินลงทุนที่ไม่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ รวมทั้งไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจง และกรณีโอนเงินเพิ่มและโอนเงินลด ในงบกลาง งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น ที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณ (เปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณและเงินงบประมาณ) ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่างๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายจึงสามารถดำเนินการได้ทั้งกรณีโอนลด โอนเพิ่ม โอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ <u>ทุกงบรายจ่ายของข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่การโอนงบประมาณตามข้อ ๒๗ ของระเบียบดังกล่าว</u>
๕	การโอนงบประมาณรายจ่าย ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นกรณีโอนเงินเพิ่มหรือโอนเงินลด ระหว่างงบลงทุนหรือโอนจากงบลงทุนไปงบอื่น หรือขอโอนจากงบอื่นมางบลงทุน โดยทำให้งบลงทุนมีลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน กระทบค่าชี้แจงข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และเพิ่มเติมในปีงบประมาณปัจจุบัน และเป็นกรณีโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ โดยโอนเงินงบประมาณจากงบบุคลากร งบดำเนินงาน <u>งบเงินอุดหนุน</u> งบรายจ่ายอื่น หรืองบลงทุน ไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในงบลงทุน ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน โดยการโอนเพิ่ม โอนลด ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ตามข้อ ๒๗ จึงสามารถดำเนินการได้ทั้งกรณีโอนลด โอนเพิ่ม ระหว่างงบลงทุนกับงบรายจ่ายต่างๆ และโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในงบลงทุนหรืองบรายจ่ายต่างๆ
๖	การแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณการรายรับและงบประมาณรายจ่าย ตามข้อ ๒๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการแก้ไขที่ไม่ใช่เป็นการโอนเงินเพิ่มหรือโอนเงินลดเข้ามาเกี่ยวข้อง ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๘ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงประมาณการรายรับหรืองบประมาณรายจ่ายให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น การแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงจึงเป็นการแก้ไขข้อความรายละเอียดของโครงการหรือกิจกรรม <u>ไม่รวมการโอนเงินเพิ่ม โอนเงินลด แต่อย่างใด</u>

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
	ในคำชี้แจงงบประมาณตามข้อบัญญัติ เช่น ไม่ได้เขียนว่า “ตามแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนด” ไม่ต้องขออนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กันเงินหรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน เพียงแต่นำแบบแปลนรายงานนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อโปรดทราบและอนุมัติแบบแปลน ถูกต้องหรือไม่	(๒) โอนงบประมาณปีปัจจุบันไปตั้งเป็นรายการใหม่เพื่อสมทบโครงการที่กันเงินไว้ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบดังกล่าว ๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๙ กำหนดว่า ในกรณีที่มีรายจ่ายหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ยังมิได้ก่อหนี้ผูกพัน แต่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไปอีกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานขออนุมัติกันเงินต่อสภาท้องถิ่นได้อีกไม่เกินระยะเวลาหนึ่งปี ดังนั้น แม้ว่าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่ได้ระบุคำชี้แจงงบประมาณไว้ว่า “ตามแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนด” แต่ในทางปฏิบัติแล้วการเสนองบประมาณรายจ่ายต่อสภาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองต้องมีการเสนอรายละเอียดของโครงการรายการประเภทงานก่อสร้าง ที่แสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย รวมถึงวงเงินของงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย หากต่อมา มีความจำเป็นต้องแก้ไขรายการประเภทงานก่อสร้างที่ทำให้ ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง จึงต้องเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอนุมัติ จ.ร.ร

ประเด็นที่	ประเด็นข้อหาหรือ	ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๙	การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้ก่อกำหนดผู้ผูกพันไว้แล้ว หากไม่ได้เพิ่มวงเงิน ตามข้อ ๓๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการของงบลงทุนของรายการที่ปรากฏปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วและปีงบประมาณปัจจุบัน การดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียด หากเป็นการปรับเปลี่ยนวัสดุ ลดค่างาน หรือปรับเปลี่ยนตามแบบแปลนต่างๆ บางส่วนแล้วไม่ทำให้คำชี้แจงงบประมาณเปลี่ยนแปลง ถือว่าไม่ต้องดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงตามวิธีการงบประมาณ แต่ถ้ามีการเปลี่ยนวัสดุ ค่างานต่าง ๆ แล้วมีผลให้คำชี้แจงงบประมาณเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการตามข้อ ๓๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓๑ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้ก่อกำหนดผู้ผูกพันไว้แล้วหากมิได้เพิ่มวงเงินให้เป็นอำนาจอนุมัติของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองได้ดำเนินการก่อกำหนดผู้ผูกพันรายการที่ปรากฏปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วและปีงบประมาณปัจจุบันไว้แล้ว ต่อมามีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนวัสดุ ลดค่างาน หรือปรับเปลี่ยนตามแบบแปลนต่างๆ บางส่วน ซึ่งทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน จึงต้องดำเนินการตามข้อ ๓๑ ของระเบียบดังกล่าว <i>๗.๙๕</i>