



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๗๒๑๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองสระบุรี สมัยวิสามัญ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระบุรี ที่ สป ๐๐๓๗.๔/๑๙๕๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดสระบุรีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองสระบุรี สมัยวิสามัญ กรณีที่นายสุวิชา ศิริบุญ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองสระบุรี ได้ร่วมลงชื่อในคำร้องขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองสระบุรี สมัยวิสามัญ ทั้งที่ยังมิได้พิจารณาตนก่อนเข้ารับหน้าที่ในที่ประชุมสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยจังหวัดสระบุรีเห็นว่า นายสุวิชา ศิริบุญ ไม่สามารถใช้สิทธิของสมาชิกสภาเทศบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานทางสภาเทศบาลได้ และกรณีที่นายสุวิชา ศิริบุญ ได้ทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีเพื่อขอให้พิจารณากรณีที่ประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีมีหนังสือแจ้งนายสุวิชา ศิริบุญ ว่านายสุวิชา ศิริบุญ ไม่สามารถอภิปรายญัตติเกี่ยวกับการตรวจการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรได้ โดยนายสุวิชา ศิริบุญ เห็นว่าประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีควรที่จะนำข้อโต้แย้งดังกล่าวเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งจังหวัดสระบุรีมีความเห็นว่า กรณีนี้ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๕ ของระเบียบดังกล่าว เนื่องจากยังมิได้มีการประชุมสภาเทศบาล จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดสระบุรีถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

*** ๑. ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดว่า ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกสภาเทศบาลต้องพิจารณาตนในที่ประชุมสภาเทศบาลว่าจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งจะซื้อสัตย์สุจริตและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น บทบัญญัติดังกล่าว จึงมีลักษณะเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่า สมาชิกสภาเทศบาลจะเข้ารับหน้าที่ได้ก็ต่อเมื่อต้องพิจารณาตนในที่ประชุมสภาเทศบาลแล้ว และการยื่นคำร้องต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอให้เปิดประชุมวิสามัญเป็นหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ดังนั้น เมื่อนายสุวิชา ศิริบุญ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองสระบุรี ยังมิได้พิจารณาตนในที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองสระบุรี จึงไม่อาจทำหน้าที่ดังกล่าวได้

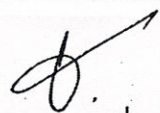
๒. บทบัญญัติตามข้อ ๕ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดว่า เมื่อมีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือกรณีที่มิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยและใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้ /ประธาน ...

ประธานสภาท้องถิ่นนำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้เสนอต่อนายอำเภอเพื่อพิจารณาวินิจฉัย คำวินิจฉัยของนายอำเภอให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้รายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อเสนอต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา นั้น บทบัญญัติดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาในการประชุมสภาเทศบาล กรณีที่ในการประชุมสภาเทศบาลคราวใด ได้มีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือมีกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบฉบับดังกล่าวเกิดขึ้น ให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้ทำการวินิจฉัยในกรณีนั้นให้เหมาะสมมีเหตุผลสอดคล้องกับข้อเท็จจริง และใช้บังคับไปพลางก่อน เพื่อแก้ไขปัญหาในการประชุมสภาเทศบาลคราวนั้น ให้ดำเนินการต่อไปได้ แล้วเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาต่อไป ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีนี้ปรากฏว่าประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีได้มีหนังสือแจ้งไปยังนายสุวิชา ศิริบุญ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองสระบุรีว่านายสุวิชา ศิริบุญ ไม่สามารถอภิปรายในญัตติเกี่ยวกับการตรวจการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรได้เพราะได้มีการอภิปรายและลงมติไปเรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เท่านั้น จึงมีใช้กรณีที่มีปัญหาโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือมีกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบฉบับดังกล่าวเกิดขึ้นในการประชุมสภาเทศบาลที่จะต้องทำการวินิจฉัยและใช้บังคับสำหรับการประชุมสภาเทศบาลคราวนั้นไปพลางก่อน ไม่เข้าเงื่อนไขตามข้อ ๕ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่จะต้องเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีวินิจฉัย

อย่างไรก็ตาม หากเทศบาลเมืองสระบุรีมีข้อสงสัยเกี่ยวกับกรณีที่ประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีมีความเห็นดังกล่าวหรือมีปัญหาข้อสงสัยอื่น ๆ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็สามารถหาหรือผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีเพื่อขอให้ชี้แจงแนะนำแก่เทศบาลเมืองสระบุรีได้ หรือหากผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่า ประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องนี้ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ก็สามารถชี้แจงแนะนำตักเตือนประธานสภาเทศบาลเมืองสระบุรีให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายได้เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ หากผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีมีปัญหาข้อสงสัยเกี่ยวกับระเบียบฉบับดังกล่าว ก็สามารถขอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยตีความในปัญหานั้นตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร.-โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”