



ที่ มท 0809.7/12393

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

13 ตุลาคม 2552

เรื่อง จังหวัดสมุทรปราการหาหรือแนวทางปฏิบัติกรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทธรณ์
กรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804.3/9328 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2551

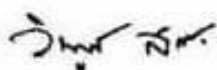
ตามที่จังหวัดสมุทรปราการ ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รขอหรือเกี่ยวกับ
กรณีที่ยกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์
ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง และศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 239 โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ตอบข้อหาหรือประเด็นเกี่ยวกับการ
ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และการรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ สำหรับข้อหาหรือเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนและ
ค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หาหรือกรณี
ดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าไม่รับข้อหาหรือดังกล่าวไว้
พิจารณา เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วน
จังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งประธาน
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2547 และที่แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ข้อ 8 กำหนดให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทยในการตีความวินิจฉัย
ปัญหาตามระเบียบนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
2550 มาตรา 239 วรรคสี่ กำหนดว่า "ในกรณีที่ประกาศผลเลือกตั้งแล้ว ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า
ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อศาลอุทธรณ์ได้
รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่
ต่อไปไม่ได้ จนกว่าศาลอุทธรณ์จะมีคำสั่งยกคำร้อง ในกรณีที่ศาลอุทธรณ์มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ในเขต
เลือกตั้งใดหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใด ให้สมาชิกภาพของ

สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในเขตเลือกตั้งนั้นสิ้นสุดลง" กรณีตามข้อเท็จจริงขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เมื่อศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว นายกองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจึงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ ต่อมาเมื่อศาลอุทธรณ์ได้มีคำพิพากษายกคำร้อง
จึงไม่ต้องเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการใหม่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สมุทรปราการจึงสามารถกลับมาปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ สำหรับประเด็นการจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในระหว่างที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ นั้น เนื่องจากระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วน
จังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2547 มิได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้แต่อย่างใด จึงต้อง
เทียบเคียงกับกรณีใกล้เคียง คือ การพิจารณาการตามมาตรา 101 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
พลเรือน พ.ศ. 2551 กล่าวคือเป็นการสั่งให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งระหว่างการสอบสวนพิจารณาทางวินัย
หรือระหว่างถูกฟ้องคดีอาญาหรือระหว่างต้องหาว่าทำความผิดอาญา โดยคงเบิกจ่ายเงินเดือนและเงินอื่น ๆ
ที่จ่ายเป็นรายเดือน ตลอดจนเงินช่วยเหลือต่าง ๆ ไว้ก่อน ทั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะไม่ให้ผู้นั้นอยู่ปฏิบัติหน้าที่
ราชการเพื่อป้องกันมิให้เป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือพิจารณาหรือไม่ให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นหรือ
เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการประการอื่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ มาตรา
101 วรรคห้า กำหนดให้การจ่ายเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายเป็นรายเดือน และเงินช่วยเหลืออย่างอื่นให้กับผู้ถูกสั่ง
พักราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยพระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพัก
ราชการ พ.ศ. 2502 มาตรา 7(1) กำหนดว่า "เงินเดือนระหว่างพักการานั้น เมื่อคดีหรือกรณีถึงที่สุด ถ้าปรากฏ
ว่าข้าราชการผู้ถูกสั่งพักมิได้กระทำความผิดและไม่มีมลทินหรือมัวหมองให้จ่ายให้เต็มจำนวน" ดังนั้น เมื่อ
พิจารณาประเด็นตามข้อเท็จจริงประกอบกับพระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการ พ.ศ.
2502 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใกล้เคียงกับกรณีดังกล่าวเป็นอย่างยิ่ง จึงให้จ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่นายก
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเต็มจำนวนในระหว่างที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น