

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0804.3/ว 753



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

7 มิถุนายน 2547

เรื่อง ทาหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/4606
ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2547

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว แต่ยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสามารถแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และดำเนินการในการอนุมัติหรือสั่งจ้างตามข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี ซึ่งได้ประกาศใช้แล้ว ได้หรือไม่ และจะแต่งตั้งบุคคลซึ่งเคยเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขณะนี้ยังอยู่ในช่วงระยะเวลาประกันผลงานจ้างกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ.

(นายรัชชัย พักอังกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-0935

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0804.3/ 4606



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

7 มิถุนายน 2547

เรื่อง หรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 483 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ ยล 51001/846
ลงวันที่ 19 เมษายน 2547

ด้วยนายอาซิส เบ็ญหวาน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา ได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหาหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว แต่ยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสามารถแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และดำเนินการในการอนุมัติหรือสั่งจ้างตามข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี ซึ่งได้ประกาศใช้แล้วได้หรือไม่ และจะสามารถแต่งตั้งบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในห้วงระยะเวลาประกันผลงานจ้างกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณากรณีข้อหาหรือดังกล่าวประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว
เห็นว่า

1. ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 35/5 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ซึ่งหากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การใช้อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ยังคงอยู่ในบังคับของมาตรา 35/4 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ซึ่งบัญญัติจำกัดการใช้อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในส่วนของการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ ส่วนอำนาจหน้าที่อื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็สามารถดำเนินการได้ กรณีการแต่งตั้ง การถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ไม่ถือว่าเกี่ยวข้องกับการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือ ในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

สำหรับการดำเนินการในการอนุมัติหรือสั่งจ้างตามข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและได้ประกาศใช้แล้วได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา 35/4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดว่าหากเกิดกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเข้าดำเนินการไปพลางก่อนได้ และมาตรา 35/5(5) แห่งพระราชบัญญัติจังหวัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าวจะต้องเป็นกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือประชาชน

2. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นคู่สัญญางานจ้างกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขณะนี้อยู่ในห้วงระยะเวลาประกันผลงานจ้างกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา 35/3 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 35/1 เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยต้องไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการหรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่กระทำกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ที่จะได้รับแต่งตั้งเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีคุณสมบัติครบถ้วนและไม่ได้มีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวแล้ว ก็สามารถแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากมาตรา 44/3(3) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดว่า รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นเป็นคู่สัญญา หรือในกิจการที่กระทำกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นหรือที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นจะกระทำ ดังนั้น หากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีพฤติการณ์เข้าข่ายเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วก็จะมีผลให้บุคคลดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ซึ่งกรณีตามประเด็นที่หารือนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นในเรื่องการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบล (กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี) เรื่องเสร็จที่ 829/2546 ว่า กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำวินิจฉัยว่าผู้ที่เป็นผู้รับจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อในสัญญาจ้างติดตั้งเสาไฟฟ้าสนามกีฬาโรงเรียนวัดหาดสองแควและได้ส่งมอบงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคล้อแล้ว แต่ยังคงอยู่ในระยะประกันผลงานตามที่ระบุไว้ในสัญญา ถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบล และเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหาร

ส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 มาตรา 45 (17) ประกอบกับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 47 ทวิ (3) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า เป็นอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะเป็นผู้ชี้ขาดในประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นตามกฎหมาย และกระทรวงมหาดไทยย่อมจะใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการวินิจฉัยการมีส่วนได้เสียในสัญญาต่อไปได้ ดังนั้น การที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะแต่งตั้งบุคคลใดเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงต้องพิจารณาในประเด็นดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลาทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชชัย พักอังกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-9035



ที่ นท ๐๔๐๕๓/ ๕๖๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตสุโขทัย ถนน ๑๐๑๕๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หากหรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดน่านที่ นท ๐๔๐๕๓/๕๖๕๖ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕

ถึงที่ส่งมาด้วย จำนวนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวนที่ นท ๐๔๐๕๓/๕๖๕๖ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดน่านได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีน่าน กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครน่านแล้ว แต่สมาชิกสภาเทศบาลน่านได้ยื่นคำร้องต่อศาลปกครองขอให้เพิกถอนการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีน่านเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ จึงมีมติให้เพิกถอนนายกเทศมนตรีน่าน นายกเทศมนตรีนครน่านจึงขอเสนอให้ใช้อำนาจหน้าที่ของมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้หรือไม่ เพื่อยกเลิกและสามารถดำเนินการเลือกตั้งเพื่อจัดตั้งเทศบาลน่านตามประมวลกฎหมายประกอบประจำปีซึ่งได้ประกาศใช้แล้วได้หรือไม่ เป็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕๕ (ฉบับที่ ๓๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และวรรคสอง ได้กำหนดว่า ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแสดงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาลหรือสภาเทศบาลถูกยุบตามมาตรา ๒๕ หากมีกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปล่อยให้ล่าช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร นายกเทศมนตรีจะดำเนินการไปอย่างก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ เมื่อได้มีการเลือกประธานสภาเทศบาลแล้วให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแสดงนโยบายโดยไม่มีการลงมติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเลือกประธานสภาเทศบาล

๒. กรณีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว แต่ผู้บริหารท้องถิ่นยังไม่ได้นำนโยบายต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นจะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ได้หรือไม่ กรณีนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยให้คำแนะนำในเรื่องนี้ไว้ในกรณีที่จังหวัดน่านได้ขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีน่านจังหวัดน่านได้ว่า ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีน่านแล้ว ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีน่านจึงควรดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๕/๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งหากนายกเทศมนตรีน่านจังหวัดน่านยังไม่ได้นำนโยบายต่อสภาท้องถิ่นการดำเนินการส่วนจังหวัด การใช้อำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรีน่านจังหวัดน่านจึงควรดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๕/๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐

/จึงบัญญัติ ...

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

— 15 —

ซึ่งบัญญัติจำกัดการใช้อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในส่วนของการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ ส่วนอำนาจหน้าที่อื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็สามารถดำเนินการได้ กรณีการแต่งตั้ง การถอดถอนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่นการนายทุนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่ถือว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับการรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้ช่วยหรือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

สำหรับการดำเนินการในการอนุมัติหรือสั่งจ้างตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและได้ประกาศใช้แล้วนั้น เห็นว่า มาตรา ๓๗/๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่า หากเกิดกรณีที่มีสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเข้าดำเนินการไปพลางก่อนได้ และมาตรา ๓๗/๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รักษาการให้เนิ่นไปตามข้อบัญญัติของสภารนบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าวจะต้องเป็นกรณีที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือประชาชน โดยจังหวัดขอนแก่นสามารถนำความเห็นดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

อนึ่ง การพิจารณาว่ากรณีใดเป็นกรณีที่สำคัญและจำเป็นเรื่องด่วนซึ่งปล่อยไว้ให้เป็นไป จะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร ที่นายกรัฐมนตรีจะดำเนินการไปพลางก่อน เหนือที่จำเป็นได้ นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นกรณีไป โดยต้องพิจารณาว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างไร ที่จะต้องกระทำการนั้น ซึ่งคำว่า "จำเป็น" นี้ พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ให้ความหมาย ว่า ต้องเป็นอยู่อย่างนั้น, ต้องทำ, ขาดไม่ได้ และต้องเป็นกรณีที่มีความสำคัญ เป็นอันว่า เมื่อมีภัยพิบัติ ที่ใกล้จะมาถึง หากไม่รีบดำเนินการป้องกันแก้ไข ย่อมจะเกิดผลในทางที่เสียพหุแก่ชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจน กระทบความเป็นอยู่ของประชาชน และเกิดความเสียหายแก่ราชการ ก็ถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็น เร่งด่วนซึ่งปล่อยไว้ให้เป็นไป จะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของประชาชนที่นายกรัฐมนตรีจะดำเนินการ ไปพลางก่อนเหนือที่จำเป็นได้

100-443887-100

ข้อมูลจากงานวิจัยนี้บ่งชี้ว่า

ល' ប' រដ្ឋបាល ប្រើប្រាស់

วิธีใช้: 1. ใช้การปกครองท้องถิ่น

๓. นักทฤษฎีแต่ละระดับมีข้อดี

1954年12月15日

‘**ໂກງ/ໂກງກັກ ຄຳໂອ້ນ-ຮຽນ**’

પરિવહન અને ટ્રાન્સપોર્ટ મંત્રીશ્રીએ જણાવ્યું હતું કે, રાજ્યના અગ્રણી ઉદ્યોગોના વિકાસ માટે રાજ્ય સરકારે ટ્રાન્સપોર્ટ સુવિધાઓ સુધારવાના કાર્યમાં સક્રિય ભૂમિકા ભજવી રહી છે. રાજ્યના અગ્રણી ઉદ્યોગોના વિકાસ માટે રાજ્ય સરકારે ટ્રાન્સપોર્ટ સુવિધાઓ સુધારવાના કાર્યમાં સક્રિય ભૂમિકા ભજવી રહી છે.

708-9000
HOLLAND
HOLLAND
HOLLAND
HOLLAND
HOLLAND
HOLLAND

2 100.5

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๑๔๖๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ทหารเรือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพัทลุง ด่วนที่สุด ที่ พท ๐๐๒๓.๔/๑๕๕๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดพัทลุงขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และจังหวัดพัทลุงเห็นว่า กรณีนี้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถเข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีมติให้พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงไม่สามารถบรรจุญัตติ ขอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงมีมติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงดังกล่าว พ้นจากตำแหน่งได้เอง หากไม่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงเข้าชื่อเสนอญัตติ ตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๗) กำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลง เมื่อ (๗) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง โดยเห็นว่ามีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง โดยมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา และมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีมติ ดังนั้น หากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง เห็นว่า นายประภักดี ชูทิพย์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง มีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง ก็สามารถพิจารณาและมีมติให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงผู้นี้พ้นจากตำแหน่งได้ โดยต้องมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงพิจารณา และมติที่ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงผู้นี้สิ้นสุดลงต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า

/สามในสี่

สามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจะไปบรรจุคดีให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงพิจารณาโดยไม่เป็นไปตามที่
มาตรา ๑๑ (๗) กำหนดไว้มิได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นพ้องกับความเห็นของจังหวัดพัทลุง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ นุภาพเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน พระพล แก้วประทุมรัมย์

ที่ มท ๐๘๑๘.๔/๒๓๖๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หารือการตรวจสอบคุณสมบัติสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๒๓.๔/๑๓๓๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดอ่างทองหารือคุณสมบัติสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง กรณีนายเฉลิม เผ่าพยอม ได้ร้องทุกข์กล่าวโทษนางจินตนา ผ่องพุมิ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง เขตอำเภอป่าโมก เขต ๒ เป็นผู้ขาดคุณสมบัติรับเลือกตั้ง เนื่องจากถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดว่าได้กระทำความผิดคดีอาญาเกี่ยวกับทรัพย์สินโดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา โดยรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง โดยนางจินตนา ผ่องพุมิ ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง ได้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง โดยเป็นผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทองและช่วงเวลาการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ล่วงพ้นไปแล้ว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

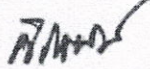
๒. กรณีจังหวัดอ่างทองมีความเห็นว่า นางจินตนา ผ่องพุมิ กระทำความผิดตามคำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทอง ความอาญา คดีหมายเลขแดงที่ ๑๐๓๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นการกระทำความผิดอาญาเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) ซึ่งบัญญัติลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อคำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทองดังกล่าวเป็นคำพิพากษาอันถึงที่สุดแล้ว ย่อมสามารถนำคำพิพากษาของศาลดังกล่าวมาพิจารณาถึงสาระสำคัญของการกระทำความผิดของนางจินตนา ผ่องพุมิ จำเลย สรุปได้ว่า จำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๔๘๕ มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๗ ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท จำเลยให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๑,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าจำเลยเคยต้องโทษจำคุกมาก่อน เห็นควรให้โอกาสจำเลยกลับตนเป็นพลเมืองดี โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปีตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ให้จำเลยรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง อาคาร ห้องน้ำ แท็งก์น้ำ บ้านพักคนงาน

/พื้นที่...

พื้นที่คอนกรีตและลานดินของจำเลยออกไปจากเขตพื้นที่ชลประทานโดยที่คำพิพากษาศาลจังหวัดอ่างทอง
ดังกล่าว มิได้มีคำพิพากษาว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต
ตามประมวลกฎหมายหมายอาญา และโทษจำคุก ๑ เดือน นั้น ให้รอการลงโทษไว้ มีกำหนด ๑ ปี โดยมีได้
มีการลงโทษจำคุกจริง อีกทั้งได้มีแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ ๙๑/๒๕๖๓ ลงวันที่
๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง การวินิจฉัยสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์
อำเภอบ้านกรวด เขตเลือกตั้งที่ ๒ สรุปได้ว่า การกระทำความผิดฐานบุกรุก ทำให้เสียทรัพย์สินซึ่งมิใช่การกระทำความผิด
เกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต ผู้ถูกคัดค้านจึงมิได้เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ อำเภอบ้านกรวด เขตเลือกตั้งที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๐ (๑๐) แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ นูปมาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองการเลือกตั้งท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๓



ที่ นท ๐๔๐๔.๗/๗/๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ทาหรือการแต่งตั้งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/๕๕๐๕ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครพนมได้ขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่งแต่งตั้งนายธนบวร สิริคุณากรกุล ให้ดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ซึ่งจังหวัดนครพนมเห็นว่า เป็นการกระทำนอกขอบอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามที่หารือมาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๓ วรรคสอง กำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีใช้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จำนวนรวมกันไม่เกินห้าคน และมาตรา ๓๕/๕ กำหนดว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ กล่าวคือ ตาม (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งข้อเท็จจริงตามที่หารือมาปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่ง ที่ ๓๐/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งเลขานุการและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่งตั้งเลขานุการและที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม รวมกันจำนวน ๕ คน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าวแล้ว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมสามารถมอบหมายให้ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับแต่งตั้ง กระทำการใดในหน้าที่ของที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควร กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมได้มีคำสั่ง ที่ พิเศษ/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕/๕ และมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่งตั้งผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร. ธนบวร สิริคุณากรกุล ให้ดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม และกำหนดให้มีหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม หรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนมมอบหมาย

/จังหวัด...

ซึ่งจังหวัดนครพนมเห็นว่า เป็นการกระทำนอกขอบอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธ คุ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๕๒๐๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๕๐๓๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ทหารือกรณีการถอนญัตติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๔/๑๘๑๕๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดลำปางได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยขอหารือเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลนครลำปาง จำนวน ๗ คน จากจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ ๑๔ คน ได้เข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเทศบาลนครลำปาง เพื่อให้นายกเทศมนตรี นครลำปางแถลงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการบริหารราชการของเทศบาลนครลำปาง ตามมาตรา ๔๘ ทวาทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในการประชุมดังกล่าวสมาชิกสภาเทศบาลนครลำปางที่เข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปได้ขาดการประชุม จำนวน ๑ คน และเข้าร่วมประชุม จำนวน ๖ คน จึงหาหรือว่ากรณีดังกล่าวนี้จะถือเป็นการถอนญัตติ ตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ของระเบียบดังกล่าวหรือไม่ และหากสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้เสนอญัตติไม่อยู่ในที่ประชุม จะมอบหมายหรือมอบอำนาจให้สมาชิกสภาท้องถิ่นคนอื่นอภิปรายแทนได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ สรุปได้ว่า เมื่อมีปัญหาโต้แย้ง เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัย และใช้บังคับไปพลางก่อน แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นนำข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ใช้บังคับได้เฉพาะในการประชุมคราวนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด รายงานพฤติการณ์ดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณา และข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ญัตติ หรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ ทวาทศ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการเทศบาลโดยไม่มีการลงมติ และวรรคสอง กำหนดว่า ญัตติตามวรรคหนึ่งให้อยู่ต่อประธานสภาเทศบาล และให้ประธานสภาเทศบาลกำหนดวันสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติ แล้วแจ้งให้นายกเทศมนตรีทราบ

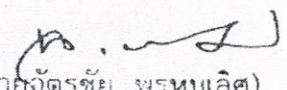
/เมื่อข้อเท็จจริง ...

เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดลำปางหาหรือมาปรากฏว่า สมาชิกสภาเทศบาลนครลำปาง จำนวน ๗ คน จากจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลนครลำปางเท่าที่มีอยู่ จำนวน ๑๙ คน ได้ใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเทศบาลนครลำปาง เพื่อให้นายกเทศมนตรีนครลำปางแถลงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการบริหารราชการของเทศบาลนครลำปาง อันเป็นไปตามมาตรา ๔๘ ทวิ ทศวรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยในการประชุมสภาเทศบาลนครลำปางเพื่อพิจารณาญัตติดังกล่าวปรากฏว่าสมาชิกสภาเทศบาลนครลำปางที่เข้าชื่อเสนอญัตติเข้าร่วมประชุมด้วย จำนวน ๖ คน สภาเทศบาลนครลำปางสามารถพิจารณาญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการเทศบาลนี้ได้ มิใช่กรณีตามข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ผู้เสนอญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่นอันจะถือว่าได้มีการถอนญัตติ

๒. สำหรับประเด็นที่หาหรือว่า หากสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้เสนอญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมจะมอบหมายหรือมอบอำนาจให้สมาชิกสภาท้องถิ่นคนอื่นอภิปรายแทนได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มิได้มีบทบัญญัติให้สมาชิกสภาเทศบาลผู้เสนอญัตติมอบอำนาจหรือมอบหมายให้สมาชิกสภาเทศบาลอื่นปฏิบัติราชการแทนหรือกระทำการใด ๆ แทนได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายจิตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน
จริยาภรณ์ ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐