



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ 9๐๐๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ทหหรือการพิจารณาญัตติร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษี
บำรุงท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ อต ๐๐๓๗.๔/๑๐๘๒๒ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดอุดรดิตถ์ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหหรือเกี่ยวกับการพิจารณาญัตติร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๓ กรณี นางพยุ่ง สอนโกษา สมาชิกสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ร้องเรียนว่าในการพิจารณาญัตติดังกล่าว นายสมชาย จงศิริการคำ นายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ มิได้แถลงหรืออภิปรายหลักการและเหตุผลต่อสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์เพียงแต่กล่าวว่า "เรียนประธานสภาเทศบาล สมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอเสนอร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง ลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๓ ฉบับนี้ มาเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ในสมัยประชุมนี้ ซึ่งได้เสนอบันทึกลงหลักการและเหตุผลในการเสนอร่างเทศบัญญัติดังกล่าวมาด้วยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา" เป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๕๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ทำให้ร่างเทศบัญญัตินี้เป็นอันตกไป แต่จังหวัดอุดรดิตถ์มีความเห็นว่า การพิจารณาญัตติร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.๒๕๕๓ ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ แล้ว จึงขอหหรือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๕๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติใดที่ถึงวาระการพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ขออภิปรายหรือไม่อยู่ในที่ประชุมสภาท้องถิ่นให้ถือว่าได้ถอนญัตตินั้น บทบัญญัติดังกล่าวประสงค์จะให้ผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติต้องอยู่ในที่ประชุมหรือได้อภิปรายเมื่อถึงวาระพิจารณาในญัตติหรือคำแปรญัตตินั้น สำหรับกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้เสนอญัตติ อาจมอบหมายเป็นหนังสือให้รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นหรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้อภิปราย ชี้แจง หรือแถลงแทนก็ได้ การที่ผู้บริหารท้องถิ่นในฐานะผู้เสนอญัตติจะอภิปราย ชี้แจงหรือแถลงในญัตติที่เสนอนั้นอย่างไร เพียงใด ต้องพิจารณาเป็นกรณีไป เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีนี้ปรากฏว่า การพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการประชุมสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ สมัยสามัญ สมัยแรก ประจำปี

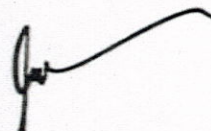
/พ.ศ...

พ.ศ. ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ นายสมชาย จงศิริการคำ นายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ ผู้เสนอญัตติดังกล่าว ได้อยู่ในที่ประชุม และได้กล่าวต่อที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์เมื่อถึงวาระการพิจารณา ร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ว่า “เรียนประธานสภาเทศบาล สมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอเสนอร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง ลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับนี้ มาเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ในสมัยประชุมนี้ ซึ่งได้เสนอบันทึกหลักการและเหตุผลในการเสนอร่างเทศบัญญัติดังกล่าวมาด้วยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา” จึงเป็นการแถลงต่อที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ซึ่งมีเนื้อหา แสดงความประสงค์ที่จะเสนอญัตติร่างเทศบัญญัติดังกล่าวให้สภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์พิจารณา และสภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ก็ได้เข้าใจในข้อเสนอนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ และดำเนินการพิจารณา ร่างเทศบัญญัติฉบับนี้จนให้ความเห็นชอบให้ตราเป็นเทศบัญญัติ การตราเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงไม่ขัดกับข้อ ๕๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

สำหรับการเสนอหลักการของร่างเทศบัญญัติและเหตุผลที่เสนอร่างเทศบัญญัติ นั้น ตามข้อ ๔๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น ๒๕๔๗ ได้กำหนดให้ ร่างข้อบัญญัติต้องมีบันทึกหลักการของร่างข้อบัญญัติ และเหตุผลที่เสนอร่างข้อบัญญัตินั้นด้วย เมื่อข้อเท็จจริง ในเรื่องนี้ปรากฏว่า นายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ได้จัดทำบันทึกหลักการของร่างเทศบัญญัติ และเหตุผลที่เสนอ ร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้สภาเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์พิจารณาแล้ว จึงเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมาย ตามข้อ ๔๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แม้ว่านายกเทศมนตรี เมืองอุดรดิตถ์จะมีได้แถลงหรืออภิปรายในหลักการของร่างเทศบัญญัติและเหตุผลที่เสนอร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ ก็ไม่ทำให้การตราเทศบัญญัติดังกล่าวเป็นการกระทำที่มีชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกลพันธ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น