

ที่ มท ๐๔๐๔.๗/๑๒๗/๓๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การขอการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมต อำเภอเมืองอำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอำนาจเจริญ ที่ อจ ๐๐๒๓.๔/๑๑๔๙ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดอำนาจเจริญได้ขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมตได้มีมติเห็นชอบให้จ่ายขาดเงินสะสมเพื่อดำเนินการโครงการต่าง ๆ ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแมตเสนอ จำนวน ๒๗ โครงการ ในการประชุมสภาสมัยสามัญสมัยที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ต่อมาสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมตได้ทำการประชุมสภาสมัยสามัญสมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ และ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ และได้มีมติไม่เห็นชอบและให้ชะลอการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวไว้ก่อน จังหวัดอำนาจเจริญจึงได้ขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

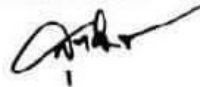
๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๘๘ กำหนดว่า ระเบียบว่าด้วยการคลัง การงบประมาณ การโอน การจัดการทรัพย์สิน การซื้อ การจ้าง ค่าตอบแทน และค่าจ้าง ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไขว่า (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็น การเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด (๒) ได้ส่งเงินสมทบกองทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระเบียบแล้ว และ (๓) เมื่อได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการก่องหนึ่ผูกพันให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีถัดไป หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดให้การใช้จ่ายเงินสะสมนั้นเป็นอันพับไป ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลแมตจึงอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น

๒. กรณีที่จังหวัดอำนาจเจริญหรือมาปรากฏข้อเท็จจริงว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมตได้มีมติอนุมัติให้จ่ายขาดเงินสะสมเพื่อดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแมตขออนุมัติ จำนวน ๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๔,๘๑๔,๕๐๐ บาท ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมต

สมัยสามัญ สมัยที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ แล้ว ต่อมาประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมดได้เสนอขอเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมด สมัยวิสามัญก่อนนายอำเภอสื่ออำนาจเพื่อพิจารณาทบทวนการจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว นายอำเภอสื่ออำนาจ จึงได้เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมด สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๙ ตามประกาศอำเภอ สื่ออำนาจ เรื่อง เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมด สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมดได้ทำการประชุมสภาสมัยวิสามัญเพื่อทบทวน การจ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีมติไม่เห็นชอบ ให้จ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าว โดยให้ชะลอไว้ก่อนทั้ง ๒๗ โครงการ แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนจริงก็ขอให้ เปิดประชุมสภาต่อไป เมื่อพิจารณาระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ ดังกล่าวที่ได้กำหนด หลักเกณฑ์ในการจ่ายขาดเงินสะสมไว้โดยให้สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ ก็มีได้บัญญัติว่าเมื่อสภาท้องถิ่นอนุมัติ แล้วจะพิจารณาทบทวนหรือแก้ไขมิได้ ดังนั้น เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมดได้อนุมัติให้จ่ายขาดเงิน สะสมเพื่อดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแมดขออนุมัติ จำนวน ๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๔,๘๑๔,๕๐๐ บาท แล้ว หากต่อมาสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมดเห็นว่าการดำเนินการอนุมัติ จ่ายขาดเงินสะสมดังกล่าวมีการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น ไม่เป็นไปตามรูปแบบ ขั้นตอน วิธีการ อันเป็นสาระสำคัญที่กฎหมายกำหนด หรือไม่ถูกต้อง สภาองค์การบริหารส่วนตำบลแมดก็ย่อมสามารถดำเนินการ แก้ไข เปลี่ยนแปลง เพื่อให้การพิจารณาจ่ายขาดเงินสะสมนั้นเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

แนวทาง
ทบทวนมติ
ใช้จ่ายเงิน
สะสม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๙๐๓๖

สรุเพชร