

เรื่อง การประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด

- อ้างถึง 1. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ลับ ที่ รอ 0018/ 752 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2545
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ลับ ด่วนมาก ที่ มท 0804/154 ลงวันที่ 20 มกราคม 2546

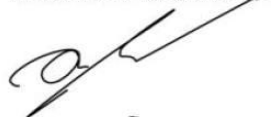
ตามที่จังหวัดได้หารือเกี่ยวกับการกำหนดสมัยประชุม กรณีสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] อำเภอ [REDACTED] กำหนดสมัยประชุมไว้แล้ว จำนวน 4 สมัย เมื่อประชุมได้ 2 สมัย สมาชิกสภาเทศบาลครบวาระ จึงมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ ในการประชุมสภาเทศบาลชุดใหม่ครั้งแรกเมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2544 เพื่อเลือกประธานสภาเทศบาล ที่ประชุมไม่ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ประกอบข้อ 14 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล พ.ศ. 2496 เนื่องจากสภาเทศบาลชุดเดิมได้กำหนดสมัยประชุมไว้แล้ว ต่อมาวันที่ 14 สิงหาคม 2544 สภาเทศบาลชุดใหม่ได้ประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ สมัยที่ 3 ประจำปี พ.ศ. 2544 เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 โดยสภาเทศบาลได้พิจารณาอนุมัติตัวตนของนาย [REDACTED] สมาชิกสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ซึ่งขอให้สภาเทศบาลพิจารณาว่า การประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ 3 ประจำปี พ.ศ. 2544 เป็นการประชุมโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ที่ประชุมสภาเทศบาลพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการประชุมสภาเทศบาลที่ชอบด้วยกฎหมาย และได้มีมติรับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จังหวัดจึงหารือว่า การประชุมสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] สมัยสามัญ สมัยที่ 3 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2544 ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และจะมีผลอย่างไรกับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ที่มีการประกาศใช้แล้ว รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ 1 ได้พิจารณาประเด็นหรือข้อกฎหมายของจังหวัดร้อยเอ็ดแล้วเห็นว่า แม้ว่าสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ชุดปัจจุบันมิได้กำหนดสมัยประชุมสามัญไว้ แต่เมื่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ชุดปัจจุบันมีมติให้ถือเอาสมัยประชุมสามัญประจำปี ที่สภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ชุดเดิมกำหนดไว้เป็นสมัยประชุมสามัญของสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ชุดปัจจุบัน ดังนั้น การประชุมของสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] ชุดปัจจุบัน จึงเป็นการ

ประชุมที่ชอบด้วยกฎหมาย และมติในเรื่องต่างๆ อันเนื่องจากการประชุมของสภาเทศบาลตำบล [REDACTED]
ตั้งแต่วันที่ 14 สิงหาคม 2544 เป็นต้นมา จึงเป็นมติที่ชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. 0-2241-9034



23 กันยายน 2551

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสืออำเภอสุโงปาดิ ที่ มท 0838.18/ 1886 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2551

ด้วยอำเภอสุโงปาดิ จังหวัดนราธิวาส แจ้งว่า ได้ตรวจรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลปะลูลู อำเภอสุโงปาดิ ซึ่งเป็นการประชุมสภาครั้งแรก เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2551 เพื่อเลือกประธานสภาและรองประธานสภา แล้ว มีความเห็นว่ามีประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมายในการปฏิบัติ จึงหารือเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวตามประเด็นต่อไปนี้

1. สภาเทศบาลตำบลปะลูลู ได้ตั้งคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติ ในคราวประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก ซึ่งอำเภอสุโงปาดิเห็นว่าเป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 106 (4) ซึ่งกำหนดให้กรรมการสภาท้องถิ่นพ้นจากหน้าที่เมื่องานที่ได้รับมอบหมายเสร็จสิ้นแล้ว เทศบาลจึงไม่สามารถตั้งคณะกรรมการแปรญัตติเป็นการถาวรได้ เพราะกรรมการแปรญัตติย่อมพ้นจากหน้าที่เมื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติเสร็จสิ้นแล้ว

2. สภาเทศบาลตำบลปะลูลู กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ.2551 ดังนี้

- 1) สมัยประชุมสามัญสมัยแรก ตั้งแต่ 9 มิ.ย.2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน
- 2) สมัยประชุมสามัญสมัยที่ 2 ตั้งแต่ 1 ส.ค.2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน
- 3) สมัยประชุมสามัญสมัยที่ 3 ตั้งแต่ 1 ต.ค.2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน
- 4) สมัยประชุมสามัญสมัยที่ 4 ตั้งแต่ 1 ธ.ค.2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน

โดยสภาเทศบาลตำบลปะลูลู เมื่อคราวประชุมสมัยสามัญสมัยแรก ประจำปี พ.ศ.2550 ได้กำหนดสมัยประชุมสภาเทศบาลตำบลปะลูลู สมัยสามัญสมัยแรก ประจำปี พ.ศ.2551 ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน และได้มีการประชุมสภาเทศบาลตามสมัยสามัญดังกล่าวเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551 สภาเทศบาลตำบลปะลูลู จึงมีสมัยประชุมสามัญสามัญ ประจำปี พ.ศ.2551 รวมทั้งหมด 5 สมัย ซึ่งอำเภอสุโงปาดิ เห็นว่าเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่12) พ.ศ.2546 ซึ่งกำหนดว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย

3. ในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรกเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2551 สภาเทศบาลตำบลปะลูลูได้มีการกำหนดสมัยประชุมสามัญ สมัยแรก ตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2551 มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน และประธานสภาเทศบาลได้แจ้งให้สมาชิกสภาเทศบาลเข้าร่วมประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยแรก ในวันที่ 9 มิถุนายน 2551

/- เวลา.....

(2) ประเด็นวิธีการเลือกกรรมการในคณะกรรมการสามัญประจำสภา ซึ่งสภาเทศบาลตำบลปะลฐ ดำเนินการเลือกครั้งเดียวพร้อมกันทั้ง 4 คน พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 107 วรรคสอง กำหนดให้นำวิธีการเลือกตามข้อ 12 มาใช้บังคับโดยอนุโลม กล่าวคือ ตามข้อ 12 กำหนดให้ประธานสภาจัดให้มีการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นเท่ากับจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยให้เลือกรองประธานสภาสภาท้องถิ่นคนที่หนึ่งก่อน แล้วจึงเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นในลำดับถัดไป ซึ่งหมายถึงว่าจะต้องเลือกประธานสภาเทศบาลให้แล้วเสร็จไปที่ละคน จนได้จำนวนครบตามที่กำหนด ดังนั้น เมื่อกำหนดให้นำวิธีการเลือกตามข้อ 12 มาใช้บังคับโดยอนุโลมสำหรับการเลือกคณะกรรมการสามัญประจำสภา การเลือกคณะกรรมการสามัญประจำสภาเทศบาลจึงต้องใช้วิธีการเลือกทีละคนจนกว่าจะครบจำนวนตามที่สภาเทศบาลกำหนด แต่จะใช้วิธีการเลือกครั้งเดียวครบทั้งจำนวนที่สภาเทศบาลกำหนดไม่ได้ จึงเห็นว่าการดำเนินการเลือกคณะกรรมการสามัญประจำสภาของเทศบาลตำบลปะลฐ มิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบฯ กำหนด เพราะฉะนั้นสภาเทศบาลตำบลปะลฐ จึงขอที่จะดำเนินการแก้ไขโดยให้มีการเลือกคณะกรรมการสามัญประจำสภาให้เป็นไปตามที่ระเบียบฯ กำหนด

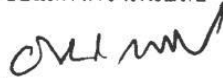
2. ประเด็นการกำหนดสมัยประชุมสามัญ ประจำปี พ.ศ.2551

ตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด ซึ่งพิจารณาเห็นว่า ในปีหนึ่งสภาเทศบาลต้องกำหนดสมัยประชุมสามัญ จำนวน 4 สมัย เท่านั้น แม้ว่าสภาเทศบาลจะมีการเปลี่ยนคณะของผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเพราะเหตุใดก็ตาม ดังนั้นกรณีที่สภาเทศบาลตำบลปะลฐครบวาระลง และได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลชุดใหม่เข้ามา ก็จะต้องยึดถือจำนวนสมัยประชุมสภา สมัยสามัญ จำนวน 4 สมัย ตามที่ได้มีการประกาศกำหนดไว้แล้วเท่านั้น แต่หากว่าเมื่อสภาเทศบาลตำบลปะลฐคณะใหม่เข้ามารับหน้าที่แล้ว ปรากฏว่ายังมีสมัยประชุมสามัญประจำปีที่ยังไม่ถึงกำหนดเปิดสมัยประชุม สภาเทศบาลชุดใหม่ก็สามารถมีมติเปลี่ยนแปลงกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญที่ยังไม่ถึงกำหนดเปิดสมัยประชุมได้ แต่ทั้งนี้ จะกำหนดสมัยประชุมสมัยประจำปีทั้งที่ได้มีการประชุมโดยสภาเทศบาลชุดก่อนหรือที่เลยกำหนดระยะเวลาเปิดสมัยประชุมไปแล้วให้มีจำนวนเกินกว่า 4 สมัยไม่ได้ ฉะนั้นจึงเห็นว่าการที่สภาเทศบาลตำบลปะลฐ เมื่อคราวประชุมสมัยสามัญสมัยแรก ประจำปี พ.ศ.2550 ได้กำหนดสมัยประชุมสภาเทศบาลตำบลปะลฐ สมัยสามัญสมัยแรก ประจำปี พ.ศ.2551 ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2551 โดยได้มีการประชุมสภาเทศบาลตามสมัยสามัญดังกล่าวเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551 และเมื่อสภาเทศบาลตำบลปะลฐ ชุดใหม่เข้ามารับหน้าที่และในการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2551 ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีอีก 4 สมัย ทำให้สมัยประชุมสมัยสามัญ ประจำปี พ.ศ.2551 ของสภาเทศบาลตำบลปะลฐ มีจำนวนรวมทั้งหมด 5 สมัย เป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 ดังนั้น สภาเทศบาลตำบลปะลฐ จำต้องมีการดำเนินการประชุม เพื่อกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

เนื่องจากเรื่องหรือดังกล่าวเป็นประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมายและระเบียบ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป จึงหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดนราธิวาสถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชนน เวชกรภานนท์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร 0-7352-1330

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ 15049

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

29 ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนราธิวาส ที่ มท ๐๘๓๘.๔/๑๐๒๕๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑
๒. คำพิพากษาศาลปกครองกลางคดีหมายเลขดำที่ ๔๐๓๐/๒๕๔๔
คดีหมายเลขแดงที่ ๑๙๐๓/๒๕๔๕
๓. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๕/๒๕๕๐

ตามที่จังหวัดนราธิวาสได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับ
แนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗
เกี่ยวกับการตั้งคณะกรรมการสภาเทศบาล การกำหนดสมัยประชุมสามัญของสภาเทศบาลและการเรียก
และนัดประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญของเทศบาลตำบลปะลุ อำเภอสู่ไหงปาด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่
เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีการพ้นจากหน้าที่ของคณะกรรมการแปรรูปนิติร่างเทศบัญญัติของเทศบาลตำบล
ปะลุ นั้น เป็นประเด็นเดียวกันกับที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือให้จังหวัดตรังทราบ
ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๗๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่อง
หารือการพ้นจากหน้าที่ของคณะกรรมการแปรรูปนิติร่างเทศบัญญัติรายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสาร
ที่ส่งมาพร้อมนี้ จึงขอให้จังหวัดตรังนำแนวทางปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณา
ในกรณีต่อไป

๒. กรณีการเลือกกรรมการในคณะกรรมการสภาท้องถิ่น (คณะกรรมการตรวจสอบ
รายงานการประชุม และคณะกรรมการแปรรูปนิติร่างเทศบัญญัติ) ของเทศบาลตำบลปะลุ นั้น ตามข้อ ๑๐๗
วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้
นำวิธีการเลือกตามข้อ ๑๒ มาใช้บังคับกับการเลือกกรรมการสภาท้องถิ่นโดยอนุโลม ซึ่งคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในการพิจารณาเรื่องเสร็จที่ ๑๕๕/๒๕๕๐ เกี่ยวกับการเลือก
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นกรรมการในคณะกรรมการหาข้อยุติ ซึ่งกำหนดให้นำวิธีการเลือก
ตามข้อ ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเช่นเดียวกัน สรุปได้ว่า ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบฉบับดังกล่าว
ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์การเลือกองค์ประกอบสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ ให้ประธานสภา
จัดให้มีการเลือกองค์ประกอบสภาท้องถิ่นเท่ากับจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยให้เลือกองค์ประกอบสภาท้องถิ่น

/ คนที่หนึ่งก่อน...

คนที่หนึ่งก่อน แล้วจึงเลือกทรงประธานสภาท้องถิ่นในลำดับถัดไป ซึ่งหมายถึงว่าจะต้องเลือกทรงประธานสภาท้องถิ่นให้แล้วเสร็จไปที่ละคน จนได้จำนวนครบตามที่กำหนด ดังนั้น การเลือกกรรมการสภาท้องถิ่นจึงต้องใช้วิธีการเลือกให้แล้วเสร็จไปที่ละคนจนกว่าจะครบจำนวนตามที่สภาท้องถิ่นกำหนด จะใช้วิธีการเลือกครั้งเดียวครบทั้งจำนวนตามที่สภาท้องถิ่นกำหนดไม่ได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์ได้ดำเนินการเลือกกรรมการในคณะกรรมการแปรรูปที่ดินเทศบาล และคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมครั้งเดียวพร้อมกันทั้ง ๔ คน มิได้เลือกให้แล้วเสร็จไปที่ละคน จึงเป็นการปฏิบัติที่มีชอบตามข้อ ๑๐๗ วรรคสอง ประกอบกับข้อ ๑๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๓. กรณีการกำหนดสมัยประชุมสามัญของสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์ นั้น ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด ดังนั้น สภาเทศบาลจึงไม่อาจกำหนดสมัยประชุมสามัญให้น้อยกว่าหรือเกินกว่าสี่สมัยได้ แม้จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่เพราะเหตุครบวาระของสภาหรือยุบสภาก็ตาม แต่อาจกำหนดระยะเวลาและวันเริ่มต้นประชุมสมัยสามัญใหม่ได้ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภาเทศบาลปลูราษฎร์ได้รับเลือกตั้งใหม่ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญ ประจำปี ๒๕๕๑ ไว้จำนวนสี่สมัย ทั้งที่ได้มีการประชุมสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์ สมัยสามัญ ประจำปี ๒๕๕๑ โดยสภาเทศบาลชุดเดิมก่อนถึงคราวออกตามวาระไปแล้ว จึงเป็นการกำหนดสมัยประชุมสามัญที่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงเป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

๔. กรณีการเรียกและนัดประชุมสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์สมัยสามัญ ประจำปี ๒๕๕๑ สมัยที่ ๑ เพื่อให้นายกเทศมนตรีตำบลปลูราษฎร์แถลงนโยบาย เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ภายหลังการประชุมสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์ครั้งแรก โดยมีได้ทำเป็นหนังสือถึงสมาชิกสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์และมีระยะเวลาการแจ้งให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลปลูราษฎร์ทราบการประชุมน้อยกว่า ๓ วัน นั้น เห็นว่า ตามข้อ ๒๐ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดไว้ว่า นอกจากการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกตามข้อ ๖ แล้ว การประชุมสภาท้องถิ่นมี ๒ ประเภท คือ (๑) การประชุมสามัญ (๒) การประชุมวิสามัญ และตามข้อ ๒๒ กำหนดไว้ว่า การเรียกประชุมสภาท้องถิ่นตามข้อ ๒๐ ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า พร้อมทั้งปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุม โดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย และตามข้อ ๒๓ กำหนดไว้ว่า การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมนั้นให้ทำเป็นหนังสือ หรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุมให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นทราบด้วย การประชุมสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้มีการนัดประชุม ไม่ให้ถือว่าเป็นการประชุมของสภาท้องถิ่น ดังนั้น การเรียกประชุมและ

นัดประชุมสภาเทศบาลสมัยสามัญ ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงตามที่ จังหวัดนราธิวาสหรือมาปรากฏว่า ประธานสภาเทศบาลตำบลปะลุรูได้เรียกประชุมและนัดประชุมสภา เทศบาลตำบลปะลุรูสมัยสามัญในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ภายหลังการประชุมสภาเทศบาลครั้งแรก โดยไม่ทำการเรียกประชุมและนัดประชุมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กำหนดในข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งตามวรรคสองของข้อ ๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าว กำหนดให้การประชุมสภา ท้องถิ่นที่ไม่ได้มีการนัดประชุม ไม่ให้ถือว่าเป็นการประชุมของสภาท้องถิ่น ดังนั้น การประชุมสมัยสามัญ ของสภาเทศบาลตำบลปะลุรูครั้งดังกล่าวจึงเป็นการประชุมที่มีชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จังหวัดนราธิวาสจึงควรแนะนำประธานสภาเทศบาลตำบล ปะลุรูให้เรียกประชุมสภาเทศบาลเพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ มท๕๐



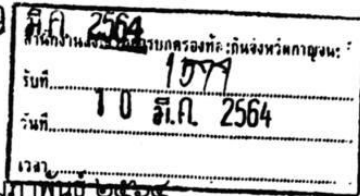
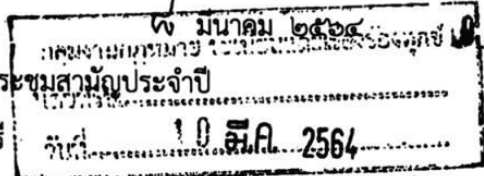
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา-กม. ๑๐๓๐๑.

3095

เรื่อง ทารือการกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี



อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาญจนบุรี ด่วนที่สุด ที่ กจ ๐๐๒๓.๔/๓๕๐๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดกาญจนบุรีได้ขอหารือเกี่ยวกับการกำหนดสมัยประชุมสามัญของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีมาประชุมครั้งแรก แต่ในการประชุมครั้งดังกล่าว มิได้กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี เนื่องจากมีข้อสงสัยว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี (ชุดเดิม) ได้กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สมัยแรกไว้ในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ แล้ว แต่ยังมีได้มีการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีในสมัยประชุมสามัญดังกล่าว สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี (ชุดใหม่) จะสามารถกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ใหม่ได้ทั้งสองสมัย หรือสามารถกำหนดได้เพียงวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สมัยที่สองเท่านั้น โดยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีเห็นว่า สามารถกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ใหม่ได้ทั้งสองสมัย แต่เนื่องจากมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีโต้แย้งว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี (ชุดใหม่) ไม่สามารถกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สมัยแรกได้ จึงขอหารือในประเด็นดังกล่าวเพื่อให้การกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัย และมาตรา ๒๖ กำหนดให้ข้อบังคับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑ (๑) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เมื่อมีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนำปรึกษาในที่ประชุมเกี่ยวกับการกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีของแต่ละสมัย และวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีสมัยแรกของปีถัดไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี (ชุดเดิม) ได้กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สมัยแรกไว้แล้วในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ แต่สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีดังกล่าวได้สิ้นสุดลง เพราะคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๑๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงไม่สามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี สมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สมัยแรก ตามที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี (ชุดเดิม) กำหนดไว้ได้

โดยที่...

สายตรง สก. - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

CC077384 กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี

สอบถามหน่วยงาน >

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

สภาเทศบาล(ชุดเดิม) ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี2564 จำนวน 4 สมัย ดังนี้ สมัย1 เดือน ก.พ.64,สมัย2 เดือน พ.ค.64,สมัย3 เดือน ส.ค.64,สมัย4 เดือน ธ.ค.64 ถามว่า 1.เมื่อมีการประชุมสภาครั้งแรกของสภาชุดใหม่ (ประมาณเดือน พ.ค.64) จะต้องมีการกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี2564ของสภาชุดใหม่ จำนวน 4สมัย อีกหรือไม่ 2.ถ้าต้องกำหนด จะต้องกำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยที่1ในเดือน พ.ค.64 ใช่หรือไม่ และอีก3สมัยตามที่สภาจะกำหนด/ขอขอบคุณครับ

ถามโดย : วิรัตน์ งามกลาง (pwirat@hotmail.com) IP 1.179.xxx.xxx [วันที่ 05/04/2564 เวลา 09:24]

คำตอบจากเจ้าหน้าที่

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ กำหนดว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑ (๑) กำหนดว่า เมื่อมีประธานสภาท้องถิ่นแล้ว ให้สภาท้องถิ่นเลือกทรงประธานสภาท้องถิ่น เลขาธิการสภาท้องถิ่น และให้ประธานสภาท้องถิ่นนำปรึกษาในที่ประชุมเกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญประจำปีแต่ละสมัยในปีนั้นจะเริ่มเมื่อใดแต่ละสมัยในปีนั้นมีการกำหนดก็วัน กับให้กำหนดวันเริ่มประชุมสมัยประชุมสามัญประจำปีสมัยแรกของปีถัดไปและมีกำหนดก็วัน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสภาเทศบาล (ชุดเดิม) ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี ๒๕๖๔ ไว้ แต่มิได้มีการเรียกประชุม สภาเทศบาล (ชุดใหม่) จึงสามารถกำหนดวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปี ๒๕๖๔ ได้ทั้ง ๔ สมัยและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีสมัยแรกของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ส่วนจะกำหนดวันเริ่มประชุมสามัญประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อไหร่ อยู่ที่สภาเทศบาลจะพิจารณากำหนดตามความเหมาะสม

ตอบโดย :ประสานโดย :กม. กม. (02-241-9000 ต่อ 1423,1424) [วันที่ 07/04/2564 เวลา 10:05]