

ที่ มท ๐๔๐๔.๓/๘๖๑๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง หาหรือการเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่เพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่แทนตำแหน่งที่ว่าง
และหาหรือเกี่ยวกับการตรวจและรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๔/๔๔๑๘ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดแพร่ได้ขอหาหรือเกี่ยวกับการเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่เพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่แทนตำแหน่งที่ว่าง กรณีที่ประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ได้ลาออกจากตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ แล้วรองประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่จะเรียกประชุมสภาเทศบาลได้หรือไม่ และที่ขอหาหรือเกี่ยวกับการตรวจและรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ กรณีที่คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมชุดเดิมได้พ้นจากหน้าที่ไปโดยยังตรวจรายงานการประชุมสภาเทศบาลไม่แล้วเสร็จ คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมซึ่งสภาเทศบาลเมืองแพร่ได้แต่งตั้งขึ้นใหม่จะสามารถตรวจรายงานการประชุมที่ยังตรวจไม่แล้วเสร็จได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีการเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่แทนตำแหน่งที่ว่างลง เห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ ตรี บัญญัติว่า นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง ประธานสภาเทศบาลและรองประธานสภาเทศบาล พ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และมาตรา ๒๐ ตรี บัญญัติว่า ในกรณีที่ตำแหน่งประธานสภาเทศบาลว่างลงเพราะเหตุใดเหตุหนึ่งตามมาตรา ๒๐ ตรี ให้สภาเทศบาลเลือกสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง ดังนั้น เมื่อนายสุศักดิ์ หงส์ทอง ได้ยื่นหนังสือลาออกจากตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ย่อมเป็นเหตุให้ตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ว่างลง และสภาเทศบาลเมืองแพร่ต้องจัดให้มีการเลือกสมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ อันเป็นกำหนดเวลา ๑๕ วันนับแต่วันที่ตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ว่างลง

ทั้งนี้ เมื่อตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ว่างลง พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ วรรคสอง บัญญัติว่า รองประธานสภาเทศบาล มีหน้าที่กระทำการกิจการแทนประธานสภาเทศบาลในเมื่อประธานสภาเทศบาลไม่อยู่ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๖ บัญญัติว่า ประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ดำเนินกิจการของสภาท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น เว้นแต่ในกรณีที่เจ้ากล่าวอภิปราย สนับสนุนหรือคัดค้านญัตติในที่ประชุมสภาท้องถิ่น และข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า รองประธานสภาท้องถิ่นมีหน้าที่ช่วยประธานสภาท้องถิ่นในกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของประธานสภาท้องถิ่น หรือปฏิบัติการตามที่ประธานสภาท้องถิ่นมอบหมาย และข้อ ๑๗ วรรคสอง บัญญัติว่า ในกรณีไม่มีประธานสภาท้องถิ่น หรือมีแต่ไม่อยู่

/หรืออยู่...

หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่ ให้รองประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ แทนประธานสภาท้องถิ่น โดยให้นำความในข้อ ๒๖ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น เมื่อตำแหน่ง ประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ว่างลง แต่นายนพดล วังโน ยังคงดำรงตำแหน่งรองประธานสภาเทศบาล เมืองแพร่อยู่ นายนพดล วังโน รองประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ จึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภา เทศบาลเมืองแพร่โดยเป็นประธานของที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่เพื่อดำเนินการเลือกประธานสภา เทศบาลเมืองแพร่แทนตำแหน่งที่ว่างลง รวมถึงดำเนินการอื่นของสภาเทศบาลเมืองแพร่จนกว่าผู้ว่าราชการ จังหวัดแพร่จะแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่คนใหม่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นพ้อง ด้วยความเห็นของจังหวัดแพร่ในกรณีนี้

กรณีการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๒ (ครั้งที่ ๑) ประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อเลือกประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า นอกจากสมัยประชุมสามัญแล้ว เมื่อเห็นว่า เป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเทศบาล นายกเทศมนตรี อาจทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอให้ เปิดประชุมวิสามัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควรก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมวิสามัญได้ ดังนั้น เมื่อมีความจำเป็นเนื่องจากตำแหน่งประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ว่างลงและต้องมีการเลือก ประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่แทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด การที่นายพัฒน์พงษ์ พงษ์นวล รักษาราชการแทนนายกเทศมนตรีเมืองแพร่ได้ทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ และผู้ว่าราชการ จังหวัดแพร่เห็นสมควรที่จะเรียกประชุมวิสามัญ จึงออกประกาศจังหวัดแพร่เพื่อเรียกประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ สมัยวิสามัญ จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

กรณีการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๒ (ครั้งที่ ๑) ประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ นายนพดล วังโน รองประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ ได้ปฏิบัติหน้าที่เป็น ประธานในที่ประชุม และกล่าวเปิดประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ ที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ได้ดำเนินการ ตามระเบียบวาระ ปรากฏว่า ในการพิจารณาในวาระการประชุมที่ ๑ นายนพดล วังโน ได้เกิดข้อสงสัยเกี่ยวกับการ เรียกประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่และการกำหนดวาระการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ จึงได้หารือต่อที่ประชุม แต่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ นายนพดล วังโน จึงได้สั่งปิดการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ ในเวลา ๑๕.๐๒ น. แต่สมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ ที่มีอยู่ในที่ประชุมจำนวน ๑๑ ราย เห็นว่าการประชุมยังมิได้ดำเนินการ โดยครบถ้วนตามระเบียบวาระที่กำหนดและมีได้มีเหตุอุทกเวงใด ๆ จึงได้หารือและมีมติที่จะประชุม ตามระเบียบวาระต่อไป และได้ดำเนินการประชุมต่อไป โดยในระเบียบวาระที่ ๔ ที่ประชุมได้เลือก นายปราโมทย์ กิ่งศักดิ์ ผู้อาวุโสสูงสุดปฏิบัติหน้าที่ประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ชั่วคราว และที่ประชุมได้เลือก นายสุขสันต์ สุวรรณพงศ์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ เป็นประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ นั้น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ประธานสภาท้องถิ่นจะสั่งปิดประชุมสภาท้องถิ่นก่อนหมด ระเบียบวาระไม่ได้เว้นแต่เป็นกรณีสภาท้องถิ่นเกิดอุทกเวงตามข้อ ๑๒๑ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดแพร่ รายงานไม่ปรากฏว่า มีเหตุอุทกเวงแต่อย่างใด นายนพดล วังโน จึงจะสั่งปิดการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ ก่อนหมดระเบียบวาระมิได้ และตามข้อ ๒๙ วรรคสอง บัญญัติว่า ถ้าประธานสภาท้องถิ่นสั่งปิดประชุม ก่อนหมดระเบียบวาระและไม่ใช้กรณีตามข้อ ๑๒๑ โดยต่อเนื่องกัน สมาชิกสภาท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มีอยู่ในที่ประชุมเห็นสมควรให้เปิดประชุมต่อไป ก็ให้ดำเนินการ ประชุมตามระเบียบวาระการประชุมนั้นต่อไปจนกว่าจะหมดระเบียบวาระการประชุมโดยให้รองประธาน สภาท้องถิ่นเป็นประธานที่ประชุม ดังนั้น เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ที่อยู่ในที่ประชุมจำนวน ๑๑ คน

เห็นว่าสมควรให้เปิดประชุมต่อไป และมีมติให้ประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ต่อไป การประชุมของสภาเทศบาลเมืองแพร่ดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว และการที่สภาเทศบาลได้เลือกนายสุขสันต์ สุวรรณพงศ์ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองแพร่ เป็นประธานสภาเทศบาลเมืองแพร่ จึงเป็นการดำเนินการที่ชอบกฎหมายด้วย

๒. กรณีการตรวจและรับรองรายงานการประชุมของสภาเทศบาลเมืองแพร่ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า สภาเทศบาลมีอำนาจเลือกสมาชิกสภาเทศบาลตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญของสภาเทศบาล และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภาเทศบาล เพื่อกระทำการกิจการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาเทศบาล แล้วรายงานต่อสภาเทศบาล และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๓๓ บัญญัติว่า รายงานการประชุมสภาท้องถิ่นทุกคราว ต้องให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจสอบ แล้วให้ทำสำเนารายงานการประชุมซึ่งคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจสอบแล้วขึ้นอย่างน้อยสองฉบับ เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นได้มีโอกาสตรวจสอบได้ ก่อนเวลาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน เพื่อให้สภาท้องถิ่นรับรองรายงานการประชุมนั้น และข้อ ๑๐๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า คณะกรรมการสภาท้องถิ่น มีหน้าที่กระทำการกิจการหรือพิจารณาสอบสวนเรื่องใด ๆ อันอยู่ในกิจการของสภาท้องถิ่น แล้วรายงานต่อสภาท้องถิ่น และข้อ ๑๐๕ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับข้อ ๑๐๓ และข้อ ๑๐๔ สภาท้องถิ่นมีอำนาจเลือกสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการสภาท้องถิ่นชุดต่าง ๆ ตามความจำเป็นแก่กิจการในหน้าที่ของสภาท้องถิ่น กล่าวคือ (๒) คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภาเทศบาลเมืองแพร่ได้ทำการประชุมสภาเทศบาลเมืองแพร่ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ (ครั้งที่ ๑) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ แล้ว เลขานุการสภาเทศบาลชั่วคราวได้จัดทำรายงานการประชุมในคราวนั้นเสนอให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมเพื่อตรวจสอบ ต่อมาคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้แจ้งให้เลขานุการสภาเทศบาลชั่วคราวแก้ไขข้อบกพร่องแต่ยังไม่แล้วเสร็จและคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมได้พ้นจากหน้าที่ ต่อมาสภาเทศบาลเมืองแพร่ได้เลือกคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมชุดใหม่ คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมชุดใหม่จึงได้ตรวจรายงานการประชุมดังกล่าว การตรวจรายงานการประชุมของคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมชุดใหม่จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร อัมละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕๒๐.๖๒

