

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๗/๓๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

ณ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ทาหรือการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๒๓.๔/๒๒๔๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดสงขลาได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีที่นายกเทศมนตรีนครสงขลาได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ขอบเปิดประชุมสภา เทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ เพื่อให้สภาเทศบาลนครสงขลาพิจารณาญัตติ ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และญัตติอื่นๆ และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ได้เรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ โดยปรากฏตามประกาศจังหวัดสงขลา เรื่อง เรียกประชุม สภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งประธานสภา เทศบาลนครสงขลาได้มีหนังสือที่ ส ๑๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะผู้บริหาร/สมาชิกสภา เทศบาลนครสงขลา เพื่อนัดประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๖ กำหนดว่า นอกจากสมัยประชุมสามัญแล้ว เมื่อเห็นว่าเป็น การจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเทศบาล ประธานสภาเทศบาลก็ดี หรือนายกเทศมนตรีก็ดี หรือสมาชิกสภา เทศบาลมีจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งก็ดี อาจทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เปิดประชุมวิสามัญให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควรก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุม วิสามัญได้ สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดไม่เกินสิบห้าวัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไปอีก จะต้องได้รับอนุญาต จากผู้ว่าราชการจังหวัด

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๐ กำหนดว่า นอกจากักการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกตามข้อ ๖ แล้ว การประชุม สภาท้องถิ่นมี ๒ ประเภท คือ (๑) การประชุมสามัญ และ (๒) การประชุมวิสามัญ ข้อ ๒๒ กำหนดว่า การเรียกประชุม สภาท้องถิ่น ตามข้อ ๒๐ ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า พร้อมทั้ง ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่า สามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุม โดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย

และข้อ ๒๓ กำหนดไว้ว่า การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมนั้นให้ทำเป็นหนังสือหรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุม ให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นทราบด้วย การประชุมสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้มีการนัดประชุม ไม่ให้ถือว่าเป็นการประชุมของสภาท้องถิ่น

ดังนั้น การเรียกประชุมสภาเทศบาลสมัยวิสามัญจึงต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ขั้นตอน และวิธีการ อันเป็นสาระสำคัญตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๒ กำหนดไว้ดังกล่าว กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุม แล้วประธานสภาเทศบาลมีหนังสือแจ้งให้สมาชิกสภาเทศบาลทราบ และปิดประกาศเรียกประชุมของผู้ว่าราชการจังหวัดไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุม โดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้น เมื่อได้มีการเรียกประชุมสภาเทศบาลแล้ว จะนัดประชุมสภาเทศบาลเมื่อใดในสมัยประชุมวิสามัญที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้เรียกประชุมไว้ นั้น ประธานสภาเทศบาลจะต้องดำเนินการนัดประชุม โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นตอน และวิธีการตามข้อ ๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กล่าวคือ ทำเป็นหนังสือนัดประชุม หรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุม ให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานที่จังหวัดสงขลาหาหรือมาว่า นายกเทศมนตรีนครสงขลา ได้ทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ขอให้เปิดประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาจึงได้ออกประกาศจังหวัดสงขลา เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ มีกำหนด ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และได้มีหนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๒๓.๔/๑๑๓๔๘ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงนายกเทศมนตรีนครสงขลาแจ้งกำหนดเวลาเปิดประชุมสมัยวิสามัญและการเรียกประชุมสมัยวิสามัญดังกล่าวให้ทราบ ดังนั้น การเรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ จึงต้องเป็นไปตามประกาศจังหวัดสงขลาฉบับนี้ คือ ต้องถือว่าได้มีการเรียกประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ อีกทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสงขลาหาหรือมาว่าประธานสภาเทศบาลนครสงขลาได้แจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบการเรียกประชุมสภาเทศบาล

ดังกล่าวล่วงหน้า พร้อมทั้งปิดประกาศเรียกประชุมไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุม และปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุม โดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่อย่างไรก็ดี ซึ่งหากมิได้ดำเนินการตามข้อ ๒๒ แล้ว การเรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ จึงมิได้กระทำให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญ ทำให้การเรียกประชุมไม่ชอบด้วยกฎหมาย

อนึ่ง การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมวิสามัญนั้น ต้องทำเป็นหนังสือ หรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ ตามข้อ ๒๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาได้เรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ โดยปรากฏตามประกาศของจังหวัดสงขลา เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑ โดยประกาศเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ประธานสภาเทศบาลนครสงขลาสามารถนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมดังกล่าวได้ตั้งแต่มีการเรียกประชุมเป็นต้นไป คือ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จะไปนัดประชุมก่อนที่จะเรียกประชุมมิได้ การที่ประธานสภาเทศบาลนครสงขลา มีหนังสือที่ ส ๑๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ นัดประชุมสภาเทศบาลนครสงขลาในระหว่างสมัยประชุมสภาวิสามัญดังกล่าวจึงเป็นการนัดประชุมก่อนที่จะมีการเรียกประชุมสภาเทศบาลนครสงขลา สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิ์ ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

ผู้ประสาน สุขวสา ๐๘๓-๘๒๖๒๐๙๙

๑๕ มิ.ย. ๖๒
๙ ๖ ๖๒

๓๐ พ.ย. ๒๕๖๑
อ่านเมื่อวันที่.....

○ คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ด. ๒๒)



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๖๖๘/๒๕๕๕

คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๖๐๕๔/๒๕๖๑

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๑๓ เดือน ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง { นายก [REDACTED] ผู้ฟ้องคดี
นายอำเภอ [REDACTED] ที่ ๑
ผู้ว่าราชการจังหวัด [REDACTED] ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
(อุทธรณ์คำพิพากษา)

ผู้ฟ้องคดียื่นอุทธรณ์คำพิพากษา ในคดีหมายเลขดำที่ ๒๔๒/๒๕๕๔
หมายเลขแดงที่ ๖๘/๒๕๕๕ ของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองอุบลราชธานี)

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลตำบล [REDACTED]
ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีประกาศอำเภอ [REDACTED]
เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒
กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสืออำเภอ [REDACTED] ที่ รอ ๐๐๓๗.๑๒/๒๔๓๗ ลงวันที่ ๑๒
กรกฎาคม ๒๕๕๔ ให้เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑
ประจำปี ๒๕๕๔ ตามความในมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ตามที่
นายกเทศมนตรีตำบล [REDACTED] มีหนังสือที่ รอ ๕๕๗๐๑/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔



/ขอเปิดประชุม...

ขอเปิดประชุมสภาเทศบาลตำบล■■■■ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณา ร่างเทศบัญญัติกิจการประปา หมู่ที่ ๗ และเรื่องอื่นๆ ระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยหนังสือเรียกประชุมดังกล่าวได้ส่งถึงผู้ฟ้องคดี วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อันเป็นวันเริ่มสมัยประชุมซึ่งผู้ฟ้องคดีไม่สามารถเรียกประชุมสภาเทศบาล ตำบล■■■■ได้ตามข้อ ๒๓ ประกอบข้อ ๓๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้ผู้ฟ้องคดีต้องส่งหนังสือนัดประชุมให้ สมาชิกสภาเทศบาลตำบล■■■■ทราบล่วงหน้า ก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน นอกจากนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่มีสิทธิ มอบอำนาจให้นาย■■■■ ปลัดอำเภอ รักษาราชการแทนนายอำเภอ■■■■ ออกประกาศเรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล■■■■ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือสภาเทศบาลตำบล■■■■ ที่ รอ ๕๕๗๐๑/๑๒ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์การเรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล■■■■ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสืออำเภอ■■■■ ที่ รอ ๐๐๓๗.๑๒/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งยกอุทธรณ์และให้ผู้ฟ้องคดี ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อไป ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าหนังสือดังกล่าวที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แจ้งยกอุทธรณ์ และให้ผู้ฟ้องคดีถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุม สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตาม ความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และข้อ ๕ ของระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งดังนี้

๑. เพิกถอนการเรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล■■■■ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (ประกาศอำเภอ■■■■ เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาล ตำบล■■■■ สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔)



/๒. เพิกถอน...

ระหว่างวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นการออกคำสั่งตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่บัญญัติว่า ถ้ามีผู้ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ แต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้นายอำเภอแต่งตั้งปลัดอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน และมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติว่า ให้ผู้รักษาราชการแทนตามความในพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน คำสั่งอำเภอ [REDACTED] ที่ ๓๑๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ที่แต่งตั้งนาย [REDACTED] เป็นผู้รักษาราชการแทนผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบด้วยกฎหมาย คำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีในส่วนนี้ฟังไม่ขึ้น

คดีมีปัญหาคือต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกประกาศอำเภอ [REDACTED] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [REDACTED] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และกำหนดวันประชุมสมัยวิสามัญระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามที่นายกเทศมนตรีตำบล [REDACTED] มีคำร้องขอ และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

เห็นว่า มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ บัญญัติว่า นอกจากสมัยประชุมสามัญแล้ว เมื่อเห็นว่าเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเทศบาล ประธานสภาเทศบาลก็ดี หรือนายกเทศมนตรีก็ดี หรือสมาชิกสภาเทศบาลมีจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งก็ดี อาจทำคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดขอให้เปิดประชุมวิสามัญ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ถ้าเห็นสมควรก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมวิสามัญได้ วรรคสอง บัญญัติว่า สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดไม่เกินสิบห้าวัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไปอีก จะต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ข้อ ๒๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดว่า นอกจากการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกตามข้อ ๖ แล้วการประชุมสภาท้องถิ่นมี ๒ ประเภท คือ (๑) การประชุมสามัญ (๒) การประชุมวิสามัญ ข้อ ๒๒ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า การเรียกประชุมสภาท้องถิ่นตามข้อ ๒๐ ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า พร้อมทั้ง



ปิดประกาศ...

ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุมโดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย และข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมนั้น ให้ทำเป็นหนังสือ หรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุมให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นทราบด้วย

ตามบทบัญญัติดังกล่าว เห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจเรียกประชุมสภาเทศบาลสมัยวิสามัญ และกำหนดจำนวนวันในสมัยประชุม ส่วนการแจ้งการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นเป็นหน้าที่ของประธานสภาท้องถิ่นในการแจ้งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า โดยให้ทำเป็นหนังสือพร้อมทั้งปิดประกาศการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน ส่วนการนัดประชุมกำหนดให้ประธานสภาท้องถิ่นทำเป็นหนังสือโดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน โดยการที่กำหนดให้มีการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นต้องปิดประกาศก่อนกำหนดวันสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เพื่อเป็นการแจ้งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นได้รับทราบและเตรียมการเข้าประชุม โดยถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะต้องแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงและต้องระบุเหตุอันรีบด่วนไว้ด้วย อันเป็นการป้องกันมิให้มีการเปิดประชุมสภาสมัยวิสามัญ โดยสมาชิกสภาไม่ทราบ หรือไม่อาจเข้าร่วมประชุมได้ หรือเป็นการกีดกันไม่ให้สมาชิกสภาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่มีโอกาสเข้าร่วมประชุม ระยะเวลาดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๒ จึงเป็นระยะเวลาที่บังคับให้ต้องมีการดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิและอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบและมีมติต่างๆ

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่านายกเทศมนตรีตำบล [] ได้มีหนังสือเทศบาลตำบล [] ที่ รอ ๕๕๗/๐๑/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ขอเปิดประชุมสภาเทศบาล



/ตำบลมะอี่...

ตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบข้อ ๓๖ วรรคหนึ่ง (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติกิจการประปา หมู่ที่ ๗ และการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ออกประกาศอำเภอ [] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ในระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และได้มีหนังสืออำเภอ [] ที่ รอ ๐๐๓๗.๑๒/๒๔๓๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีได้รับประกาศดังกล่าวในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลตำบล [] ไม่สามารถแจ้งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า โดยทำเป็นหนังสือพร้อมทั้งปิดประกาศการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน หรือหากเป็นกรณีเร่งด่วนก็ไม่สามารถแจ้งกำหนดวันเปิดสมัยประชุมให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า โดยทำเป็นหนังสือและปิดประกาศการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุมได้ตามข้อ ๒๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ทำให้ประกาศอำเภอราชบุรี เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และกำหนดวันประชุมสมัยวิสามัญระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามที่นายกเทศมนตรีตำบล [] มีคำร้องขอ และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังขึ้น

ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า ผู้ฟ้องคดีมีตำแหน่งเป็นประธานสภาเทศบาลตำบล [] มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ย่อมต้องมีความผิด ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ถูกกระทบตามประกาศอำเภอ [] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จึงเป็นคู่กรณีและสามารถอุทธรณ์ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ตามคำสั่ง



/ศาลปกครองสูงสุด...

ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุมโดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย และข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมนั้น ให้ทำเป็นหนังสือ หรือจะบอกนัดในที่ประชุมสภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุมให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นทราบด้วย

ตามบทบัญญัติดังกล่าว เห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจเรียกประชุมสภาเทศบาลสมัยวิสามัญ และกำหนดจำนวนวันในสมัยประชุม ส่วนการแจ้งการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นเป็นหน้าที่ของประธานสภาท้องถิ่นในการแจ้งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า โดยให้ทำเป็นหนังสือพร้อมทั้งปิดประกาศการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน ส่วนการนัดประชุมกำหนดให้ประธานสภาท้องถิ่นทำเป็นหนังสือโดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน โดยการที่กำหนดให้มีการเรียกประชุมสภาท้องถิ่นต้องปิดประกาศก่อนกำหนดวันสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เพื่อเป็นการแจ้งให้สมาชิกสภาท้องถิ่นได้รับทราบและเตรียมการเข้าประชุม โดยถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วนจะต้องแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงและต้องระบุเหตุอันรีบด่วนไว้ด้วย อันเป็นการป้องกันมิให้มีการเปิดประชุมสภาสมัยวิสามัญ โดยสมาชิกสภาไม่ทราบ หรือไม่อาจเข้าร่วมประชุมได้ หรือเป็นการกีดกันไม่ให้สมาชิกสภาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่มีโอกาสเข้าร่วมประชุม ระยะเวลาดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๒ จึงเป็นระยะเวลาที่บังคับให้ต้องมีการดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิและอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่นในการตรวจสอบและมีมติต่างๆ

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่านายกเทศมนตรีตำบล [] ได้มีหนังสือเทศบาลตำบล [] ที่ รอ ๕๕๗/๐๑/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ขอเปิดประชุมสภาเทศบาล



/ตำบลมะอี...

ศาลปกครองสูงสุดที่ ๓๕๓/๒๕๕๓ นั้น เห็นว่า ประกาศอำเภอ [] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่ได้มุ่งใช้บังคับกับบุคคลใดบุคคลหนึ่งแต่ก็มุ่งหมายให้ใช้บังคับเฉพาะกับกรณีหนึ่งกรณีใด คือ ใช้บังคับกับการกำหนดสมัยประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ เพียงครั้งเดียวเท่านั้น ประกาศของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ดังกล่าวไม่เป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่เป็นคำสั่งทางปกครองทั่วไป การแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายของผู้ฟ้องคดีจึงไม่อยู่ในบังคับให้ต้องอุทธรณ์ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ทำคำสั่งตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวที่บังคับให้เฉพาะคำสั่งทางปกครองใดไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรี และไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้นโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว และตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ก็ไม่ได้กำหนดให้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือ ที่ รอ ๐๐๓๗.๑๒/๒๕๐๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งยกอุทธรณ์ผู้ฟ้องคดีก็ไม่มีผลทางกฎหมายแต่อย่างใด ส่วนข้อเท็จจริงตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๓๕๓/๒๕๕๓ ที่ผู้ฟ้องคดีอ้างมานั้นเป็นเรื่องนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ฟ้องคดี ได้มีคำขอให้นายอำเภอมีคำสั่งเปิดสมัยประชุมสภา แต่นายอำเภอมีคำสั่งไม่ให้ความเห็นชอบให้เปิดสมัยประชุมสภาวิสามัญตามคำขอของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างกับคดีนี้ เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า ประกาศอำเภอ [] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และกำหนดวันประชุมสมัยวิสามัญระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามที่นายกเทศมนตรีตำบล [] มีคำร้องขอ และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย การที่ศาลปกครองชั้นต้นมีคำพิพากษายกฟ้อง นั้น ศาลปกครองสูงสุดไม่เห็นพ้องด้วย

พิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นให้เพิกถอนประกาศอำเภอ [] เรื่อง เรียกประชุมสภาเทศบาลตำบล [] สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๔



/ลงวันที่ ๑๒...

ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และกำหนดวันประชุมสมัยวิสามัญ ระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบถึงการประชุมและมติของสภาเทศบาลตำบล สมัยวิสามัญดังกล่าว และกิจการ หรือโครงการต่าง ๆ รวมถึงการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่เป็นไปตามระเบียบของ ทางราชการที่ได้มีการดำเนินการไปแล้ว ส่วนคำขออื่นให้ยก

นายสมชัย วัฒนการุณ

สมชัย วัฒนการุณ

ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

นายมนูญ ปุญญกริยากร

ประธานแผนกคดีสิ่งแวดล้อมในศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการหัวหน้าคณะ

นายสมรรถชัย วิชาลาภรณ์

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด



นายประวิตร บุญเทียม

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

ไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายอนนท์ อติเรกสมบัติ





- CC080914 การเรียกประชุมสภาท้องถิ่น
- สอบถามหน่วยงาน >
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

รบกวนสอบถาม กรณีที่ได้สภาเทศบาลได้กำหนดสมัยประชุมสภาเทศบาลสมัยที่ 4 วันที่ 1-30 ธค.64 แต่ไม่ได้มีการประกาศเรียกสภาเทศบาลไว้ก่อนเริ่มสมัยประชุมสภาเทศบาล ประธานสภาฯจะสามารถเรียกประชุมระหว่างสมัยประชุมได้หรือไม่

ถามโดย : อติชาตกุลวิฑิต (atichat.starplus@gmail.com) IP 118.172.xxx.xxx [วันที่ 18/11/2564 เวลา 10:15]

คำตอบจากเจ้าหน้าที่

ในการประชุมสภาท้องถิ่นสมัยสามัญ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๒ กำหนดว่า การเรียกประชุมสภาท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้าพร้อมทั้งปิดประกาศไว้ ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุมและปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่ให้ น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุมโดยให้ระบุเหตุอันรีบด่วนในหนังสือนั้นด้วย หลักเกณฑ์ ดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า การเรียกประชุมสภาท้องถิ่นจะต้องดำเนินการก่อนเปิดสมัยประชุมนั้น ๆ ประธานสภาท้องถิ่นไม่อาจทำการเรียกประชุมภายหลังวันเริ่มต้นเปิดสมัยประชุมดังกล่าว

ตอบโดย :ประสานโดย :กม. กม. (02-241-9000 ต่อ 1423,1424) [วันที่ 18/11/2564 เวลา 10:59]

ในกรณีที่ไม่ได้กำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีไว้ หรือไม่ได้กำหนดวันเริ่มประชุมสามัญประจำปี สมัยแรกในปีถัดไปไว้ หรือมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงสมัยประชุมสามัญประจำปี หรือวันเริ่มสมัยประชุมสามัญ ประจำปีที่กำหนดไว้แล้ว ให้ประธานสภาท้องถิ่นนำปรึกษาในสมัยประชุมสามัญประจำปีอื่น หรือในสมัยประชุม วิสามัญก็ได้

ข้อ ๒๒ การเรียกประชุมสภาท้องถิ่นตามข้อ ๒๐ ให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือ ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบล่วงหน้า พร้อมทั้งปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งกำหนดเปิดสมัยประชุม และปิดประกาศน้อยกว่านั้นก็ได้ แต่ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนกำหนดเวลาเปิดสมัยประชุมโดยให้ระบุ เหตุอันรีบด่วนในหนังสือแนบด้วย

ข้อ ๒๓ การนัดประชุมในระหว่างสมัยประชุมนั้นให้ทำเป็นหนังสือ หรือจะบอกนัดในที่ประชุม สภาท้องถิ่นก็ได้ แต่ถ้าบอกนัดในที่ประชุมให้ส่งหนังสือนัดประชุมไปยังผู้ที่ไม่ได้มาประชุมในเวลานั้นให้ทราบ ล่วงหน้าด้วย โดยให้แจ้งนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ถ้าเป็นการประชุมอันรีบด่วน จะนัดน้อยกว่านั้นก็ได้ โดยให้ประธานสภาท้องถิ่นแจ้งเหตุอันรีบด่วนไว้ในหนังสือนัดประชุมและแจ้งให้ที่ประชุม สภาท้องถิ่นทราบด้วย

การประชุมสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้มีการนัดประชุม ไม่ให้ถือว่าเป็นการประชุมของสภาท้องถิ่น

ข้อ ๒๔ ให้ส่งระเบียบวาระการประชุมไปพร้อมกับการเรียกประชุมตามข้อ ๒๒ หรือการนัด ประชุมตามข้อ ๒๓ เว้นแต่เป็นการประชุมอันรีบด่วนจะแจ้งระเบียบวาระการประชุมให้สมาชิกสภาท้องถิ่นทราบ ในขณะเปิดประชุมก็ได้

ให้ประธานสภาท้องถิ่นประชาสัมพันธ์กำหนดวันนัดประชุม เวลา สถานที่ประชุม และเรื่องที่ จะนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าฟังการประชุมด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบ ที่สภาท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๒๕ เมื่อถึงกำหนดเวลานัดประชุมแล้ว ให้เลขานุการสภาท้องถิ่นตรวจสอบรายชื่อสมาชิกสภา ท้องถิ่นผู้มาประชุมที่ได้ลงชื่อไว้ว่าครบองค์ประชุมหรือไม่ เมื่อมีผู้มาประชุมครบองค์ประชุมให้เลขานุการสภา ท้องถิ่นให้สัญญาณเรียกสมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าห้องประชุม

เมื่อได้มีสัญญาณให้เข้าประชุมแล้ว ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นรีบเข้านั่งตามที่ซึ่งได้จัดไว้เป็นสัดส่วน แยกต่างหากจากที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม ให้ประธานสภาท้องถิ่นตรวจดูว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นได้เข้า ประชุมครบองค์ประชุมหรือไม่

สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดไม่ได้ลงชื่อไว้ แต่ได้เข้าร่วมประชุมให้ถือว่าเป็นมาประชุมสภาท้องถิ่นครั้งนั้น

สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดที่มาลงชื่อไว้แล้ว แต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ไม่ให้ นับเป็นองค์ประชุมสำหรับสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้นั้น และให้ถือว่าขาดประชุมสภาท้องถิ่น

เมื่อถึงกำหนดเวลานัดประชุมแล้ว สมาชิกสภาท้องถิ่นมาประชุมไม่ครบองค์ประชุม และ พ้นกำหนดเวลานัดประชุมแล้วหนึ่งชั่วโมง ก็ให้ประธานสภาท้องถิ่นสั่งเลื่อนการประชุม และให้ถือว่าสมาชิกสภา ท้องถิ่นที่ไม่ได้อยู่ในที่ประชุม ขาดประชุมสภาท้องถิ่น

การแจ้งเลื่อนการประชุมนั้น ให้นำความในข้อ ๒๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

