

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/

๑๒๕๗๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการยกเลิกมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ อำเภอท่าชนะ จังหวัด
สุราษฎร์ธานี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ มท ๐๘๘๒.๓/๑๑๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการยกเลิกมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ อำเภอท่าชนะ กรณีที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะได้มีมติให้จ่ายขาดเงินสะสมเพื่อก่อสร้างถนนทางเข้าที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะและก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะแห่งใหม่บริเวณหมู่ที่ ๕ ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ แต่ต่อมาในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ หมู่ที่ ๑ ได้ยื่นญัตติต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะแห่งใหม่จากหมู่ ๕ เป็นหมู่ ๗ ซึ่งญัตติดังกล่าวมิได้บรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุม ปรากฏว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะได้มีมติให้ยกเลิกมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาจากข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีหารือมาประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง และข้อ ๔๐ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดไว้ว่าญัตติทั้งหลายต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่น ให้ประธานสภาท้องถิ่นบรรจุญัตติที่เสนอมาเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาท้องถิ่นภายในกำหนดเวลาอันสมควรในสมัยประชุมนั้น และตามข้อ ๒๔ ได้กำหนดให้ส่งระเบียบวาระการประชุมไปพร้อมกับการนัดประชุมสภาท้องถิ่นด้วย กรณีของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ ปรากฏข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีหารือมานายอะหนัย ศรีทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ หมู่ที่ ๗ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง เสนอญัตติ ถึงประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ เพื่อขอให้

/ ประธาน ...

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะนำเสนอญัตติเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะเสนอที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะพิจารณา ซึ่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะจะต้องบรรจุญัตติที่เสนอมาเข้าระเบียบวาระการประชุม ในเวลาอันสมควร และส่งระเบียบวาระการประชุมที่มีญัตติดังกล่าวให้สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าชนะพร้อมกับการนัดประชุมด้วย แต่ไม่ปรากฏหลักฐานว่า ประธานสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าชนะได้บรรจุญัตติดังกล่าวในระเบียบวาระการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และส่งระเบียบวาระการประชุมที่มีญัตติดังกล่าวให้สมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนตำบลท่าชนะแต่อย่างใด กรณีดังกล่าวจึงมีอาจถือได้ว่าเป็นการเสนอญัตติที่เสนอล่วงหน้า เป็นหนังสือตามข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

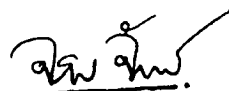
สำหรับกรณีการเสนอญัตติด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่นนั้น ตามข้อ ๓๘ วรรคห้า ข้อ ๓๙ และข้อ ๖๓ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอญัตติด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดประสงค์จะเสนอญัตติด้วยวาจาในที่ประชุมให้ยกมือขึ้นพ้นศีรษะ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นอนุญาตแล้วจึงเสนอญัตติด้วยวาจา โดยต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อย สองคน แต่หากสภาท้องถิ่นมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่น รับรองหนึ่งคน การรับรองญัตติดังกล่าวกระทำโดยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะเช่นเดียวกัน และให้ประธาน สภาท้องถิ่นบรรจุเข้าวาระการประชุมคราวนั้น กรณีขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ ปรากฏ ตามหลักฐานรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ สมัยสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ ว่า เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔ เสร็จแล้ว นายสมชาย ใต้มะหวัน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ หมู่ที่ ๑ ได้อภิปรายให้ความเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง สถานที่ก่อสร้างที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะโดยทันที และมีสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าชนะรวมทั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะได้อภิปรายให้ความเห็นเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าวต่อเนื่องเรื่อยมาจนกระทั่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะได้วินิจฉัยให้ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะมีมติเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างที่ทำการองค์การ บริหารส่วนตำบลท่าชนะดังกล่าว ซึ่งปรากฏว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะมีมติเห็นชอบ ให้ยกเลิกมติวาระการประชุมเกี่ยวกับการย้ายขาดเงินสะสมเพื่อก่อสร้างที่ทำการองค์การบริหารส่วน ตำบลท่าชนะแห่งใหม่ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเสนอญัตติดังกล่าว นายสมชาย ใต้มะหวัน ได้ยกมือขึ้นพ้นศีรษะเพื่อขออนุญาตประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ท่าชนะเสนอญัตติ และมีการรับรองญัตติโดยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ และการสั่งให้

/ บรรจุ ...

บรรจุนิติบัญญัติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุมของประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าชนะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๓๘ วรรคห้า ข้อ ๓๙ และข้อ ๖๓ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่อย่างไรก็ดี จึงมีอาจถือได้ว่าเป็นนิติบัญญัติที่เสนอ ด้วยวาจาในที่ประชุมสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๓๘ วรรคห้า แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น มติของที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ท่าชนะในเรื่องดังกล่าวจึงเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจวิทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร.๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖