



รายงานการติดตามและประเมินผลโครงการ
ปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพีซีในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น
ประจำปี พ.ศ.2562 (หลังดำเนินการ)



ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการ
กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
โทร 043-236793 www.kkpao.go.th

คำนำ

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้ตั้งงบประมาณรายจ่าย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในการใช้เส้นทางสัญจรไปมา โดยการอนุมัติ งบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางพาราเคพซีล ให้กับประชาชนในพื้นที่ ที่ได้รับความเดือดร้อนตามที่ ร้องขอ และเป็นนโยบายของรัฐบาลช่วยเหลือเกษตรกรสวนยางพารา ในการนำยางพารามาเป็นส่วนผสมการทำ ถนนคอนกรีต ถนนลาดยาง เพื่อให้มีความคงทน อายุการใช้งานนาน ในการติดตามและประเมินผลโครงการครั้งนี้ เป็นการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในปีงบประมาณ พ.ศ.2562 เพื่อต้องการทราบความพึงพอใจของประชาชน และผลสัมฤทธิ์ในการทำงาน สามารถแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนให้กับประชาชน มีความคุ้มค่าและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

ทำยนี้ใคร่ขอขอบพระคุณคณะผู้บริหาร ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ที่ให้การสนับสนุน และมองเห็นความสำคัญของการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงาน และขอขอบคุณ ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองเม็ก ตำบลสำโรง ตำบลหนองสองห้อง และตำบลดงเค็ง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ที่ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในการ ติดตามและประเมินผลโครงการดังกล่าวสำเร็จลุล่วงด้วยดี จึงได้นำเสนอรายงานผลการติดตามฯ ต่อผู้บริหารฯ และ เผยแพร่ให้ผู้สนใจได้รับทราบ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารรายงานผลการติดตามฯ ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับ ผู้สนใจ หรือส่วนราชการ หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานครั้งต่อไป

สารบัญ

คำนำ	ก
สารบัญ	ข
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ค
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล	1
1.3 ขอบเขตการติดตาม	2
1.4 ประโยชน์ที่ได้รับ	3
1.5 นิยามศัพท์	3
บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง	4
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับมีส่วนร่วม	4
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินโครงการ	4
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินความคุ้มค่า	5
2.4 บทบาท อำนาจหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น	5
2.5 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับสะพาน	5
บทที่ 3 วิธีการติดตามและประเมินผล	13
3.1 กลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูล	13
3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามฯ	13
3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล	14
3.4 ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูล	14
3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล	14
3.6 การนำเสนอ	14
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	15
4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	15
4.2 ขั้นตอนในการวิเคราะห์ข้อมูล	15
4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	15
บทที่ 5 สรุปการติดตามและประเมินผล	25
5.1 วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล	25
5.2 สรุปผลการติดตามและประเมินผล	25
5.3 ข้อเสนอแนะ	25
บรรณานุกรม	29
ภาคผนวก	
ภาพกิจกรรม	
แบบสอบถาม	

บทสรุปผู้บริหาร

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ใช้เส้นทางสัญจรไปมา ดำเนินการในงบประมาณที่ผ่านมา องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น จึงดำเนินการติดตามและประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ โดยทำการลงพื้นที่เก็บข้อมูลกับประชาชนกลุ่มตัวอย่างโดยไม่เจาะจง เพื่อรวบรวมข้อมูลประเมินระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยใช้แบบสอบถามแบบปลายเปิดและปลายปิด ผลการติดตามและประเมินผล พบว่า

1. ประชากรกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 82 คน คน เพศหญิงมากที่สุด จำนวน 48 คน เพศชาย จำนวน 34 คน มีอายุสูงสุดระหว่าง 51-60 ปี จำนวน 24 คน รองลงมาอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 23 คน สถานะเป็นประชาชนทั่วไป จำนวน 77 คน ผู้นำชุมชน, รัฐบาล/พนักงานของรัฐเท่ากัน จำนวน 2 คน มีการศึกษาระดับประถมศึกษา จำนวน 61 คน รองลงมาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 11 คน อาชีพหลักเกษตรกรกรรม จำนวน 69 คน รองลงมารับจ้างทั่วไป จำนวน 8 คน

2. ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นโครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน และประชาชนที่ได้รับประโยชน์จากโครงการในการใช้เส้นทางสัญจรไปมา ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการปรับปรุงถนนลาดยางในครั้งนี้ การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลทำให้ได้ถนนที่ได้มาตรฐานเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล ทำให้เกิดความปลอดภัยในการสัญจรไปมา ลดระยะเวลาในการเดินทางน้อยลง ประหยัดเวลาทำให้สะดวกรวดเร็ว

สรุปได้ว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจ เป็นโครงการที่ตรงกับความต้องการ ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ มีระดับความพึงพอใจในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 75.40

3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการนี้ตั้งแต่ขั้นตอนเสนอโครงการ เป็น โครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ประชาชนมีความเดือดร้อนในการใช้เส้นทางข้ามลำห้วย จำเป็นต้องเดินทางไปประกอบอาชีพ หรือใช้สัญจรไปมาในการทำการเกษตร โครงการแล้วเสร็จมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม และยังมีโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม ในขั้นตอนอื่นๆ มีข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับโครงการประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดูแล ติดตามความก้าวหน้าของงานโครงการ มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม พร้อมรับทราบการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรม

สรุปได้ว่า การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ในการแก้ไขปัญหา เข้ามามีส่วนร่วมในการริเริ่ม ร่วมกำหนดนโยบาย ร่วมวางแผน ตัดสินใจและปฏิบัติตามแผน ร่วมตรวจสอบ ร่วมติดตามประเมินผลและรับผิดชอบในเรื่องต่างๆ อันมีผลกระทบต่อประชาชน ชุมชนทุกรูปแบบในพื้นที่ที่ดำเนินงาน ประชาชนเป็นจุดสำคัญที่สุด ทำให้ระดับผลมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 65.20

ความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

ผลการติดตามและประเมินผล พบว่าโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2561 ซึ่งความเหมาะสมในการเลือกพื้นที่ก่อสร้างความเหมาะสม ความคุ้มค่าประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ตลอดจนปัญหาหรือผลกระทบต่างๆ ตามรายละเอียด ดังนี้

1. ความเหมาะสมสภาพพื้นที่ พบว่า โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2562 พบว่าก่อนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างจะทำการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีการประชุมชาวบ้านเพื่อลงมติ เสนอความต้องการผ่าน อปท. ในพื้นที่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น นำบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อไป ในการสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง จะเป็นโครงการที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนมากจะดำเนินการแก้ไขเป็นอันดับแรก ซึ่ง อปท.แต่ละแห่งจะเสนอความต้องการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน จะดำเนินการสำรวจโครงการในพื้นที่ อปท.ของตัวเอง และนำมาจัดลำดับความสำคัญ ความเดือดร้อนของประชาชนอันดับแรก และได้ใช้ประโยชน์ ในการก่อสร้าง หรือปรับปรุงซ่อมแซมถนนได้เต็มทีงบประมาณในการก่อสร้าง หรือ ปรับปรุง ขึ้นอยู่กับสภาพของถนนในแต่ละพื้นที่ ความกว้าง ความยาว ความหนาขั้นตอนการดำเนินการสำรวจ การจัดสรรงบประมาณ จนถึงขั้นดำเนินการ เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์มากที่สุด

ทั้งนี้ กล่าวได้ว่า การเลือกพื้นที่ดำเนินการจำเป็นต้องเลือกพื้นที่ที่ประชาชนมีความเดือดร้อนมากเป็นอันดับแรก ประชาชนเป็นผู้เสนอและดำเนินคัดเลือก และประชาชนในพื้นที่และใกล้เคียงได้ใช้ประโยชน์จากโครงการ เป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนอย่างแท้จริง

2. ความคุ้มค่ากับงบประมาณ พบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง ระยะทางยาวรวม 3,010 เมตร การก่อสร้างถนน ตลอดจนตั้งงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมถนนไว้ ในกรณีที่ถนนมีความชำรุด เป็นหลุมบ่อจำเป็นต้องแก้ไขเร่งด่วน งบประมาณในการก่อสร้าง หรือว่าปรับปรุง แต่ละโครงการไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับความกว้าง ความยาว และความหนา ของถนนไปจนถึงความชำรุดทรุดโทรมมากน้อย การตั้งงบประมาณก็จะไม่เท่ากัน ต้นทุนของโครงการเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความคุ้มค่า ต้นทุนของโครงการอยู่ที่การประมาณการระยะเวลา ซึ่งอาจจะพิจารณาจากอายุการใช้งาน ความคงทนได้มาตรฐาน ไม่ได้ตีค่าออกมาเป็นตัวเงิน แต่เป็นการวัดช่วงเวลาที่เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การใช้ประโยชน์ในการใช้เส้นทางสัญจรไปมา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งอายุการใช้งานจะเป็นระยะปานกลางถึงระยะยาว การคิดในด้านผลตอบแทนในมุมมองของความคุ้มค่าทางการเงินจะมองไม่เห็น เพราะเมื่อคิดในด้านความคุ้มค่าทางการเงินแล้ว อาจจะปรากฏให้ผลตอบแทนทางการเงิน ติดลบ แต่ในมุมมองของการใช้ประโยชน์ ความมั่นคง อายุการใช้งานโครงการ สามารถใช้ประโยชน์ได้ การลงทุนดังกล่าวถือว่าคุ้มค่าหากเป็นการมองด้านความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจแทน การวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ จึงใช้ในการประเมินโครงการลงทุนที่มุ่งหวังจะพิจารณาผลประโยชน์ต่อสังคมชุมชน ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการในระยะยาว

ทั้งนี้กล่าวได้ว่า ความคุ้มค่ากับงบประมาณ เนื่องจากโครงการปรับปรุงถนนลาดยางโดยใช้ยางพารา เป็นส่วนผสมในการปรับปรุงถนนครั้งนี้ เป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ถนนได้มาตรฐาน มีความยืดหยุ่นมาก คุ้มค่ากับงบประมาณในการปรับปรุง ประชาชนได้รับประโยชน์ มีความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานมากทั้งด้านเศรษฐกิจ ชุมชน และสังคม ฯลฯ

3. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ พบว่า ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการ เพราะว่าการดำเนินการก่อสร้าง หรือปรับปรุงซ่อมแซมถนน แต่ละแห่งประชาชนมีส่วนร่วมในหลายๆ ด้าน ซึ่งเป็นความต้องการของคนในชุมชน ที่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ และการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง เป็นเส้นทางที่เชื่อมต่อได้หลายหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เป็นเส้นทางหลักประชาชนได้ใช้เส้นทางสายบ้านโนนตาเถร ตำบลหนองเม็ก – ตำบลลำโรง อำเภอหนองสองห้อง ระยะทาง 3,010 เมตร และ ถนนสายบ้านหัวหนอง ตำบลหนองสองห้อง- บ้านโนนชาติ ตำบลดงเค็ง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ระยะทาง 1,414 เมตร จะเห็นได้ว่าประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ได้รับความสะดวก รวดเร็ว มีความปลอดภัย และลดระยะเวลาในการเดินทาง เป็นเส้นทางเศรษฐกิจให้กับประชาชนใช้ประกอบอาชีพ ค้าขาย ติดต่อประสานงานในการทำธุรกิจด้านต่างๆ

ทั้งนี้กล่าวได้ว่า ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากโครงการมีหลายด้านประกอบด้วย ด้านการคมนาคมขนส่ง ด้านเศรษฐกิจ ด้านด้านสังคม ด้านคุณภาพชีวิต ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นจะเห็นได้จากผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนอยู่ในระดับเป็นโครงการที่ตรงตามความต้องการของประชาชน

การติดตามและประเมินผลในครั้งนี้ ได้ข้อค้นพบ คือ การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง เป็นเส้นทางหลักที่ประชาชนใช้สัญจรไปมา ซึ่งผ่านหลายหมู่บ้านจากตำบลหนองเม็ก ไป ตำบลลำโรง และจากตำบลหนองสองห้อง ไป ตำบลดงเค็ง เป็นถนนลาดยางที่มีส่วนผสมของยางพารา จะทำให้ถนนลาดยางมีความยืดหยุ่นมากขึ้น ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการนี้เป็นอย่างดี ประชาชนเดินทางสะดวก รวดเร็วขึ้น ลดระยะเวลาในการเดินทาง เป็นโครงการที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ได้ ซึ่งประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการได้เป็นอย่างดี

ข้อเสนอแนะจากการติดตามและประเมินผล

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 ผลจากการ ติดตามและประเมินผลโครงการประชาชนในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ยังต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ เอกชน ในการแก้ไขปัญหาด้านแหล่งน้ำไว้อุปโภค-บริโภค การขุดลอกลำห้วยช่วงระบายน้ำในช่วงฤดูฝนน้ำจะมีปริมาณมาก พอถึงฤดูแล้งชาวบ้าน ประสบปัญหาขาดแคลนแหล่งน้ำในการทำเกษตร

1.2 หน่วยงานภาครัฐ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง และเป็นเจ้าของพื้นที่ ควรจัดสรรงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมถนน ในกรณีที่มีการชำรุด เสียหายไม่มาก

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการในครั้งต่อไป

1) จากการติดตามและประเมินผล พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต ให้ได้มาตรฐาน ให้ครอบคลุมทุกอำเภอ ในจังหวัดขอนแก่น และควรจัดสรรงบประมาณ ในการปรับปรุงซ่อมแซมด้วย

2) องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ควรดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ดำเนินการผ่านมาสัก 1-2 ปี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานในหลายๆ ด้าน เพื่อจะได้รับทราบปัญหา การวิเคราะห์ การวางแผนแนวทางแก้ปัญหา การปฏิบัติงานเพื่อแก้ปัญหา อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่องานวางแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นต่อไป

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

จากสภาวะปัญหาทางพาราที่มีราคาตกต่ำลงเป็นอย่างมาก รัฐบาลได้มีนโยบายให้หาแนวทางในการสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งแนวทางหนึ่งคือการนำยางพารามาใช้เป็นวัสดุในการก่อสร้าง โดยมีหลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นหน่วยงานภาครัฐและเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีภารกิจสำคัญ ในการพัฒนาท้องถิ่นพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ให้มีบริการสาธารณะที่เป็นประโยชน์แก่คนในท้องถิ่น และประเทศชาติโดยรวมเป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ ให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะ และเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อนในการใช้ถนนสัญจรไปมา ให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การปรับปรุงซ่อมแซมถนนดังกล่าวยังให้การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและหาแนวทางในการช่วยเหลือประชาชนแก้ปัญหาทางพาราที่มีราคาตกต่ำ โดยการใช้ยางพาราผสมแอสฟัลต์ในการก่อสร้างผิวทาง งานฉาบผิวทางใหม่ หรือซ่อมบำรุงผิวทางเดิม ที่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นแนวทางเดียวกัน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้ดำเนินการโดยใช้ยางพารามาผสมในการปรับปรุงถนนลาดยางในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นต้นมา

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานโครงการดังกล่าว เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ดังนั้น ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการ กองแผนและ จึงได้ทำการตรวจติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562(หลังดำเนินการ) เพื่อต้องการทราบผลการดำเนินงานความพึงพอใจของประชาชน ความคุ้มค่า ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการดังกล่าว และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อนำผลที่ได้รับไปปรับปรุงแก้ไขและใช้เป็นข้อมูลในการดำเนินงานในครั้งต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

1. เพื่อต้องการทราบความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการ
2. เพื่อต้องการทราบผลกระทบ ประโยชน์ ความคุ้มค่าของโครงการ
3. เพื่อต้องการทราบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ
4. เพื่อรับทราบปัญหา อุปสรรค ผลการดำเนินงานโครงการ

1.3 ขอบเขตการติดตามและประเมินผล

กลุ่มเป้าหมายและผู้ให้ข้อมูล

1. ประชากรและผู้ให้ข้อมูล ได้แก่ ประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน
2. กลุ่มเป้าหมายและผู้ให้ข้อมูล ได้แก่ ผู้นำชุมชน ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตำบลหนองเม็ก ตำบลลำโรง ตำบลดงเค็ง และตำบลหนองสองห้อง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงโครงการ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน

1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบความพึงพอใจของประชาชน ต่อการดำเนินงานโครงการ
2. ทราบผลกระทบ ประโยชน์ ความคุ้มค่า การปฏิบัติตามโครงการ
3. ทราบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ
4. ทราบปัญหา อุปสรรค ผลการดำเนินงานโครงการ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
5. ผลของการติดตามและประเมินผลโครงการ จะเป็นข้อมูลสารสนเทศเพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นต่อไป

1.5 นิยามศัพท์

1. **ประชากร** หมายถึง ประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอน้ำพอง อำเภอหนองสองห้อง ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงาน
2. **กลุ่มเป้าหมาย** หมายถึง ชาวบ้านที่อยู่ในเขต ตำบลหนองเม็ก ตำบลสำโรง ตำบลดงเค็ง และตำบลหนองสองห้อง
3. **การประเมินโครงการ** หมายถึง กระบวนการในการเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลของการดำเนินโครงการ และพิจารณาข้อชี้ให้เห็นถึงจุดเด่น หรือจุดด้อยของโครงการนั้นอย่างมีระบบแล้วตัดสินใจว่าจะปรับปรุงแก้ไขโครงการนั้นเพื่อการทำงานต่อไปหรือจะยุติการดำเนินงานโครงการนั้น
4. **ความคุ้มค่า** หมายถึง การดำเนินภารกิจของภาครัฐเพื่อให้ได้ผลผลิต ผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ และมีผลประโยชน์ที่สมดุลกับทรัพยากรที่ใช้ ทั้งนี้ ผลลัพธ์ ที่เกิดขึ้นอาจเป็นได้ทั้งผลสำเร็จที่พึงประสงค์ และผลกระทบในทางลบที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนและสังคม ทั้งที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้ และไม่สามารถคำนวณเป็นเงินได้
5. **ยางพารา** หมายถึง เป็นไม้ยืนต้นพญาสามารถนำมาลบรอยดำของดินสอได้ จึงเรียกว่ายางลบ หรือตัวลบ (rubber) ซึ่งเป็นศัพท์ใช้ในประเทศอังกฤษและประเทศเนเธอร์แลนด์เท่านั้น
6. **ยางแห้ง** คือ ยางแผ่นรมควัน ยางแท่ง ยางเครพ ยางแผ่นผึ่งแห้ง และยางสกิม ฯลฯ
7. **ยางน้ำ** คือ (น้ำยางข้น หรือยางลาเทกซ์)ก่อนจะนำไปแปรรูปในขั้นต่อไปซึ่งจะเป็นผลิตภัณฑ์ ที่เราพบได้ในชีวิตประจำวัน เช่น ยางสำหรับประกอบยานพาหนะ ยางยึดและยางรัดของถุงมือยาง ทางการแพทย์ รองเท้า และอุปกรณ์กีฬา สายพานลำเลียง ผลิตภัณฑ์ฟองน้ำ เป็นต้น
8. **ยางมะตอย** คือ วัสดุที่สกัดจากน้ำมันดิบ มีสีดำ มีลักษณะเหนียวและความหนืดต่ำ ยางมะตอย นิยมมาใช้ในงานก่อสร้างถนน โดยใช้เป็นวัสดุผิวหน้า ซึ่งคุณสมบัติที่สำคัญของยางมะตอย ทำหน้าที่ประสานระหว่างวัสดุเติม เช่น หิน และทราย เข้าเป็นเนื้อเดียวกัน โดยวัสดุที่นำมาใช้ในการเทผิวหน้าถนนจะเรียกชื่อเต็มว่า แอสฟอลต์คอนกรีต (asphalt concrete) และมักย่อว่า แอสฟอลต์

บทที่ 2

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

การติดตามและประเมินผล โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่นใน ครั้งนี้ ได้ศึกษาจากเอกสาร งานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อมูลมาเป็นแนวทางในการติดตามและประเมินผลโครงการ ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม
2. แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินโครงการ
3. แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินความคุ้มค่า
4. บทบาท อำนาจหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด
5. ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับงานคอนกรีต ท่อเหลี่ยม

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วม หมายถึง เป็นกระบวนการทางสังคมที่เปิดโอกาสให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในฐานะที่เป็นผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียได้เข้ามามีส่วนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การวิเคราะห์ปัญหา การแสดงความคิดเห็น การดำเนินการ การประสานความร่วมมือการติดตามตรวจสอบผลกระทบของการดำเนินการ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการดำเนินการในเรื่องหนึ่งเรื่องใด อันเป็นการแก้ไขปัญหามูลฝอยและสิ่งปฏิกูลของชุมชนหรือท้องถิ่นของตน เพื่อให้บรรลุตามความต้องการที่แท้จริงของประชาชน และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐ เพื่อให้เกิดการป้องกัน แก้ไข และจัดการได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ อันเป็นการคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2548)

ทงศักดิ์ คุ่มไข่น้ำ (2540) ให้ความหมายของการมีส่วนร่วม ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชน คือ กระบวนการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน พัฒนา ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ แก้ไขปัญหาตนเอง ร่วมให้ความคิดสร้างสรรค์ ความรู้และความชำนาญ ร่วมกับการใช้ วิทยาการที่เหมาะสมและสนับสนุนติดตามผลการปฏิบัติงานขององค์กรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
2. การมีส่วนร่วมของประชาชน คือ กระบวนการที่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับโอกาสและได้ใช้โอกาสที่ได้รับแสดงออกซึ่งความรู้สึกนึกคิด แสดงออกซึ่งสิ่งที่เขามี แสดงออกซึ่งสิ่งที่เขาต้องการแสดงออกซึ่งปัญหาที่กำลังเผชิญและแสดงออกซึ่งวิธีการแก้ไขปัญหา และลงมือปฏิบัติโดยการช่วยเหลือของหน่วยงานภายนอกน้อยที่สุด

สมาน อารีย์ (2546) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึงการที่ประชาชนได้รับโอกาสในการดำเนินกิจกรรมร่วมคิดร่วมตัดสินใจ กำหนดเป้าหมายของกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อตัวประชาชนเองโดยจะต้องมีการยอมรับในการตัดสินใจในการดำเนินกิจกรรมตามที่ประชาชนเลือกเอง

จากการศึกษาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน สามารถสรุปได้ว่า การมีส่วนร่วมคือการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เริ่มตั้งแต่กระบวนการคิด การตัดสินใจ การปฏิบัติหรือการดำเนินการ การร่วมรับผิดชอบต่อผลที่เกิดขึ้น และการติดตามและประเมินผล โดยการแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง เน้นการมีส่วนร่วมของบุคคล เพื่อแก้ไขปัญหา ร่วมกับการใช้วิทยาการที่เหมาะสม ตลอดจนสนับสนุนให้มีการติดตามการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินโครงการ

ความหมายการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการ หมายถึง กระบวนการในการเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลของการดำเนินโครงการ และพิจารณาংশี้ให้ทราบถึงจุดเด่นหรือจุดด้อยของโครงการนั้นอย่างมีระบบแล้วตัดสินใจว่าจะปรับปรุงแก้ไขโครงการนั้นเพื่อการทำงานต่อไปหรือจะยุติการดำเนินงานโครงการนั้นเสีย

นักวิชาการได้กล่าวถึงแนวคิดเกี่ยวกับการประเมินโครงการไว้หลายแนวคิด ดังนี้

สมหวัง พิธิยานุวัฒน์ (2544 : 117) กล่าวว่า การประเมินโครงการ หมายถึง กระบวนการที่ก่อให้เกิดสารสนเทศในการปรับปรุงโครงการและสารสนเทศในการตัดสินใจผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ซึ่งเป็นขั้นตอนสำคัญของการบริหารงานเชิงระบบ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เมื่อดำเนินงานโครงการสิ้นสุดแล้วต้องมีการประเมินโครงการ

สมคิด พรหมจ้อย(2544 : 48) กล่าวว่า การประเมินโครงการ หมายถึง กระบวนการที่ทำให้เกิดสารสนเทศในการปรับปรุงโครงการ และสารสนเทศในการตัดสินใจผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

เยาวดี วิบูลย์ศรี (2546 : 93) กล่าวว่า การประเมิน คือการหาแนวทางตัดสินใจการค้นหาลำโพงโครงการได้ดำเนินการไปแล้ว สิ่งใดที่ควรดำเนินการต่อไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการและศึกษาว่าระหว่างดำเนินการนั้นมีปัญหาใดบ้าง ที่ควรปรับปรุงเพื่อบรรลุเป้าหมายของโครงการ

พิสนุ พองศรี(2550 : 4) ได้ให้ความหมายของการประเมินไว้ว่า การประเมิน เป็นกระบวนการตัดสินใจของคุณค่าของสิ่งหนึ่งสิ่งใด โดยนำเอาสารสนเทศหรือผลจากการค้นคว้าเปรียบเทียบกับเกณฑ์ที่กำหนดไว้

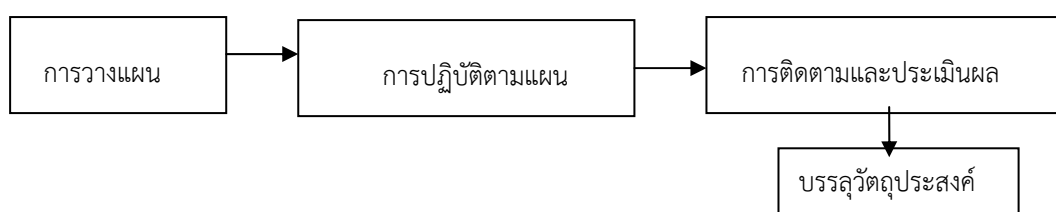
จากความหมายของการประเมินโครงการดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า การประเมินโครงการเป็นผลจากการวัดผลที่เกิดขึ้นจากผลของการปฏิบัติงานจริงเพื่อเอาผลนั้นไปเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ อันจะทำให้ทราบว่า การปฏิบัติงานตามแผน หรือโครงการ บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายมากน้อยเพียงใด

การบริหารโครงการ

การบริหารงานให้ประสบความสำเร็จจำเป็นต้องดำเนินการทั้ง 2 อย่าง คือ วางแผนที่ดี มีระบบและดำเนินการบริหารโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการ ผู้ประเมินจึงศึกษาค้นคว้าเอกสารเกี่ยวกับการบริหารโครงการ ดังนี้

สมคิด พรหมจ้อย (2550 : 32- 34) ได้กล่าวถึงการบริหารโครงการ หมายถึง กระบวนการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย องค์ประกอบที่สำคัญ 3 ประการคือ การวางแผน(Planning) การปฏิบัติตามแผน (Implementation) การติดตามและการประเมินผล(Evaluation) ความสัมพันธ์ขององค์ประกอบการบริหารโครงการ ดังแสดงในภาพ

แผนภาพที่ 2 ภาพแสดงการบริหารโครงการ



2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการประเมินความคุ้มค่า

การประเมินความคุ้มค่า หมายถึง การประเมินการดำเนินงานของภาครัฐเพื่อให้ได้ผลผลิต ผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ และมีผลประโยชน์ที่สมดุลกับทรัพยากรที่ใช้ ทั้งนี้ ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นอาจเป็นได้ทั้งผลสำเร็จที่พึงประสงค์ และผลกระทบในทางลบที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน สังคม ทั้งที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้และไม่สามารถคำนวณเป็นเงินได้

การประเมินความคุ้มค่า ให้ความสำคัญกับการประเมินใน 3 มิติ ได้แก่

(3.1) ประสิทธิภาพ หมายถึง การประเมินความเหมาะสมสอดคล้องของการใช้ทรัพยากรและกระบวนการทำงาน เพื่อให้ได้มาซึ่งผลผลิตตามวัตถุประสงค์ โดยพิจารณาจากผลผลิตเทียบกับต้นทุนทั้งหมดการจัดหาทรัพยากรที่ได้มาตรฐาน มีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม รวมทั้งมีกระบวนการทำงานที่ประหยัดทรัพยากรประกอบด้วยตัวชี้วัด 2 ด้าน ได้แก่ ประสิทธิภาพการผลิต และการประหยัดโดยประสิทธิภาพการผลิตจะวัดจากประสิทธิภาพ การดำเนินงานโดยรวม การปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน ระบบการจัดการและการปฏิบัติงาน และสิ่งแวดล้อมในการทำงาน

(3.2) ประสิทธิภาพ เป็นการประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการปฏิบัติการ โดยเปรียบเทียบผลที่ได้รับจากการปฏิบัติการที่มีความสอดคล้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และผลที่คาดว่าจะได้รับที่กำหนดไว้ก่อนดำเนินการหรือไม่ โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 3 ด้าน ได้แก่ การบรรลุวัตถุประสงค์ ในการปฏิบัติการความพึงพอใจและคุณภาพการให้บริการ

(3.3) ผลกระทบ หมายถึง ผลอันสืบเนื่องจากการปฏิบัติการ ทั้งที่คาดหวังหรือตั้งใจ และไม่ได้คาดหวัง ทั้งที่เกิดขึ้นระหว่างและภายหลังการปฏิบัติการ ที่อาจกระทบต่อการพัฒนาในมิติอื่นหรือการปฏิบัติการของหน่วยงานอื่น หรือประชาชนทั้งที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย และกลุ่มอื่น ทั้งในและนอกพื้นที่ครอบคลุมถึงผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งผลกระทบด้านบวกและลบ ในมิติที่สามารถประเมินในรูปตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน นอกจากนี้ยังต้องคำนึงถึงผลกระทบในกรณีที่ไม่ได้ดำเนินงานตามภารกิจของภาครัฐด้วย

ตัวชี้วัดในการประเมินความคุ้มค่า

1. การประเมินประสิทธิภาพ ตัวชี้วัด ได้แก่ ต้นทุนต่อหน่วย สัดส่วนผลผลิตต่อทรัพยากร และสัดส่วนค่าใช้จ่ายจริงต่อค่าใช้จ่ายตามแผน
2. การประเมินประสิทธิผล ตัวชี้วัด จะวัดจากระดับความสำเร็จในการบรรลุวัตถุประสงค์/เป้าหมาย ระดับความพึงพอใจของผู้ใช้ประโยชน์และคุณภาพการให้บริการ
3. การประเมินผลกระทบ ตัวชี้วัด จะวัดจากสะท้อนการปฏิบัติการว่ามีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม หรือสิ่งแวดล้อม มากน้อยเพียงใด

การลงทุนโครงการเพื่อประเมินความคุ้มค่า

ในการประเมินต้นทุนของโครงการเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความคุ้มค่านั้นผู้ประเมินจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องมีความเข้าใจโดยถูกต้อง เพื่อมิให้การประเมินโครงการเกิดความผิดพลาดโดยประเด็นที่เกี่ยวข้องในการประเมิน ประกอบด้วย

1. ต้นทุนของโครงการคือ ต้นทุนการลงทุนที่คิดลดในแต่ละปี ตลอดวัฏจักรโครงการ
2. วิธีการประเมินและประมาณการต้นทุนของโครงการลงทุน จะถูกต้องหรือไม่อยู่ที่การประมาณการระยะเวลาของการดำเนินงานโครงการให้ถูกต้อง ซึ่งอาจจะพิจารณาจากอายุการใช้งานหรือช่วงเวลาผลผลิตของโครงการจะเกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งมักจะเป็นระยะปานกลางถึงระยะยาวนอกจากวิธีนี้ ในบางโครงการอาจจะคำนวณระยะเวลาในการประเมินต้นทุนโครงการจากวันเริ่มโครงการจนถึงวันที่คาดว่าจะมีการชำระบัญชีของ

สินทรัพย์หรือหนี้สินของโครงการ จนมูลค่าของสินทรัพย์และหนี้สินเป็นศูนย์ นั่นคือวันที่ในอนาคตที่โครงการถือว่าประสบความสำเร็จแล้ว

การกำหนดช่วงเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการมีความสำคัญ เพราะจะทำให้ผลลัพธ์ของการประเมินโครงการที่แตกต่างกันออกไปอย่างมาก และอาจจะมีผลต่อการตัดสินใจที่แตกต่างกันด้วย เช่น โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานอาจจะใช้เวลาอย่างน้อย 20 ปีก็ได้ แต่ทั้งนี้จะต้องไม่เกินกว่าระยะเวลาของการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจของโครงการนั้นๆ ต้นทุนที่ไม่รวมอยู่ในโครงการลงทุน คือ ต้นทุนทางบัญชี ที่ไม่มีสภาพเป็นตัวเงิน

3. ผู้ประเมินโครงการจะสามารถประเมินความยั่งยืนทางการเงินของโครงการลงทุนได้เมื่อรู้ข้อมูลต่อไปนี้

- (1) ต้นทุนของการลงทุนในโครงการ
- (2) ต้นทุนของการดำเนินโครงการ
- (3) รายรับหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

ทั้งนี้โครงการลงทุนใดๆ จะถือว่ามีค่าความยั่งยืนทางการเงินหรือความคุ้มค่า (Financial Sustainability) ทางการเงินก็ต่อเมื่อ โครงการนั้นไม่มีความเสี่ยงในการที่จะขาดสภาพคล่องในการดำเนินงานในอนาคต ซึ่งขึ้นอยู่กับช่วงเวลาที่มีการไหลเข้ามาในโครงการกับช่วงเวลาที่ถึงกำหนดชำระคืนหนี้

4. ต้นทุนของโครงการ จะนำไปเปรียบเทียบกับรายได้หรือผลประโยชน์จากโครงการเพื่อหาผลตอบแทนทางการเงินของการลงทุน หรือผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์แล้วแต่กรณี

โดยที่มูลค่ากิจการในอนาคตที่ไม่ปรากฏในงบการเงินเป็นสินทรัพย์ซ่อนเร้น (Hidden Asset) ที่ยังไม่ได้นำไปแสดงไว้ในงบการเงิน มูลค่ากิจการส่วนนี้อาจจะมาจากกิจกรรมของกิจการที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคม(Corporate Social Responsibility : CSR) ส่วนหนึ่ง และทรัพยากรบุคคลที่ทรงคุณค่า มีทักษะที่สร้างคุณค่าแก่กิจการ (Value Creation)

โครงการลงทุนในลักษณะที่ต้องการจะประเมินหาว่าทำให้มูลค่ากิจการเพิ่มขึ้นหรือไม่เช่นนั้น การวิเคราะห์หาผลตอบแทนในมุมมองของความคุ้มค่าทางการเงินอาจจะไม่สะท้อน เพราะเมื่อคิดในด้านความคุ้มค่าทางการเงินแล้ว อาจจะปรากฏว่าให้ผลตอบแทนทางการเงินติดลบ แต่ในมุมมองของการเพิ่มมูลค่าของกิจการ โครงการลงทุนดังกล่าวถือว่าคุ้มค่าหากเป็นการวิเคราะห์ด้วยความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์แทน ดังนั้น การวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์จึงใช้ในการประเมินโครงการลงทุน ที่มุ่งหวังจะพิจารณาสวัสดิการทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์ต่อสังคมชุมชน ประเทศมากกว่า

การวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์

1. การตั้งราคาของบริการสาธารณะอาจจะถูกควบคุมราคา ขาดอิสระในการกำหนดราคาเองจนทำให้ไม่ได้แสดงต้นทุนค่าเสียโอกาสของการที่นำเอาทรัพยากรนั้นไปใช้ในโครงการอื่น ซึ่งให้ผลตอบแทนสูงกว่าสองกรณีข้างต้นทำให้การประเมินโครงการลงทุนต้องใช้แนวคิดของเศรษฐศาสตร์สวัสดิการมองสังคมโดยรวมมองผลตอบแทนของกิจการที่ดำเนินโครงการประกอบกันจึงจะเพียงพอ ที่จะตัดสินใจได้ว่าควรจะทำโครงการลงทุนนั้นหรือไม่ โดยกรณีเช่นนี้การประเมินโครงการจะต้องใช้ตัวชี้วัดด้านสวัสดิการเข้ามาร่วมพิจารณาด้วย

2. ราคาตลาดหรือราคาขายไม่สะท้อนต้นทุนค่าเสียโอกาสของ (ก) ทรัพยากรที่ดำเนินโครงการ และ (ข) ผลผลิตที่ได้จากโครงการลงทุน จะต้องมีการแปลงค่าเป็นต้นทุนตามแนวคิดเศรษฐศาสตร์ ผ่านตัวปัจจัยแปลงค่า (conversion factor) บางเงื่อนไขในบางโครงการลงทุน อาจจะมีต้นทุนและผลประโยชน์จากโครงการที่ไม่อาจคำนวณหามูลค่าทางการตลาด (market value) ได้โดยตรง เช่น

- (1) ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม
- (2) ผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน
- (3) ผลกระทบต่อสุขภาพของผู้คน

แต่การทำโครงการลงทุนนี้ ไม่มีมูลค่าตลาดของผลกระทบเหล่านี้ก็ถือว่าเป็นผลสำเร็จของการดำเนินโครงการ ซึ่งจะปฏิเสธหรือละเลยมิได้ และเป็นประเด็นที่ควรจะนำออกไปชี้แจงต่อสาธารณชนเพื่อเพิ่มมูลค่าของกิจการต่อไป

3. กรณีที่ไม่มีราคาตลาดมาช่วยในการตีค่าของโครงการลงทุน ผู้ประเมินโครงการมีความจำเป็นจะต้องนำเทคนิคเพิ่มเติมมาช่วยในการประเมินความคุ้มค่าของโครงการลงทุน ซึ่งคงต้องขึ้น อยู่กับลักษณะของผลกระทบและประโยชน์ที่เกิดแก่สังคมว่าเป็นรูปแบบใด

4. โครงการไม่มีผลตอบแทนที่เป็นตัวเงินที่จะนำขึ้นมาคำนวณได้ การพิจารณาหามูลค่าของผลต่อสังคมอาจจะใช้วิธีการพิเศษที่เรียกว่า Willingness-to-pay : WIP ด้วยการให้ผู้ที่ได้รับประโยชน์แสดงความเห็นว่าหากจะต้องมีการจ่ายเงินตอบแทนผลประโยชน์ที่ตนได้รับฟรีๆ หรือเกิดผลพลอยได้จากโครงการลงทุน ผู้ที่ได้รับผลประโยชน์เหล่านั้นยินดีจะจ่ายเป็นเงินเท่าใดหรืออาจจะใช้วิธีการดูว่าหากต้องจ่ายเงินเองเพื่อให้ได้ประโยชน์แบบเดียวกัน ผู้ได้รับประโยชน์นั้นๆ จะจ่ายเงินเป็นจำนวนเท่าใด

5. โครงการลงทุนเชิงสังคม ในรูปของการทำกิจกรรมความรับผิดชอบต่อสังคมของกิจการ ผู้ดำเนินโครงการย่อมมีเป้าหมายชัดเจนว่าต้องการให้ผลประโยชน์ของโครงการตกอยู่กับใครและพยายามทำการตีค่าของผลประโยชน์ที่ตกอยู่กับกลุ่มเป้าหมายนั้นๆ แต่อาจจะมีบุคคลที่สามในสังคม ที่อยู่นอกเหนือกลุ่มเป้าหมายของโครงการด้วย ซึ่งควรจะมีการตีค่าของผลประโยชน์ที่บุคคลที่ 3 ได้รับซึ่งเรียกว่า “Externality” ได้แก่

- (1) การลดลงของความเสียหายจากการเกิดอุบัติเหตุ
- (2) การที่กลุ่มเสี่ยงฉีควัคซีนโรคระบาด ทำให้คนในสังคมมีความเสี่ยงจะเกิดโรคระบาดลดลง
- (3) การสร้างเขื่อน ช่วยลดการเกิดอุทกภัย และเกิดประโยชน์ด้านเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ มีการเลี้ยงปลาในกะชังเป็นรายได้

ผลกระทบทางลบต่อบุคคลที่สามได้แก่

- (1) การระบายน้ำเสียออกสู่แหล่งน้ำ ไม่ได้กระทบต่อคนใช้น้ำในการอุปโภค บริโภค หรือการเกษตรอย่างเดียว แต่ทำลายสัตว์และต้นไม้ให้ล้มตายด้วย
- (2) การลักลอบจับปลาในฤดูวางไข่โดยชาวประมงบางราย ทำให้ชาวประมงรายอื่นมีปริมาณปลาจับในฤดูต่อไปลดลง และผู้บริโภคมียาปลาบริโภคลดลง อาหารของสัตว์น้ำในธรรมชาติลดลง สัตว์น้ำชนิดอื่นลดลงไปด้วย
- (3) การบรรทุคน้ำหนักของเกิน ทำให้ถนนหนทางถูกทำลายมากกว่าที่ควรจะเป็น ทำให้ผู้ขับขี่รถยนต์รายอื่นต้องซ่อมแซมรถเร็วขึ้น เพราะขับผ่านถนนที่ขรุขระทุกวัน

กรณีเช่นนี้ ผู้ประเมินควรจะระบุลักษณะกายภาพของผลประโยชน์ที่เกิดกับบุคคลที่สามไว้ในเชิงการพรรณนา หรือเชิงคุณภาพที่เป็นการระบุรายละเอียด และนำไปใช้พิจารณาในการตัดสินใจว่าควรจะดำเนินโครงการนี้หรือไม่ โดยพิจารณาเป็นรายกรณีไปว่าควรจะให้น้ำหนักความสำคัญกับผลประโยชน์ที่อธิบายได้ในเชิงคุณภาพนี้มากน้อยเพียงใด เทียบกับมูลค่าของโครงการที่เป็นตัวเงินที่วัดในเชิงปริมาณได้

6. โครงการลงทุน เป็นโครงการบริการสาธารณะที่ดำเนินการโดยหน่วยงานภาครัฐ และได้มีการนำเอาสินทรัพย์ทุนและสินทรัพย์ถาวรที่หน่วยงานภาครัฐเป็นเจ้าของอยู่แล้วมาใช้ในโครงการลงทุนนั้นด้วย

7. การประเมินความคุ้มค่าของโครงการ ด้วยแนวคิดทางเศรษฐศาสตร์สวัสดิการ อัตราคิดลดจึงต้องเป็น “social discount rate” เป็นการมองในมุมของสังคมว่าประโยชน์และต้นทุนจากโครงการจะเป็นอย่างไรในอนาคตเทียบกับเวลาปัจจุบัน โดยยังคงยึดหลักการเดิมว่าการเกิดประโยชน์ในอนาคต จะให้มูลค่าน้อยกว่าหากได้รับประโยชน์นั้นทันทีในปัจจุบัน

2.4 บทบาท อำนาจหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

กรอบนโยบายของพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2)พ.ศ. 2542 บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คือ

ม.45 องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

- 1) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย
- 2) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- 3) สนับสนุนสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- 4) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- 5) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- 6) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498

เฉพาะภายในเขตสภาตำบล

- 7) คຸ້ມครอง ดູແລ และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 8) ทวี บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 9) จัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการท้องถิ่นที่อยู่ในเขต องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

10) จัดทำกิจกรรมอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคอาจมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีดังนี้

ม.17 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

- 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- 2) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาท้องถิ่น
- 3) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- 4) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- 5) การคຸ້ມครอง ดູແລและบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6) การจัดการศึกษา
- 7) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- 8) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการพัฒนาท้องถิ่น
- 9) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม
- 10) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม

- 11) การกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลรวม
 - 12) การจัดการสิ่งแฉะลื้อมและมลพิษต่าง ๆ
 - 13) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ
 - 14) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
 - 15) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น หรือจากสหการ
 - 16) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 - 17) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
 - 18) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
 - 19) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
 - 20) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์ และหอจดหมายเหตุ
 - 21) การขนส่งมวลชน และการวิศวกรรมจราจร
 - 22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - 23) จัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
 - 24) จัดทำกิจกรรมไดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตและ กิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
 - 25) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
 - 26) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 - 27) การส่งเสริมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
 - 28) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - 29) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- จะเห็นได้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นองค์กรปกครองที่ใหญ่ ที่ต้องดูแลและพัฒนาท้องถิ่นทั้งจังหวัดในทุกๆ ด้าน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ที่บัญญัติหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน อันจะทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดครอบคลุมและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

4.5 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับยางพาราเคพซีล

แนวทางการเพิ่มการใช้ยางภายในประเทศ

ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ผลิตยางพารารายใหญ่ของโลกโดยส่วนใหญ่ส่งออกในรูปร่างดิบชนิดต่างๆ เช่นยางแผ่นรมควัน ยางแท่ง น้ำยางข้น เป็นต้น การนำยางพารามาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ในประเทศทั้งเพื่อใช้ในประเทศ หรือเพื่อการส่งออกจะเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับยางพารา และเพิ่มราคาให้ยางพาราได้อย่างถาวรวิธีทำนี้ จะทำให้เกิดเสถียรภาพด้านราคาของยางพาราได้เป็นอย่างดี ผลิตภัณฑ์ที่ใช้ยางพาราเป็นปริมาณมากนอกจากยางรถยนต์แล้ว ยังมีผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในงานก่อสร้าง งานวิศวกรรม งานชลประทาน งานอุตสาหกรรมทั่วไปที่ล้วนแต่เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง เช่น ท่อยาง ยางกันกระแทก ปะเก็นยาง ยางปูพื้น ยางรองสะพาน เชื้อนยางแผ่นยางรองรางรถไฟ หรือแม้แต่ นำยางพาราผสมยางมะตอย เพื่อทำผิวถนน เป็นต้น

การสนับสนุนให้มีการผลิตภัณฑ์ยางในประเทศจากภาครัฐ เป็นแนวทางหนึ่งในการใช้ยางพาราให้มากขึ้น เช่น การสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐใช้ผลิตภัณฑ์จากยางพาราที่ผลิตโดยผู้ประกอบการในประเทศไทย ได้แก่ ฝ่ายยาง ยางรองรางรถไฟ ยางปูพื้นภายในและภายนอกอาคาร สนามกีฬา เป็นต้น การสนับสนุนให้มีการใช้ยางมะตอยผสมยางพาราราดถนน ซึ่งปัจจุบันผลิตภัณฑ์ยางหลายชนิดผู้ประกอบการของไทยสามารถผลิตภัณฑ์ยางที่ใช้ในการก่อสร้าง งานวิศวกรรม งานชลประทาน งานอุตสาหกรรมทั่วไปได้ตามมาตรฐานสากล เช่น ฝ่ายยาง ยางรองรางรถไฟ ท่อยาง ยางกันกระแทก ปะเก็นยาง ยางปูพื้น ยางรองสะพาน เป็นต้น ดังนั้นถ้ามีมาตรการสนับสนุนการนำร่องและขยายผลการใช้ผลิตภัณฑ์ยางในประเทศจากภาครัฐจะเป็นแนวทางหนึ่งที่มีศักยภาพในการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศ ซึ่งจะส่งผลต่อการรักษาเสถียรภาพราคายางได้อย่างถาวร สถาบันวิจัยยางจึงได้จัดทำข้อมูลการใช้ยางพาราในการทำผลิตภัณฑ์นำร่องได้แก่ ยางมะตอยผสมยางพารา ฝ่ายยาง ยางปูพื้นภายในและภายนอกอาคาร ยางปูสนามกีฬา

การใช้ยางมะตอยผสมยางพาราราดถนน

การใช้ยางมะตอยผสมยางพาราราดถนน การใช้ยางพาราในงานทางโดยการผสมยางพารา กับยางมะตอยเพื่อใช้ในการลาดถนน เป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถใช้ปรับปรุงสมบัติของยางมะตอยให้ดีขึ้นโดยอาศัยสมบัติบางประการที่เป็นข้อดีของยางธรรมชาติ เช่น ความคงตัวสูง(Stability), ความยืดหยุ่นดี (Elasticity) และทนความล้าดี (Fatigue resistance) มาเป็นตัวเสริม สมบัติของยางมะตอยทำให้สามารถยืดอายุการใช้งานของถนนซึ่งเป็นการช่วยประหยัดงบประมาณในการซ่อมบำรุงถนนด้วย ปัจจุบันสามารถนำยางพาราทั้งในรูปแบบน้ำยางข้นและชนิดยางแห้งมาใช้ผสมยางมะตอยในอัตราส่วนร้อยละ 5

ความรู้เกี่ยวกับยางพาราเคพซีลกับงานลาดยาง

เนื่องจากการสร้างถนนที่เป็นผิวคอนกรีต จะมีความแข็งแรงทนทาน มีราคาแพง ทั่วโลกจึงนิยมใช้แอสฟัลต์ หรือ ยางมะตอยในการสร้างถนน มากกว่าถนนที่เป็นแบบผิวคอนกรีต ซึ่งแม้จะมีความแข็งแรงทนทานและอายุการใช้งานน้อยกว่า แต่ก็มีข้อดีคือ ประหยัดมีราคาถูก สามารถซ่อมแซมบำรุงรักษาได้ง่าย ในประเทศไทยเราจึงใช้ยางมะตอย ในงานก่อสร้างและซ่อมบำรุงถนน ซึ่งต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก เป็นค่ายางมะตอย ในการก่อสร้างและซ่อมบำรุงถนน ประกอบกับความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ มีผลทำให้การจราจรคับคั่งมากขึ้น ถนนชำรุดเสียหายเร็วขึ้นและต้องเสียงบประมาณในการซ่อมแซมบำรุงรักษามากขึ้นจึงได้มีแนวคิดที่จะเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างผิวถนน ทั้งการก่อสร้างถนนใหม่ และการซ่อมแซมผิวถนนเก่า จากที่เคยใช้ยางมะตอยล้วนๆ เพียงอย่างเดียว มาใช้ยางมะตอยผสมยางธรรมชาติแทน สาเหตุที่เลือกยางธรรมชาติเป็นส่วนผสม เนื่องจากประเทศเราสามารถผลิตได้เอง ประกอบกับยางพาราในประเทศมีราคาตกต่ำและขึ้นลงไม่แน่นอน อีกทั้งยังมีผลการศึกษาจากหลายประเทศ ที่นำเอายางมาผสมในยางมะตอยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของถนน และยังเป็น การช่วยเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราภายในประเทศ ซึ่งเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ในขณะเดียวกัน ประชากรในประเทศก็ได้ใช้ถนนที่มีคุณภาพดีขึ้น ผิวจราจรมีความลื่นของผิวจราจรลดลง มีส่วนช่วยในการลดอุบัติเหตุและอัตราการสูญเสียชีวิตที่เกิดจากการใช้ถนน และทางภาครัฐยังได้ประโยชน์จากการประหยัดงบประมาณ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงรักษาถนนในระยะยาวเนื่องจากอายุการใช้งานถนนจะยาวขึ้นกว่าเดิม ประมาณ 2 เท่าในปัจจุบันได้มีการผลิตยางมะตอยผสมยางพารา เพื่อใช้ในเชิงพาณิชย์แล้ว แต่ยังไม่ได้ใช้กันอย่างแพร่หลาย ส่วนมากจะใช้ ทำผิวถนนของทางด่วน และถนนสายหลักบางแห่ง ขั้นตอนในการทำงานมีความยุ่งยากขึ้น แต่มีข้อดีคือสามารถเปิดการใช้งานผิวจราจรได้เร็วขึ้นกว่าเดิมมาก ช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดเนื่องจากการซ่อมบำรุงผิวทาง

ยางมะตอย เป็นวัสดุที่สกัดจากน้ำมันดิบ มีสีดำ มีลักษณะเหนียวและความหนืดต่ำ ยางมะตอยนิยมนำมาใช้ในงานก่อสร้างถนน โดยใช้เป็นวัสดุผิวหน้า ซึ่งคุณสมบัติที่สำคัญของยางมะตอยทำหน้าที่ประสานระหว่างวัสดุเติมเช่นหินและทราย เข้าเป็นเนื้อเดียวกัน โดยวัสดุที่นำมาใช้ในการเทพื้นหน้าถนนจะเรียกชื่อเต็มว่า แอสฟัลต์คอนกรีต (asphalt concrete) และมักย่อว่า แอสฟัลต์

ถนนลาดยาง นั้นเป็นถนนที่ทำกันมากในปัจจุบันมีกรรมวิธีโดยย่อ คือ หลังจากถมดินปรับฐานรากดีแล้ว โดยมีการถมดิน บดทับเป็นชั้นๆ จนแน่น ก็เอายางมะตอยเคลือบผสมกับทราย และ หิน ตามสัดส่วนที่คำนวณไว้ เมื่อผสมเข้ากันดีแล้วจึงนำมอลาด หรือเพื่อให้ เข้าใจง่าย คือ ปูลาดลงบนฐานดินที่บดทับจนแน่นข้างต้นแล้วบดทับอีกครั้งหนึ่งก็สำเร็จเป็นถนนลักษณะถนนก็จะเป็นถนนดินที่มีผิวเป็นแผ่นยางมะตอยที่ผสมทรายและหินเหมือน พรหมปูอยู่บนพื้น กรรมวิธีสร้างถนนทั้ง 2 วิธีในขณะนี้ยังใช้กันอยู่แต่ตามความนิยมในปัจจุบันจะใช้วิธีลาดยางมากกว่าลาดยาง เพราะทำได้รวดเร็วและแข็งแรงกว่า

การผลิตยางมะตอยผสมยางธรรมชาติในเชิงพาณิชย์

ปัญหาที่สำคัญคือไม่ มีเครื่องผสมแอสฟัลต์ กับ ยางพารา ที่จะนำไปใช้สร้างถนนในสภาพปฏิบัติงานจริง เนื่องจากขั้นตอนการผสมต้องให้ความร้อนแก่แอสฟัลต์ จนมีอุณหภูมิ 160 องศาเซลเซียส และนำยางพาราซึ่ง ในรูปของน้ำยางพาราเข้มข้น 60 เปอร์เซนต์ เติมน้ำเข้าไปในแอสฟัลต์ ซึ่งสภาวะนี้สารทั้งสองจะมีปฏิกิริยาทางเคมีเกิดขึ้น กล่าวคือน้ำที่อยู่ในน้ำยางพาราเข้มข้นทำให้แอสฟัลต์เดือด และเกิดเป็นฟองที่ผิวหน้าและมีไอน้ำแรงดันสูงพุ่งออกมาเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นอันตรายต่อผู้ปฏิบัติงาน และเนื่องจากแอสฟัลต์เป็นสารที่ได้จากการกลั่น น้ำมันปิโตรเลียมซึ่งสามารถติดไฟ และระเบิดได้ถ้าให้ความร้อนไม่ ถูกหลักวิชาการ จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาเครื่องผสมแอสฟัลต์ กับยางพาราที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมสำหรับใช้งานสร้างถนนและไม่เป็นอันตรายต่อผู้ปฏิบัติงาน

การผลิตยางธรรมชาติผสมยางมะตอยในสภาพเย็นและร้อน

เนื่องจากน้ำยางพารามีสภาพเป็นต่าง ส่วนยางมะตอยน้ำมีสภาพเป็นกรด ก่อนการผสมในสภาพเย็น จึงต้องปรับสภาพ น้ำยางพารา ให้มีสภาพเป็นกรด เช่นเดียวกับยางมะตอยน้ำเสียก่อนมิฉะนั้นจะจับตัวเป็นก้อนลักษณะคล้ายกับการเติมกรด ลงไปในน้ำยางนั่นเอง เป็นผลให้น้ำยางไม่สามารถกระจายตัวในส่วนผสมได้ดี ส่วนการผสมน้ำยางพาราผสมกับยางมะตอย ขณะร้อน 110-140 องศาเซลเซียส คุณภาพของส่วนผสมไม่ดีไปกว่าคุณภาพของยางมะตอยล้วนๆ ทั้งนี้เพราะยางพาราไม่สามารถกระจายตัวเข้าไปแทรกในเนื้อยางมะตอยได้อย่างสม่ำเสมอ ประสิทธิภาพของเครื่องผสม เป็นปัจจัยสำคัญในการกระจายตัวของยางพาราในยางมะตอย และพบว่าการผสมกัมมะถันลงไปในยางแห้ง ที่บดให้หิม (Masticated rubber) ช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้นได้เป็นอย่างดี

ปัจจัยที่มีผลต่อการผสมยางกับแอสฟัลต์

ปัจจัยที่มีผลกับการผสมยางและแอสฟัลต์คือ อุณหภูมิ และเวลาการผสม ถ้าใช้ยางพาราที่เป็นยางแผ่นรมควัน หรือเป็นประเภทยางแห้ง จะต้องใช้เครื่องผสมที่มีแรงเฉือนสูง เพราะยางพาราที่เป็นยางแห้งละลายในยางมะตอยยาก อีกทั้งหากใช้อุณหภูมิในการผสมสูงเกินไปทำให้ยางมะตอยเสียสภาพหรือสมบัติบางส่วนไปแต่ถ้าใช้ยางพาราประเภทน้ำยาง ซึ่งได้แก่น้ำยางข้น หรือน้ำยางสด ก็จะทำให้เกิดปัญหาเรื่องฟองและแรงดันเกิดขึ้น จากการทดสอบปรากฏว่ายางที่นำมาผสมในรูปแบบน้ำยางจะให้ประสิทธิภาพดีที่สุด แต่ทำการผสมได้ยาก ดังนั้นการผสมน้ำยางกับแอสฟัลต์ในเชิงอุตสาหกรรมจึงควรทำที่โรงกลั่นน้ำมันซึ่งผลิตแอสฟัลต์

จุดด้อยของแอสฟัลต์เมื่อใช้ในงานถนน

โดยปกติถนนที่ราดผิวถนน ด้วยยางมะตอยล้วน ๆ มีข้อจำกัด ตรงที่มีค่าความหนืดต่ำ จึงมีการเปลี่ยนแปลงตามสภาพ อุณหภูมิที่รวดเร็วมาก อุณหภูมิที่สูงเมื่อได้รับความร้อนจากแสงแดดจะทำให้ยางมะตอยอ่อนตัว ส่วนอุณหภูมิที่ต่ำหรือเย็น ยางมะตอยจะแตก เมื่อผิวถนนต้องรองรับปริมาณการจราจรที่หนาแน่น และน้ำหนักบรรทุกที่สูง เช่น ภาวะปัจจุบัน จึงประสบปัญหาผิวทางชำรุดเสียหายเร็วกว่าปกติ อันได้แก่

- 1 . ผิวทางเยิ้ม (Bleeding) เนื่องจากอุณหภูมิที่สูงขึ้นจากแสงแดด เป็นเหตุให้ผิวจราจรลื่น
- 2 . ผิวเกิดร่องล้อ(Rutting) เกิดขึ้นหลังจากผิวทางเยิ้ม ยางมะตอยขาดคุณสมบัติการยึดหยุ่น จึงยุบตัว เป็นร่องตามแนวล้อที่แล่นทับ แล้วไม่กลับคืนสู่สภาพเดิม
- 3 . ผิวทางแตกร้าว (Crock) มาจากสาเหตุผิวถนนขาดความยืดหยุ่นมีสภาพแข็ง เปราะ เมื่อมีน้ำหนักรถกดทับซ้ำๆ ผิดทางเกิดความล้า (Fatigue) จึง เกิดรอยแตกร้าว
- 4 . ผิวหน้าหลุดร่อน (Reveling) เป็นปรากฏการณ์ที่ผิวถนนสึกกร่อนเนื่องจากส่วนผสมละเอียดที่ผิวหน้า ถูกแรงเสียดทานจากล้อรถตะกอยออก

คุณสมบัติที่ดีขึ้นของแอสฟัลต์เมื่อทำการผสมยางธรรมชาติ

การปรับปรุงคุณสมบัติยางมะตอย ให้มีอายุการใช้งานนานขึ้น รองรับปัญหาที่เกิดขึ้นได้จำเป็นต้องเพิ่มความหนืด ลดการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากอุณหภูมิ เพิ่มจุดอ่อนตัว เพิ่มความยืดหยุ่นเพิ่มแรงยึดเหนี่ยวด้วยวิธีการเพิ่มสารผสม และยางธรรมชาติ เป็นสารผสมชนิดหนึ่งที่น่าสนใจ ซึ่งมีข้อดี คือ

- มีสมบัติเชิงกลดี เมื่อเกิดการเปลี่ยนรูปร่างอย่างรุนแรง
- มีความแข็งแรงทนทานต่อแรงดึง สูง (มากกว่า 20 Mpa)
- มีการยึดตัวก่อนขนาดได้มาก
- ทนทานต่อการฉีกขาด และสึกหรอได้ดี
- มีการคืนตัวและการกระดอนดี
- ใช้งานในที่อุณหภูมิต่ำได้ดี

บทที่ 3

วิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ตั้งงบประมาณในการก่อสร้าง ในปี พ.ศ.2561 เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ในการใช้เส้นทางสัญจรไปมาในการปรับปรุง ถนนลาดยาง โดยใช้ยางพารามาผสมกับยางมะตอย จะทำให้ถนนมีอายุการใช้งานนาน มีความยืดหยุ่น และ มีความคงตัวสูง ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นเข้าไปดำเนินการและยังสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล จึงทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นทำการติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อต้องการทราบผลการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว โดยการลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูลในพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง ประกอบด้วย ตำบลหนองเม็ก ตำบลสำโรง ตำบลหนองสองห้อง และตำบลดงเค็ง โดยใช้แบบสอบถาม/สัมภาษณ์ เก็บข้อมูล โดย ไม่เจาะจงจากประชาชนกลุ่มตัวอย่างในพื้นที่ดำเนินการ ที่ได้รับประโยชน์และมีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการ นำมาวิเคราะห์ ข้อมูลหาค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เป็นการติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณ ซึ่งได้กำหนด หัวข้อและวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ ดังต่อไปนี้

1. กลุ่มตัวอย่างและผู้ให้ข้อมูล
2. เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามประเมินผล
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การวิเคราะห์ข้อมูล
6. การนำเสนอ

1. กลุ่มตัวอย่างและผู้ให้ข้อมูล

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้นำชุมชน ประชาชนทั่วไปในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น คืออำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ที่ประชาชนได้รับประโยชน์ ในบริเวณก่อสร้างและพื้นที่ใกล้เคียงที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เข้าไปดำเนินการโครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2561

ผู้ให้ข้อมูล คือ ผู้นำชุมชน ประชาชนทั่วไปที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน และพื้นที่ใกล้เคียงหรือบริเวณที่ประชาชนได้รับประโยชน์ ประกอบด้วย ตำบลหนองเม็ก ตำบลสำโรง ตำบลหนองสองห้อง และตำบลดงเค็ง จำนวนผู้ให้ข้อมูลทั้งสิ้น 82 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล คือ แบบสอบถามแบบมีโครงสร้าง โดยการลงพื้นที่เก็บ ข้อมูลจาก ผู้นำชุมชน ประชาชนทั่วไป เพื่อเปิดโอกาสให้กลุ่มตัวอย่างที่ได้รับประโยชน์จากโครงการแสดงความคิดเห็นต่างๆ แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 4 ส่วน คือ

1. ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพหลัก สภาพก่อน หลัง การปรับปรุง ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ
2. ส่วนที่ 2 ประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น มี 10 ข้อ
3. ส่วนที่ 3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารโครงการ มี 7 ข้อ
4. ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ลงพื้นที่เก็บข้อมูลจาก ผู้นำชุมชน ประชาชนทั่วไป โดยใช้แบบสอบถามมีโครงสร้าง พร้อมสัมภาษณ์ ผู้นำชุมชน ประชาชนในหมู่บ้านและพื้นที่ใกล้เคียง ที่ได้รับประโยชน์และมีส่วนเกี่ยวข้องในโครงการในพื้นที่ ดำเนินการ ทำการแจกแบบสอบถาม/สัมภาษณ์ และเก็บรวบรวมแบบสอบถามกลับคืน ในส่วนของคำถามปลาย ปิดและปลายเปิด ดำเนินการจัดเก็บข้อมูล ข้อคิดเห็นต่างๆ ของโครงการ

4. ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูล เดือน มกราคม – สิงหาคม 2562

5. การวิเคราะห์ข้อมูล

ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ทำการวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ ข้อมูลทั่วไป ใช้สถิติแบบแจกแจงความถี่และร้อยละ การแปลความหมายของข้อมูลพิจารณาจากค่าเฉลี่ย โดยแบ่ง คะแนนค่าเฉลี่ยเป็น 5 ระดับ สเกลคำถามมี 5 ระดับ ดังนี้ มากที่สุด(5) มาก(4) ปานกลาง(3) น้อย(2) น้อยที่สุด(1)

การวัดเป็นช่วงสเกลของลิเคิร์ต (Likert five rating scale) โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้(บุญชม ศรีสะอาด 2545)

- 5 หมายถึง มีความพึงพอใจ ในระดับ มากที่สุด
- 4 หมายถึง มีความพึงพอใจ ในระดับ มาก
- 3 หมายถึง มีความพึงพอใจ ในระดับ ปานกลาง
- 2 หมายถึง มีความพึงพอใจ ในระดับ น้อย
- 1 หมายถึง มีความพึงพอใจ ในระดับ น้อยที่สุด

จากหลักการดังกล่าว สามารถแบ่งความหมายของระดับคะแนนออกเป็น 5 ระดับ ทิพยา กิจวิจารณ์ การวิจัยทางรัฐประศาสนศาสตร์ (การวิจัยเชิงปริมาณ)2551(หน้า 123-124)อ้างอิง มาจาก วาณี แสนมหาชัย) ดังนี้

ระดับคะแนน		แปลผล
4.21 - 5.00	ระดับความพึงพอใจ	มากที่สุด
3.41 - 4.20	ระดับความพึงพอใจ	มาก
2.61 - 3.40	ระดับความพึงพอใจ	ปานกลาง
1.81 - 2.60	ระดับความพึงพอใจ	น้อย
1.00 - 1.80	ระดับความพึงพอใจ	น้อยที่สุด

6. การนำเสนอ

จัดทำรายงานผลการติดตามและประเมินผลในรูปแบบความถี่ ร้อยละ เชิงพรรณนา ในบทที่ 4 ในรูปแบบตารางแจกแจงความถี่และแสดงรายละเอียดในประเด็นคำตอบต่างๆ ที่ได้จากแบบสอบถาม ค่าสถิติที่ใช้จะเป็นค่าเฉลี่ย ร้อยละ และสรุปผลการติดตามในภาพรวมจะแสดงในบทที่ 5 และรวบรวมเป็นรูปเล่ม รายงานผู้บริหารและลงใน www.kkpao.go.th ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้สนใจทราบต่อไป

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

จากการติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) โดยลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม/สัมภาษณ์ แบบไม่เจาะจง จากผู้นำชุมชน ประชาชนทั่วไปที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านและพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับประโยชน์จากการใช้เส้นทางสัญจร ผ่านไปมา ประกอบด้วยตำบลหนองเม็ก ตำบลสำโรง ตำบลหนองสองห้อง และตำบลดงเค็ง จำนวนทั้งสิ้น 82 คน ทำการวิเคราะห์ข้อมูลหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าสูงสุด – ต่ำสุด และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยแบ่งผลการประเมิน ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ขั้นตอนในการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันในการสื่อความหมาย ได้กำหนดความหมายของสัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ดังต่อไปนี้

n	แทน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
\bar{x}	แทน	ค่าเฉลี่ย (Mean)
S.D	แทน	ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

4.2 ขั้นตอนในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้ดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

1. วิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม ในส่วนที่ 1 ข้อมูลเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check List) วิเคราะห์โดยหาค่าความถี่ (Frequency) และหาค่าร้อยละ (Percentage) ประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพ การศึกษา อาชีพ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ
2. วิเคราะห์ระดับความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยหาค่าเฉลี่ย(Mean : \bar{x}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน(Standard Deviation : S.D)
3. วิเคราะห์ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการบริหารโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยหาค่าเฉลี่ย(Mean : \bar{x}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน(Standard Deviation : S.D)
4. ข้อเสนอแนะอื่นๆ

4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 จากแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาและทำการวิเคราะห์ จำนวน 82 คน ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปรากฏ ดังนี้

ตารางที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ชาย	34	41.46
หญิง	48	58.54
รวม	82	100.00
2. อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ต่ำกว่า 20 ปี	6	7.32
21-30 ปี	6	7.32
31-40 ปี	6	7.32
41-50 ปี	23	28.05
51-60 ปี	24	29.27
61 ปีขึ้นไป	17	20.73
รวม	82	100.00
3. สถานภาพ	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ประชาชนทั่วไป	77	93.90
ผู้นำชุมชน(กำนัน,ผู้ใหญ่บ้าน)	2	2.44
นักเรียน/นักศึกษา	1	1.22
รับราชการ/พนักงานของรัฐ	2	2.44
รวม	82	100.00
4. ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ประถมศึกษา	61	74.39
มัธยมศึกษาตอนต้น	11	13.42

มัธยมศึกษาตอนปลาย	4	4.88
ปวช./ปวส.	5	6.10
ปริญญาตรี	1	1.22
รวม	82	100.00
5. อาชีพหลัก	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
เกษตรกรรวม	69	84.15
รับจ้างทั่วไป	8	9.76
นักเรียนนักศึกษา	1	1.22
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย/เอกชน	1	1.22
องค์กรมหาชน/รัฐวิสาหกิจ	2	2.44
รับราชการ	1	1.22
รวม	82	100.00
6. ท่านทราบหรือไม่ ก่อน การปรับปรุงถนนลาดยาง สภาพเดิมมีลักษณะอย่างไร	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ไม่ทราบ	2	2.44
ทราบ เป็น (เช่น ถนนดิน,ถนนลูกรัง,ถนนลาดยางชำรุด)	80	97.56
รวม	82	100.00
7. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ด้าน สัญจรไป-มา ระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ได้รับประโยชน์	47	57.32
ไม่ได้รับประโยชน์	34	41.46
รวม	82	100.00
8. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ด้าน ขนส่งพืชผลทางการเกษตร	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ได้รับประโยชน์	33	40.24
ไม่ได้รับประโยชน์	48	58.54
รวม	82	100.00

9. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ด้าน ถนนหลักใช้เดินทางไปทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ได้ใช้ประโยชน์เดินทางไปทำงาน	40	48.78
ไม่ได้ใช้ประโยชน์	41	50.00
รวม	82	100.00
10. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ด้าน ใช้ติดต่อ ระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล	จำนวน (คน)	ร้อยละ (%)
ได้ใช้ประโยชน์	52	63.42
ไม่ได้ใช้ประโยชน์	29	35.37
รวม	82	100.00

จากตารางที่ 1 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูล จำนวน 82 คน เพศหญิงมากที่สุด จำนวน 48 คน คิดเป็นร้อยละ 58.54 เพศชาย จำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 41.46 มีอายุสูงสุดระหว่าง 51-60 ปี จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 29.27 รองลงมาอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 28.05 และอายุ 61 ปีขึ้นไป จำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 20.73 สถานภาพเป็นประชาชนทั่วไป จำนวน 77 คน คิดเป็นร้อยละ 93.90 ผู้นำชุมชน, รัฐบาล/พนักงานของรัฐเท่ากัน จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 2.44 และนักเรียน จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 1.22 มีการศึกษาระดับประถมศึกษา จำนวน 61 คน คิดเป็นร้อยละ 74.39 รองลงมา ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 11 คน คิดเป็นร้อยละ 13.42 และระดับ ปวช./ปวส. จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 6.10 อาชีพหลักเกษตรกรกรรม จำนวน 69 คน คิดเป็นร้อยละ 84.15 รองลงมา รับจ้างทั่วไป จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 9.76 และองค์กรมหาชน/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 2.44 และประชาชนทราบว่าสภาพเดิมก่อนการปรับปรุงถนนลาดยาง จำนวน 80 คน คิดเป็นร้อยละ 97.56 ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ จำนวน 47 คน คิดเป็นร้อยละ 57.32 และไม่ได้รับประโยชน์ จำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 41.46 ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการในการขนพืชผลทางการเกษตร จำนวน 33 คน คิดเป็นร้อยละ 40.24 ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์ในด้านนี้ จำนวน 48 คน คิดเป็นร้อยละ 58.54 ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการใช้เป็นถนนสายหลักในการเดินทางไปทำงาน จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 48.78 และไม่ได้รับประโยชน์จากโครงการในการใช้เป็นถนนหลักในการเดินทางไปทำงาน จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 50.00

ตารางที่ 2 ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการ

หัวข้อ	ระดับความพึงพอใจ (134 คน)							
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด	ค่า S.D.	ค่าเฉลี่ย (\bar{x})	ระดับ
1. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการก่อสร้างท่อเหลี่ยมคสล.ครั้งนี้ ท่านพึงพอใจในระดับใด	88 (65.67)	43 (32.09)	1 (0.75)	2 (1.49)	- (0.00)	0.583	4.62	มากที่สุด
2. การก่อสร้างท่อเหลี่ยม คสล. เป็นการจัดการระบายน้ำช่วงฤดูฝน เมื่อมีน้ำท่วมขัง ท่านพึงพอใจในระดับใด	73 (54.45)	45 (33.58)	12 (8.95)	- (0.00)	4 (2.98)	0.877	4.37	มาก
3. การก่อสร้างท่อเหลี่ยม คสล.ทำให้เกิดความปลอดภัยในการสัญจรข้าม ไป-มา ท่านพึงพอใจในระดับใด	91 (67.91)	37 (27.61)	5 (3.73)	- (0.00)	1 (0.75)	0.632	4.62	มากที่สุด
4. ลักษณะงานการเก็บรายละเอียดการดำเนินงานของผู้รับจ้างท่านพึงพอใจในระดับใด	57 (42.54)	45 (33.58)	21 (15.67)	6 (4.48)	5 (3.73)	1.045	4.07	มาก
5. การประชาสัมพันธ์งานโครงการก่อสร้างของอบจ.ขอนแก่น ท่านพึงพอใจในระดับใด	71 (52.98)	54 (40.30)	9 (6.72)	- (0.00)	- (0.00)	0.619	4.46	มาก
6. การก่อสร้างท่อเหลี่ยม คสล.ทำให้เกิดโครงข่ายคมนาคมเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล ท่านพึงพอใจในระดับใด	90 (67.16)	37 (27.61)	7 (5.22)	- (0.00)	- (0.00)	0.583	4.62	มากที่สุด
7. ลดระยะเวลาในการเดินทางน้อยลงประหยัดเวลาทำให้สะดวกรวดเร็ว ท่านพึงพอใจในระดับใด	87 (64.92)	42 (31.34)	5 (3.73)	- (0.00)	- (0.00)	0.559	4.61	มากที่สุด
8. วัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างในครั้งนี้ ได้มาตรฐานมีความแข็งแรงทนทาน	67 (50.00)	52 (38.81)	15 (11.19)	- (0.00)	- (0.00)	0.679	4.39	มาก
9. โครงการนี้ตรงกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน และประชาชนที่สัญจรไปมา ท่านพึงพอใจในระดับใด	89 (66.42)	40 (29.85)	5 (3.73)	- (0.00)	- (0.00)	0.555	4.63	มากที่สุด
10. ภาพรวมทั้งหมดของโครงการก่อสร้างในครั้งนี้ ท่านพึงพอใจในระดับใด	61 (45.52)	63 (47.01)	10 (7.46)	- (0.00)	- (0.00)	0.620	4.38	มาก
รวม						0.714	4.48	มาก

จากตารางที่ 2 พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย (\bar{x}) = 3.77, S.D.=0.878) หรือคิดเป็นร้อยละความพึงพอใจ 75.40 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ 5 อันดับ พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนมาก อันดับแรก คือ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลครั้งนี้ มีค่าเฉลี่ย (\bar{x}) = 3.99, S.D.=0.904) มากอันดับที่ 2 การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลเป็นการใช้ยางพาราเป็นวัสดุมาทำถนน มีค่าเฉลี่ย (\bar{x})=3.90, S.D.=0.864) มากอันดับที่ 3 การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ทำให้เกิดโครงข่ายคมนาคมเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล มีค่าเฉลี่ย (\bar{x})=3.90, S.D.=0.864) มากอันดับที่ 4 ลดระยะเวลาในการเดินทางน้อยลง ประหยัดเวลา ทำให้มีความสะดวกรวดเร็ว มีค่าเฉลี่ย (\bar{x})= 3.82, S.D.=0.964) มากอันดับที่ 5 ลักษณะงาน การดำเนินงานของผู้รับจ้าง การเก็บรายละเอียดของงาน มีค่าเฉลี่ย(\bar{x})=3.79, S.D.=0.907) และระดับความพึงพอใจน้อยที่สุดอยู่ในระดับปานกลาง คือ วัสดุยางพาราที่ใช้ในการปรับปรุงถนนในครั้งนี้ได้มาตรฐานมีความแข็งแรงทนทาน เหมาะสมกับงบประมาณ มีค่าเฉลี่ย(\bar{x})=3.46, S.D.=814) และในภาพรวมทั้งหมดของโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในครั้งนี้ประชาชนมีความพึงพอใจ มีค่าเฉลี่ย (\bar{x}) = 3.82, S.D.=783)

ตารางที่ 3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการบริหารโครงการ

หัวข้อ	ระดับความพึงพอใจ (จำนวนคน)							
	มากที่สุด	มาก	พอใช้	น้อย	น้อยที่สุด	SD	ค่าเฉลี่ย	ระดับ
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	7 (8.54)	24 (29.27)	18 (21.95)	20 (24.39)	13 (15.85)	1.226	2.90	ปานกลาง
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมรับรู้ข่าวสารของโครงการ/กิจกรรม	24 (29.27)	14 (17.08)	18 (21.95)	20 (24.39)	6 (7.32)	1.321	3.37	ปานกลาง
3. มีการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรม	20 (24.39)	11 (13.42)	38 (46.34)	9 (10.98)	4 (4.88)	1.115	3.41	ปานกลาง
4. มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	24 (29.27)	9 (10.98)	37 (45.12)	11 (13.42)	1 (1.22)	1.084	3.54	มาก
5. มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	8 (9.76)	5 (6.10)	25 (30.49)	26 (31.71)	18 (21.95)	1.182	2.50	น้อย
6. โครงการนี้คุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ	10 (12.20)	22 (26.83)	42 (51.22)	8 (9.76)	- (0.00)	0.826	3.41	ปานกลาง
7. โครงการนี้ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว	26 (31.71)	11 (13.42)	40 (48.78)	5 (6.10)	- (0.00)	0.981	3.71	มาก
รวม						1.180	3.26	ปานกลาง

จากตารางที่ 3 พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย(\bar{x})=3.26,S.D.=1.180) หรือคิดเป็นร้อยละ 65.20 เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ 5 อันดับ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนมาก เป็น อันดับแรก คือ โครงการนี้ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว มีค่าเฉลี่ย(\bar{x})=3.71,S.D.=0.981)มากอันดับที่ 2 มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม มีค่าเฉลี่ย (\bar{x})=3.54,S.D.=1.084) อันดับที่ 3 ระดับปานกลาง โครงการนี้คุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ มีค่าเฉลี่ย(\bar{x})=3.41,S.D.=0.826) อันดับที่ 4 ระดับปานกลาง มีการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรม (\bar{x})=3.41,S.D.=1.115) อันดับที่ 5 ระดับปานกลาง มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข่าวสารของโครงการ/กิจกรรม มีค่าเฉลี่ย(\bar{x}) = 3.37,S.D.=1.321) และระดับการมีส่วนร่วมน้อยที่สุด คือ มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม มีค่าเฉลี่ย(\bar{x}) = 2.50,S.D.=1.182)

4.4 ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นโครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน สภาพเดิมก่อนการปรับปรุงเป็นถนนลาดยางที่ชำรุด เป็นหลุมบ่อ ผู้ใช้ถนนสัญจรไปมาได้รับอันตราย จึงต้องมีการปรับปรุงซ่อมแซมทำให้ประชาชนมีความพึงพอใจที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคฟซีล ประชาชนบางกลุ่มจะได้รับประโยชน์จากโครงการนี้โดยตรง มีการใช้เส้นทางเป็นเส้นทางหลักในการเดินทางไปมาระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล หรือเดินทางไปทำงานในตัวเมืองหรือต่างหมู่บ้านอำเภอ และมีการขนพืชผลการทางเกษตรของเกษตรกรในหมู่บ้าน จึงทำให้ประชาชนมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก ดังคำกล่าวของ ผู้ใหญ่บ้าน บ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น กล่าวว่า “สภาพเดิมก่อนที่จะมีการปรับปรุงถนนลาดยางเส้นนี้ ถนนมีสภาพเป็นหลุมบ่อ กว้าง ลึก จะหลบไปทางไหนก็ไม่ได้ เพราะมันมีแต่หลุม มีอุบัติเหตุเกิดขึ้นบ่อยมาก โดยเฉพาะช่วงกลางคืนเพราะมืดมองไม่เห็นหลุม ชาวบ้านได้รับบาดเจ็บจำนวนมาก ของบประมาณจาก อบต.มีน้อยไม่พอเพียง จึงต้องของบประมาณจาก อบจ.ขอนแก่น มาปรับปรุงถนนลาดยาง ซึ่งเป็นถนนลาดยางที่ใช้ยางพารามาเป็นส่วนผสมในการทำถนน ดูจากสภาพถนนที่ปรับปรุง ถนนเรียบมีความยืดหยุ่นมาก ชาวบ้านมีความปลอดภัยมากขึ้น ต้องขอขอบคุณหน่วยงาน อบจ.ขอนแก่น ที่มาทำถนนดีๆ ให้กับพี่น้อง อำเภอหนองสองห้อง เป็นอย่างมาก” ประชาชนที่ได้รับประโยชน์มีความพึงพอใจมาก จากการใช้ยางพารามาเป็นส่วนประกอบในการทำถนนลาดยางพารา เป็นการช่วยเกษตรกรปลูกยางในประเทศมีราคาตกต่ำและขึ้นลงไม่แน่นอน รัฐบาลสนับสนุนการนำร่องและขยายผลการใช้ผลิตภัณฑ์เป็นแนวทางหนึ่งที่มีศักยภาพในการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศ ซึ่งจะส่งผลต่อการรักษาเสถียรภาพราคายางได้อย่างถาวร มีถนนที่มีความมาตรฐาน มีความยืดหยุ่น เป็นถนนที่ใช้ยางพารามาเป็นส่วนผสมในการปรับปรุง ใช้แอสฟัลต์ หรือ ยางมะตอยในการสร้างถนน มากกว่าถนนที่เป็นแบบผิวคอนกรีต ซึ่งแม้จะมีความแข็งแรงทนทาน และอายุการใช้งานน้อยกว่า แต่ก็มีข้อดีคือ ประหยัดมีราคาถูก สามารถซ่อมแซมบำรุงรักษาได้ง่าย

4.5 ความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

ผลการติดตามและประเมินผล พบว่า โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคฟซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2561 ซึ่งความเหมาะสมในการเลือกพื้นที่ในการดำเนินการ ความเหมาะสม ความคุ้มค่า ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ตลอดจนปัญหาหรือผลกระทบต่างๆ ตามรายละเอียด ดังนี้

1. ความเหมาะสมสภาพพื้นที่ พบว่า โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคฟซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง พบว่า ถนนลาดยางสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก – ตำบลสำโรง อำเภอหนองสองห้อง เป็นเส้นทางเชื่อมหลายหมู่บ้าน/ตำบล ก่อนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างจะทำการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีความเดือดร้อน ชาวบ้านได้รับอันตราย มีการประชุมชาวบ้านเพื่อลงมติ เสนอความต้องการผ่าน อบท. ในพื้นที่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น นำบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อไป ในการสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง จะเป็นโครงการที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนมากจะดำเนินการแก้ไขเป็นอันดับแรก ในการปรับปรุงซ่อมแซม ขึ้นอยู่กับความเดือดร้อนของประชาชน ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เพราะสภาพถนนมีแต่หลุมบ่อ ในแต่ละพื้นที่ จากขั้นตอนการดำเนินการสำรวจ การจัดสรรงบประมาณ จนถึงขั้นดำเนินการ เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์มากที่สุด ดังคำกล่าวของชาวบ้าน หมู่บ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น กล่าวว่า “ถนนสายนี้เดิมเป็นถนนลาดยางแต่มันชำรุด มีแต่หลุม บ่อ เดินทางลำบาก อันตรายมาก อบจ.ขอนแก่น ได้เลือกพื้นที่ถนนสายนี้ปรับปรุงซ่อมแซม ชาวบ้านดีใจและพอใจเป็นอย่างมากที่ได้ถนนลาดยางที่ดี แต่ไม่รู้ว่าถนนลาดยางมีส่วนผสมของ

ยางพารา รู้แต่ว่า อบจ.ขอนแก่น มาปรับปรุงซ่อมแซมถนนสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 เชื่อมไปตำบลสำโรง และยังออกไปได้หลายตำบล ในอำเภอหนองสองห้อง ชาวบ้านสัญจรไปมาได้สะดวกและปลอดภัยระยะเวลาในการเดินทาง”

2. ความคุ้มค่ากับงบประมาณ พบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2561 การก่อสร้างถนน ตลอดจนตั้งงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมไว้ ในกรณีที่ถนนมีความชำรุด เป็นหลุม บ่อ จำเป็นต้องแก้ไขเร่งด่วน งบประมาณแต่ละโครงการไม่เท่ากัน ความกว้าง ความยาว และความหนา ต้นทุนของโครงการเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความคุ้มค่า ต้นทุนของโครงการอยู่ที่การประมาณการระยะเวลา ซึ่งอาจจะพิจารณาจากอายุการใช้งาน ความคงทนได้มาตรฐาน ไม่ได้ตีค่าออกมาเป็นตัวเงิน แต่เป็นการวัดช่วงเวลาที่โครงการจะเกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การใช้ประโยชน์ในการใช้เส้นทางสัญจรไปมา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งอายุการใช้งานจะเป็นระยะปานกลางถึงระยะยาว การคิดในด้านผลตอบแทนในมุมมองของความคุ้มค่าทางการเงินจะมองไม่เห็น เพราะเมื่อคิดในด้านความคุ้มค่าทางการเงินแล้ว อาจจะปรากฏให้ผลตอบแทนทางการเงินติดลบ แต่ในมุมมองของการใช้ประโยชน์ ความมั่นคง อายุการใช้งานโครงการ สามารถใช้ประโยชน์ได้ การลงทุนดังกล่าวถือว่าคุ้มค่า หากเป็นการมองด้านความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจแทน การวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ จึงใช้ในการประเมินโครงการลงทุนที่มุ่งหวังจะพิจารณาผลประโยชน์ต่อสังคมชุมชน ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการในระยะยาว ดังคำกล่าวของผู้ใหญ่บ้าน บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหัวหนอง อำเภอ หนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น กล่าวไว้ว่า “การนำยางพารามาเป็นส่วนผสมทำถนนลาดยาง เป็นสิ่งที่ดี เพราะยางพารามีความยืดหยุ่นมาก อายุการใช้งานน่าจะได้นาน มันน่าจะคุ้มค่ากับงบประมาณที่ทำ อย่างน้อยชาวบ้านก็ได้ใช้ถนนลาดยางที่ดีเรียบ จากเดิมถนนสายนี้มีแต่หลุม บ่อ และลึกมาก รถมอเตอร์รวมทั้งยานพาหนะอื่นๆ คนขับได้รับอันตรายหลายรายแล้ว ต้องขอขอบคุณ อบจ.ขอนแก่น ที่มาปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางให้ชาวบ้าน ได้ใช้ขับขี่มีความปลอดภัยมากขึ้น”

3. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ พบว่า ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการ เพราะว่าการดำเนินการปรับปรุงถนนลาดยาง เป็นความต้องการของคนในชุมชน หมู่บ้าน ที่ได้รับความเดือดร้อน ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง เพราะสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ให้กับประชาชนตลอดทั้งผู้ใช้เส้นทางสัญจรไปมา และการปรับปรุงถนนลาดยาง เป็นถนนที่เชื่อมต่อได้หลายเส้นทาง ระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด จะเห็นได้ว่าประชาชนในหมู่บ้าน และพื้นที่ใกล้เคียงในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ได้รับความสะดวก รวดเร็ว ระยะเวลาในการเดินทาง เป็นเส้นทางเศรษฐกิจให้กับประชาชนใช้ประกอบอาชีพ ค่าขาย ติดต่อประสานงานในการทำธุรกิจด้านต่างๆ จากสภาพถนนที่มีแต่หลุม บ่อ ชาวบ้านในหมู่บ้าน และหมู่บ้านใกล้เคียง ที่ถนนสายนี้ผ่านเชื่อมระหว่างตำบลหนองเม็ก – ตำบลสำโรง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ประชาชนมีความพึงพอใจประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ดังคำกล่าวของชาวบ้าน บ้านโนนตาเถร คนหนึ่ง กล่าวไว้ว่า “ ถนนสายบ้านหัวหนอง ตำบลหนองสองห้อง –ตำบลดงเค็ง อำเภอหนองสองห้อง ประชาชนมีความพึงพอใจมากที่สุดที่ อบจ.ขอนแก่น ได้เข้ามาดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยาง ให้กับชาวในตำบลหนองสองห้อง และตำบลใกล้เคียง ได้รับประโยชน์จากโครงการนี้ เพราะประชาชนได้ใช้เส้นทางสัญจรไปมา สะดวกสบายปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่ต้องขับรถหลบหลุม การปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางที่ อบจ.เข้ามาดำเนินการชาวบ้านไม่ทราบว่ายางพาราเป็นส่วนผสมยางพารา แต่เวลาขับรถไป มีความยืดหยุ่น ไม่แข็ง ขับรถได้สะดวกสบาย คิดว่าดีมากเลย ต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างเป็นถนนลาดยางพาราเคพซีล แบบนี้ให้ครบทั้งอำเภอหนองสองห้อง”

4.6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการนี้ตั้งแต่ขั้นตอนเสนอโครงการ เป็น โครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไข

ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ประชาชนมีความเดือดร้อนในการใช้เส้นทางข้ามลำห้วย จำเป็นต้องเดินทางไปประกอบอาชีพ หรือใช้สัญจรไปมาในการทำการเกษตร โครงการแล้วเสร็จมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม และยังมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการในขั้นตอนอื่นๆ มีข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับโครงการประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดูแล ติดตามความก้าวหน้าของงานโครงการ มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ พร้อมรับทราบการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ ดังคำกล่าวของผู้ใหญ่บ้าน บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหัวหนอง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น กล่าวว่า “การดำเนินการโครงการต่างๆ ที่เข้ามาดำเนินการในหมู่บ้าน หรือว่า อบต. จะมีการแจ้งประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ เพื่อให้ผู้นำชุมชน ตลอดทั้งชาวบ้านได้มีการลงมติดกัน เพราะทุกคนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการอย่างน้อยก็ได้เสนอโครงการ ติดตามผลการดำเนินงาน ซึ่งล้วนแต่เป็นประโยชน์ให้กับชาวบ้านในหมู่บ้าน หรือหมู่บ้านตำบลใกล้เคียง เช่นการปรับปรุงถนนลาดยาง ผ่านหมู่บ้านไหน ก็ให้ชาวบ้านหรือผู้นำชุมชนหมู่บ้านนั้นดูแลตรวจสอบร่วมกัน เพื่อให้งานออกมาดี เป็นที่น่าพอใจของทุกฝ่าย ซึ่งการดำเนินงานผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชน ได้ร่วมเป็นกรรมการในการตรวจรับ ในฐานะประชาคมหมู่บ้าน ประชาชนได้มีส่วนร่วมบริหารจัดการโครงการด้วย”

บทที่ 5

สรุปการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) ระยะเวลาดำเนินการลงพื้นที่เก็บข้อมูล มกราคม – สิงหาคม พ.ศ.2562 เป็นการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2561 ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยลงพื้นที่เก็บรวบรวมข้อมูลจากสถานที่ดำเนินการจริงและทำการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปผลการติดตาม ดังนี้

1. วัตถุประสงค์
2. สรุปผลการติดตาม
3. ข้อเสนอแนะ

5.1 วัตถุประสงค์ของโครงการ

1. เพื่อทราบความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานโครงการ
2. เพื่อทราบผลกระทบ ประโยชน์ ความคุ้มค่า ของโครงการ
3. เพื่อทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ
4. เพื่อทราบปัญหา อุปสรรค ผลการดำเนินงานโครงการ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

5.2 สรุปผลการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ. 2562 (หลังดำเนินการ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการมีประสิทธิภาพ ประชาชนมีความพึงพอใจ มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการ โดยทำการลงพื้นที่เก็บข้อมูลกับ ผู้นำชุมชน ประชาชนกลุ่มตัวอย่างโดยไม่เจาะจง เพื่อรวบรวมข้อมูลระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น โดยใช้แบบสอบถามแบบปลายเปิดและปลายปิด ประกอบด้วย 3 ส่วน

- ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปผู้ตอบแบบสอบถาม
- ส่วนที่ 2 ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการ
- ส่วนที่ 3 การมีส่วนร่วมของประชาชน

สรุปผลการติดตามและประเมินผล

1. ข้อมูลพื้นฐานของผู้ให้ข้อมูล

ประชากรกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 82 คน คน เพศหญิงมากที่สุด จำนวน 48 คน เพศชาย จำนวน 34 คน มีอายุสูงสุดระหว่าง 51-60 ปี จำนวน 24 คน รองลงมาอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 23 คน สถานะเป็นประชาชนทั่วไป จำนวน 77 คน ผู้นำชุมชน, ราชการ/พนักงานของรัฐเท่ากัน จำนวน 2 คน มี การศึกษาระดับประถมศึกษา จำนวน 61 คน รองลงมาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 11 คน อาชีพหลัก เกษตรกรรม จำนวน 69 คน รองลงมารับจ้างทั่วไป จำนวน 8 คน

2. ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นโครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน สภาพเดิมก่อนการปรับปรุงเป็นถนนลาดยางที่ชำรุด เป็นหลุมบ่อ ผู้ใช้ถนนสัญจรไปมาได้รับอันตราย จึงต้องมีการปรับปรุงซ่อมแซมทำให้ประชาชนมีความพึงพอใจที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ประชาชนบางกลุ่มจะได้รับประโยชน์จากโครงการนี้โดยตรง มีการใช้เส้นทางเป็นเส้นทางหลักในการเดินทางไปมาระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล หรือเดินทางไปทำงานในตัวเมืองหรือต่างหมู่บ้านอำเภอ และมีการชนพีชผลการทางเกษตรของเกษตรกรในหมู่บ้าน จึงทำให้มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก แต่มีประชาชนที่ไม่ได้รับประโยชน์โดยตรงหรือไม่ได้รับประโยชน์เลย จะมีระดับความพึงพอใจน้อยหรือน้อยมาก ไม่ประกอบกับยางพาราในประเทศมีราคาตกต่ำและขึ้นลงไม่แน่นอน รัฐบาลสนับสนุนการนำร่องและขยายผลการใช้ผลิตภัณฑ์เป็นแนวทางหนึ่งที่มีศักยภาพในการเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราในประเทศ ซึ่งจะส่งผลต่อการรักษาเสถียรภาพราคายางได้อย่างถาวร มีถนนที่มีความมาตรฐาน มีความยืดหยุ่น เป็นถนนที่ใช้ยางพารามาเป็นส่วนผสมในการปรับปรุง ใช้แอสฟัลต์ หรือ ยางมะตอยในการสร้างถนน มากกว่าถนนที่เป็นแบบผิวคอนกรีต ซึ่งแม้จะมีความแข็งแรงทนทาน และอายุการใช้งานน้อยกว่า แต่ก็มีข้อดีคือ ประหยัดมีราคาถูก สามารถซ่อมแซมบำรุงรักษาได้ง่าย

สรุปได้ว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจ เป็นโครงการที่ตรงกับความต้องการ ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ และยังเป็น การช่วยเหลือเกษตรกรปลูกยางพารา ซึ่งได้รับประโยชน์ทั้งสองฝ่าย ประชาชนได้ใช้ถนนที่มีความยืดหยุ่น ขับขี่ปลอดภัย มีความสะดวกสบาย ประชาชนมีระดับความพึงพอใจในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 75.40

3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการโครงการ พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อผลการดำเนินงานโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พบว่า ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานโครงการนี้ตั้งแต่ขั้นตอนเสนอโครงการ เป็น โครงการที่ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ประชาชนมีความเดือดร้อนในการใช้เส้นทาง จำเป็นต้องเดินทางไปประกอบอาชีพ หรือใช้สัญจรไปมาในการทำการเกษตร โครงการแล้วเสร็จมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ และยังมี การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ ในขั้นตอนอื่นๆ มีข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับโครงการประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ดูแลติดตามความก้าวหน้าของงานโครงการ มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ พร้อมรับทราบการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ

สรุปได้ว่า การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ในการแก้ไขปัญหา เข้ามามีส่วนร่วมในการริเริ่ม ร่วมกำหนดนโยบาย ร่วมวางแผน ตัดสินใจและปฏิบัติตามแผน ร่วมตรวจสอบ ร่วมติดตามประเมินผล และรับผิดชอบในเรื่องต่างๆ อันมีผลกระทบต่อประชาชน ชุมชนทุกรูปแบบในพื้นที่ที่ดำเนินงาน ประชาชนเป็นจุดสำคัญที่สุด ทำให้ระดับผลมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับมากปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 65.20

ความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

ผลการติดตามและประเมินผล พบว่า โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2562 ซึ่งความเหมาะสมในการเลือกพื้นที่ก่อสร้างความเหมาะสม ความคุ้มค่า ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ ตลอดจนปัญหาหรือผลกระทบต่างๆ ตามรายละเอียด ดังนี้

1. ความเหมาะสมสภาพพื้นที่ พบว่า โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2562 พบว่าก่อนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างจะทำการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีการประชุมชาวบ้านเพื่อลงมติ เสนอความต้องการผ่าน อบท. ในพื้นที่

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น นำบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฯ เพื่อนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อไป ในการสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง จะเป็นโครงการที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนมากจะดำเนินการแก้ไขเป็นอันดับแรก ซึ่ง อปท.แต่ละแห่งจะเสนอความต้องการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน จะดำเนินการสำรวจโครงการในพื้นที่ อปท.ของตัวเอง และนำมาจัดลำดับความสำคัญ ความเดือดร้อนของประชาชนอันดับแรก และได้ใช้ประโยชน์ ในการก่อสร้าง หรือปรับปรุงซ่อมแซมถนนได้เต็มที่งบประมาณในการก่อสร้าง หรือ ปรับปรุง ขึ้นอยู่กับสภาพของถนนในแต่ละพื้นที่ ความกว้าง ความยาว ความหนา ขั้นตอนการดำเนินการสำรวจ การจัดสรรงบประมาณ จนถึงขั้นดำเนินการ เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์มากที่สุด ดังคำกล่าวของชาวบ้านในหมู่บ้านโนนตาเถร กล่าวว่า “ในการปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางครั้งนี้ การเลือกพื้นที่ดำเนินการปรับปรุง ชาวบ้านที่ใช้เส้นทางสัญจรไปมา เป็นผู้เสนอความต้องการขึ้นมาให้ผู้ใหญ่บ้านนำเสนอ อบต. จนถึง อบจ.ในการคัดเลือกถนนในแต่ละแห่งที่ชำรุดเสียหายมาก และประชาชนใช้ประโยชน์มากด้วย ทำการประชุมเพื่อลงมติกันว่าจะซ่อมแซมถนนสายไหนเป็นอันดับแรก อบจ.ขอนแก่น เข้ามาดำเนินการปรับปรุงถนนลาดยาง สายบ้านโนนตาเถร ตำบลหนองเม็ก – ตำบลลำโรง อำเภอนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น

ทั้งนี้ กล่าวได้ว่า การเลือกพื้นที่ดำเนินการจำเป็นต้องเลือกพื้นที่ที่ประชาชนมีความเดือดร้อนมากเป็นอันดับแรก ประชาชนเป็นผู้เสนอและดำเนินการคัดเลือก และประชาชนในพื้นที่และใกล้เคียงได้ใช้ประโยชน์จากโครงการ เป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนอย่างแท้จริง

2. ความคุ้มค่ากับงบประมาณ พบว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางพาราเคพซิลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอนองสองห้อง ระยะทางยาวรวม 3,010 เมตร การก่อสร้างถนน ตลอดจนถึงงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมถนนไว้ ในกรณีที่ถนนมีความชำรุด เป็นหลุมบ่อจำเป็นต้องแก้ไขเร่งด่วน งบประมาณในการก่อสร้าง หรือว่าปรับปรุง แต่ละโครงการไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับความกว้าง ความยาว และความหนา ของถนนไปจนถึงความชำรุดทรุดโทรมมากน้อย การตั้งงบประมาณก็จะไม่เท่ากัน ต้นทุนของโครงการเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความคุ้มค่า ต้นทุนของโครงการอยู่ที่การประมาณการระยะเวลา ซึ่งอาจจะพิจารณาจากอายุการใช้งาน ความคงทนได้มาตรฐาน ไม่ได้ตีค่าออกมาเป็นตัวเงิน แต่เป็นการวัดช่วงเวลาที่โครงการจะเกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การใช้ประโยชน์ในการใช้เส้นทางสัญจรไปมา มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งอายุการใช้งานจะเป็นระยะปานกลางถึงระยะยาว การคิดในด้านผลตอบแทนในมุมมองของความคุ้มค่าทางการเงินจะมองไม่เห็น เพราะเมื่อคิดในด้านความคุ้มค่าทางการเงินแล้ว อาจจะปรากฏให้ผลตอบแทนทางการเงิน ติดลบ แต่ในมุมมองของการใช้ประโยชน์ ความมั่นคง อายุการใช้งานโครงการสามารถใช้ประโยชน์ได้ การลงทุนดังกล่าวถือว่าคุ้มค่าหากเป็นการมองด้านความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจแทน การวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ จึงใช้ในการประเมินโครงการลงทุนที่มุ่งหวังจะพิจารณาผลประโยชน์ต่อสังคม ชุมชน ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงการในระยะยาว ดังคำกล่าวของชาวบ้านบ้านหัวหนองคนหนึ่งว่า “การก่อสร้างถนนในแต่ละสาย ถ้าทำให้ได้มาตรฐานแล้ว ความคุ้มค่า ความมั่นคง อายุการใช้งานถนน รวมถึงการใช้ประโยชน์จากถนนได้ยาวนาน ไม่สูญเสียงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซม มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ”

ทั้งนี้กล่าวได้ว่า ความคุ้มค่ากับงบประมาณ เนื่องจากโครงการปรับปรุงถนนลาดยางโดยใช้ยางพาราเป็นส่วนผสมในการปรับปรุงถนนครั้งนี้ เป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ถนนได้มาตรฐาน มีความยืดหยุ่นมาก คุ้มค่ากับงบประมาณในการปรับปรุง ประชาชนได้รับประโยชน์ มีความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานมากทั้งด้านเศรษฐกิจ ชุมชน และสังคม ฯลฯ

3. ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ พบว่า ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการ เพราะว่าการดำเนินการก่อสร้าง หรือปรับปรุงซ่อมแซมถนน แต่ละแห่งประชาชนมีส่วนร่วมในหลายๆ ด้าน ซึ่งเป็นความต้องการของคนในชุมชน ที่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ และการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคฟซีลในพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง เป็นเส้นทางที่เชื่อมต่อได้หลายหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เป็นเส้นทางหลักประชาชนได้ใช้เส้นทางสายบ้านโนนตาเถร ตำบลหนองเม็ก – ตำบลสำโรง อำเภอหนองสองห้อง ระยะทาง 3,010 เมตร และถนนสายบ้านหัวหนอง ตำบลหนองสองห้อง- บ้านโนนซาด ตำบลดงเค็ง อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ระยะทาง 1,414 เมตร จะเห็นได้ว่าประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น ได้รับความสะดวก รวดเร็ว มีความปลอดภัย และลดระยะเวลาในการเดินทาง เป็นเส้นทางเศรษฐกิจให้กับประชาชนใช้ประกอบอาชีพ ค้าขาย ติดต่อประสานงานในการทำธุรกิจด้านต่างๆ ดังคำกล่าวของผู้ใหญ่บ้านบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 กล่าวว่า “ถนนสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 เป็นถนนที่เชื่อมระหว่าง ตำบลหนองเม็ก ไป ตำบลสำโรง อำเภอหนองสองห้อง ผ่านหลายหมู่บ้าน เป็นถนนสายหลัก ที่ชาวบ้านใช้สัญจรไปมา ระหว่างอำเภอ ไป จังหวัด ประชาชนได้ใช้เส้นทางสายนี้เป็นจำนวนมาก ถึงแม้ว่าเดิมถนนมีสภาพเป็นหลุมบ่อ แต่ชาวบ้านยังสัญจรไปมา หลังจากที่ได้ อบจ.ขอนแก่น เข้ามาดำเนินการปรับปรุงถนนลาดยางสายนี้แล้ว ประชาชนมีความสะดวก รวดเร็ว ในการเดินทาง ลดระยะเวลาในการเดินทาง ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการนี้ได้เป็นอย่างดี”

ทั้งนี้กล่าวได้ว่า ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากโครงการมีหลายด้านประกอบด้วย ด้านการคมนาคมขนส่ง ด้านเศรษฐกิจ ด้านด้านสังคม ด้านคุณภาพชีวิต ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นจะเห็นได้จากผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนอยู่ในระดับเป็นโครงการที่ตรงตามความต้องการของประชาชน

การติดตามและประเมินผลในครั้งนี้ ได้ข้อค้นพบ คือ การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคฟซีลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ในเขตอำเภอหนองสองห้อง เป็นเส้นทางหลักที่ประชาชนใช้สัญจรไปมา ซึ่งผ่านหลายหมู่บ้านจากตำบลหนองเม็ก ไป ตำบลสำโรง และจากตำบลหนองสองห้อง ไป ตำบลดงเค็ง เป็นถนนลาดยางที่มีส่วนผสมของยางพารา จะทำให้ถนนลาดยางมีความยืดหยุ่นมากขึ้น ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการนี้เป็นอย่างดี ประชาชนเดินทางสะดวก รวดเร็วขึ้น ลดระยะเวลาในการเดินทาง เป็นโครงการที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ได้ ซึ่งประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการได้เป็นอย่างดี

5.3 ข้อเสนอแนะจากการติดตามและประเมินผล

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 ผลจากการ ติดตามและประเมินผลโครงการประชาชนในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ยังต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ เอกชน ในการแก้ไขปัญหาด้านแหล่งน้ำไว้อุปโภค-บริโภค การขุดลอกลำห้วยช่วงระบายน้ำในช่วงฤดูฝนน้ำจะมีปริมาณมาก พอถึงฤดูแล้งชาวบ้าน ประสบปัญหาขาดแคลนแหล่งน้ำในการทำเกษตร

1.2 หน่วยงานภาครัฐ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง และเป็นเจ้าของพื้นที่ ควรจัดสรรงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมถนน ในกรณีที่มีการชำรุด เสียหายไม่มาก

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการในครั้งต่อไป

1) จากการติดตามและประเมินผล พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต ให้ได้มาตรฐาน ให้ครอบคลุมทุกอำเภอ ในจังหวัดขอนแก่น และควรจัดสรรงบประมาณ ในการปรับปรุงซ่อมแซมด้วย

2) องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ควรดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ดำเนินการผ่านมาสัก 1-2 ปี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานในหลายๆ ด้าน เพื่อจะได้รับทราบปัญหา การวิเคราะห์ การวางแผนทางแก้ปัญหา การปฏิบัติงานเพื่อแก้ปัญหา อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่องานวางแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นต่อไป

บรรณานุกรม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. **คู่มือติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

กรมทางหลวงชนบท. การออกแบบโครงสร้างถนนลาดยาง, ศูนย์วิจัยและพัฒนางานทาง,กระทรวงคมนาคม.

กรมทางหลวงชนบท. 2550. **คู่มือการควบคุมงานก่อสร้างทางหลวง การควบคุมงานก่อสร้างสะพานและอาคารระบายน้ำ.** กระทรวงคมนาคม.

จิรพัฒน์ โชติกไกร, 2543. การออกแบบทาง Pavement Design, สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, พิมพ์ครั้งที่2.

ชาย โพธิ์สิตา. 2550. **ศาสตร์และศิลปะแห่งการวิจัยเชิงคุณภาพ.** กรุงเทพมหานคร : อัมรินทร์พรินตึง แอนด์ พับลิชชิง.

ชูวงศ์ ฉายะบุตร. 2539. **การปกครองท้องถิ่นไทย.** กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง.

พิษณุ พงศ์ศรี. 2550. **เทคนิควิธีการประเมินโครงการ.** พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : บริษัท ด้านสุทธากการพิมพ์ จำกัด.

ไพรัตน์ เตชะรินทร์. 2527. **การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา.** กรุงเทพฯ : สำนักงานข้าราชการพลเรือน.

ยุวัฒน์ วุฒิเมธี. 2534. **หลักการพัฒนาชุมชนและหลักการพัฒนาชนบท.** กรุงเทพฯ : ไทยอนุเคราะห์.

สมาน อารีย์. (2546). **การมีส่วนร่วมของชุมชน.** วิทยานิพนธ์ปริญญาสาธาณสุขศาสตร มหาบัณฑิตบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

สมคิด พรหมจ้อย. 2544. **การประเมินโครงการ.** กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

_____. (2550). **การบริหารโครงการ.** กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

เอกสารประกอบการบรรยาย หลักสูตร การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสวนดุสิต, 2559

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น : **ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น**

งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2561 องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น, 2561

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น: **แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2560 – 2564)**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น, 2559

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น: **แผนดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561**

กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น, 2561

ภาพกิจกรรม

ภาพกิจกรรมการตรวจติดตามและประเมินผล
โครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซิลในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น ประจำปี พ.ศ.2562



ถนนลาดยางสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก-ตำบลสำโรง อำเภอนองสองห้อง



ถนนลาดยางสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก-ตำบลสำโรง อำเภอนองสองห้อง



ถนนลาดยางสายบ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก-ตำบลสำโรง อำเภอนองสองห้อง



ขณะสัมภาษณ์ผู้ใหญ่บ้าน บ้านโนนตาเถร หมู่ 10 ตำบลหนองเม็ก อำเภอนองสองห้อง



ขณะสัมภาษณ์ชาวบ้าน



สถานที่เก็บข้อมูลกับ ชาวบ้าน ผู้ใหญ่บ้าน บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหนองสองห้อง



ลงพื้นที่บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหนองสองห้อง



ขณะสัมภาษณ์ชาวบ้าน บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหนองสองห้อง



ถ่ายภาพร่วมกับผู้ใหญ่บ้าน บ้านหัวหนอง หมู่ 2 ตำบลหนองสองห้อง



แบบสอบถามโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

คำชี้แจง ให้ท่านทำเครื่องหมาย ลงในแบบสอบถาม พร้อมกับกรอรายละเอียดตามความเป็นจริง
แบบสอบถามมี 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

- เพศ ชาย หญิง
- อายุ ต่ำกว่า 20 ปี 21 - 30 ปี 31 - 40 ปี
 41 - 50 ปี 51 - 60 ปี 61 ปีขึ้นไป
- สถานภาพ ประชาชนทั่วไป ผู้นำชุมชน(กำนัน,ผู้ใหญ่บ้าน) นักเรียน/นักศึกษา
 รับราชการ/พนักงานของรัฐ บริษัท/เอกชน อื่นๆ ระบุ.....
- ระดับการศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย
 ปวช./ปวส. ปริญญาตรี สูงกว่าปริญญาตรี อื่นๆ (ระบุ).....
- อาชีพหลัก เกษตรกรรม รับจ้างทั่วไป นักเรียนนักศึกษา ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย/เอกชน
 องค์กรมหาชน/รัฐวิสาหกิจ รับราชการ อื่น ๆ ระบุ.....
- ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ(ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ) สัญจร ไป -มา ระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล
ขนส่งที่ผลทางการเกษตร เป็นถนนหลักใช้เดินทางไปทำงาน ใช้ติดต่อ ระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล
- ท่านทราบหรือไม่ ก่อน การปรับปรุงถนนลาดยาง สภาพเดิมมีลักษณะอย่างไร
 ไม่ทราบ ทราบ เป็น(เช่น ถนนดิน, ถนนลูกรัง, ถนนลาดยางชำรุด).....

ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการบริหารโครงการ

ลำดับที่	การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการบริหารโครงการ	ระดับการมีส่วนร่วม				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
1	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม					
2	มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมรับรู้ข่าวสารของโครงการ/กิจกรรม					
3	มีการรายงานผลจากการติดตามผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรม					
4	มีความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม					
5	มีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม					
6	โครงการนี้คุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับ					
7	โครงการนี้ตรงกับความต้องการของประชาชนและแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว					

ส่วนที่ 3 ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานของโครงการ

ลำดับ ที่	ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงาน	ระดับความพึงพอใจ				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)
1	ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ครั้งนี้ ท่านพึงพอใจในระดับใด					
2	การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล เป็นการใช้ยางพาราเป็นวัสดุ มาทำถนน ท่านพึงพอใจในระดับใด					
3	การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ทำให้เกิดความปลอดภัยในการ สัญจร ไป- มา ท่านพึงพอใจในระดับใด					
4	ลักษณะงานการดำเนินงานของผู้รับจ้าง การเก็บรายละเอียด ท่านพึงพอใจในระดับใด					
5	การประชาสัมพันธ์งานโครงการปรับปรุงถนนของ อบจ. ขอนแก่น ท่านพึงพอใจในระดับใด					
6	การปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีล ทำให้เกิดโครงข่ายคมนาคมเชื่อม ระหว่างหมู่บ้าน/ ตำบล ท่านพึงพอใจในระดับใด					
7	ลดระยะเวลาในการเดินทางน้อยลงประหยัดเวลาทำให้สะดวกรวดเร็ว ท่านพึงพอใจในระดับใด					
8	วัสดุยางพาราที่ใช้ในการปรับปรุงถนนในครั้งนี้ ได้มาตรฐานมีความ แข็งแรงทนทานเหมาะสมกับงบประมาณ ท่านพึงพอใจในระดับใด					
9	โครงการนี้ตรงกับความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน และ ประชาชนที่สัญจรไปมา ท่านพึงพอใจในระดับใด					
10	ภาพรวมทั้งหมดของโครงการปรับปรุงถนนยางพาราเคพซีล ในครั้งนี้ ท่านพึงพอใจในระดับใด					

ข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือ
ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการ กองแผนและงบประมาณ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น โทร. 0 4323 6793

การติดตามและประเมินผลโครงการปรับปรุงถนนลาดยางพาราเคพซีลในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น
ประจำปี พ.ศ. 2562

.....
คณะที่ปรึกษา


1. ดร.พงษ์ศักดิ์ ตั้งวานิชกพงษ์ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
2. นายสิทธิกุล ภูคำวงศ์ รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
3. นางวัชรารภรณ์ ผ่องใส รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
4. นายพิทักษ์ชน ช่างเหลา รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
5. นางพัฒนาวดี วิริยปิยะ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
6. นางสาวนงลักษณ์ รัตนจันทร์ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
7. นายประสิทธิ์ อุดมธนะธีระ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

1. นายตระกูล เจริญเชื้อ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น กรรมการ
2. นายประสิทธิ์ ทองแท้โย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น กรรมการ
3. นายฉันทชัย ชานนท์ ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น กรรมการ
4. นางฐิติรัตน์ อัครสุริย์ ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น กรรมการ
5. ท้องถิ่นจังหวัดขอนแก่น หัวหน้าส่วนราชการ กรรมการ
6. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดขอนแก่น หัวหน้าส่วนราชการ กรรมการ
7. นายประสิทธิ์ อุดมธนะธีระ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น กรรมการ
8. นายประยุทธ์ ชาญนวงค์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
9. นายพีเชร มูลป้อม ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ กรรมการ

คณะทำงาน

1. นางสาวศิริวรรณ สุรินทะ นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น คณะทำงาน
2. นางนวลมณี เหล่ากุนทา นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ คณะทำงาน
3. นายอภิเดช สุระมณี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ คณะทำงาน
4. นายพงศ์พีระ ศรีบุญเรือง นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ คณะทำงาน
5. นางรุ่งฤทัย ดำรงชัย ผู้ช่วยนักวิชาการคอมพิวเตอร์ คณะทำงาน



องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
โทร 043-236793 www.kkpao.go.th