

ส่วนที่ 1

บทนำ

1.1 บทนำ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ แผนพัฒนา ซึ่งประกอบด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี สำหรับเป็นกรอบแนวทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนายจะแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด/จังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ สำหรับแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาที่แสดงรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาในแต่ละปีงบประมาณ ที่มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลา 3 ปี เพื่อนำไปเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น (พ.ศ.2559 - 2563) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นบรรลุไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้คือ **“องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เป็นองค์กรการพัฒนาแบบบูรณาการ มุ่งมั่นพัฒนาขอนแก่นเพื่อเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และเศรษฐกิจแห่งอาเซียน”** โดยประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อขับเคลื่อนให้บรรลุไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าวรวม 6 ยุทธศาสตร์ 32 แนวทางการพัฒนา ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ 1 เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมไทยแก่คนทุกช่วงวัย

แนวทางที่ 2 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสุขภาพอย่างครบวงจร

แนวทางที่ 3 ส่งเสริม สนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเป็นระบบ ครบวงจร

แนวทางที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาเพื่อสนับสนุนการเล่นกีฬาและพัฒนากีฬาที่มีศักยภาพไปสู่กีฬาอาชีพ

แนวทางที่ 5 อนุรักษ์ สืบสาน ทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นที่ดึงดูดให้เป็นมรดกของคนรุ่นต่อไป

แนวทางที่ 6 ส่งเสริม สนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่นที่หลากหลายเชื่อมโยงสู่การเรียนรู้อย่างเป็นระบบและเผยแพร่สู่สังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาการศึกษา ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1 พัฒนาและส่งเสริมการจัดการศึกษา ให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐานเพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียน
- แนวทางที่ 2 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนในสังกัดให้มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาชีพ
- แนวทางที่ 3 พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญและเชื่อมโยงกับภูมิสังคม
- แนวทางที่ 4 พัฒนาแหล่งเรียนรู้ นวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา
- แนวทางที่ 5 ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาในและนอกระบบครอบคลุมทุกช่วงวัย ให้มีคุณภาพและพัฒนาไปสู่การเรียนรู้ตลอดชีวิต
- แนวทางที่ 6 เสริมสร้างจริยธรรม คุณธรรมและศีลธรรมแก่ผู้เรียนและบุคลากรทางการศึกษา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาเมืองและชุมชน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 5 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1 พัฒนาระดับโครงข่ายเส้นทางคมนาคมขนส่งเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ให้ได้มาตรฐาน
- แนวทางที่ 2 พัฒนาเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถให้บริการของสถานีขนส่งผู้โดยสารให้ได้มาตรฐาน สะดวก สะอาด และปลอดภัย
- แนวทางที่ 3 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบและเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเมืองและชุมชน
- แนวทางที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสาธารณสุขมูลฐาน และสาธารณสุขภาค
- แนวทางที่ 5 ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและชุมชนสู่เมืองนิเวศน์ (Eco City)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 5 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา การท่องเที่ยวและบริการด้านการท่องเที่ยว
- แนวทางที่ 2 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา เพิ่มประสิทธิภาพการเกษตรตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
- แนวทางที่ 3 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนา เพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชนอย่างครบวงจร
- แนวทางที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุน การประกอบอาชีพที่เหมาะสมตามศักยภาพแก่ประชาชนและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส
- แนวทางที่ 5 ส่งเสริม สนับสนุน การประกอบอาชีพทางเลือก และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มรายได้และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 6 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1 สนับสนุน ส่งเสริม ฟื้นฟู รักษาป่าและป่าต้นน้ำลำธาร
- แนวทางที่ 2 พัฒนา ปรับปรุง และฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการกักเก็บน้ำให้เพียงพอกับการเกษตร อุปโภคและบริโภค
- แนวทางที่ 3 สนับสนุนและพัฒนาประสิทธิภาพการจัดการขยะแบบครบวงจรและน้ำเสียชุมชนแบบมีส่วนร่วม
- แนวทางที่ 4 เสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในชุมชนตามความเหมาะสมแต่ละพื้นที่
- แนวทางที่ 5 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- แนวทางที่ 6 สนับสนุน ส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา 4 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ และนวัตกรรมสมัยใหม่ ในการปฏิบัติงานและให้บริการ สาธารณะแก่ประชาชน
- แนวทางที่ 2 พัฒนาเพิ่มขีดความสามารถการบริหารจัดการการเงินการคลังให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม และ ตรวจสอบได้
- แนวทางที่ 3 พัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการและให้บริการสาธารณะ อย่างมีประสิทธิภาพ
- แนวทางที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากระบวนการชุมชนเข้มแข็ง และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนใน กระบวนการพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้จัดทำและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2559-2561) เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 โดยแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนพัฒนาที่แสดงรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาในแต่ละปีงบประมาณ ที่มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลา 3 ปี เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2559-2561) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น มีโครงการพัฒนาใน 6 ยุทธศาสตร์ รวม 3 ปี จำนวนทั้งสิ้น 1,364 โครงการ งบประมาณ 5,403,856,802 บาท โดยแผนพัฒนาปี 2559 มีโครงการรวม 639 โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น 2,064,608,920 บาท สรุปโครงการและงบประมาณในแต่ละปีตามประเด็นยุทธศาสตร์ มีดังนี้

หน่วย : บาท

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แผนพัฒนาปี 2559		แผนพัฒนาปี 2560		แผนพัฒนาปี 2561		รวม 3 ปี (พ.ศ.2559-2561)	
	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ
1. การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม	120	151,935,900	20	67,605,000	20	67,705,000	1600	287,245,900
2. การพัฒนาการศึกษา	73	327,686,860	38	170,312,751	38	170,312,751	149	668,312,302
3. การพัฒนาเมืองและชุมชน	253	293,776,500	168	230,812,200	173	593,759,500	594	1,117,748,200
4. การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน	53	137,331,000	10	37,250,000	10	37,750,000	73	212,331,000
5. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	70	200,983,000	75	93,770,000	74	85,390,000	219	380,143,000
6. การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี	70	953,495,720	53	884,345,960	46	900,234,720	191	2,738,076,400
รวม	639	2,064,608,920	364	1,784,095,911	361	1,855,151,971	1,364	5,403,856,802

องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้นำกรอบโครงการในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2559-2561) มาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 และประกาศบังคับใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม พ.ศ.2558 โดยมีงบประมาณรายจ่ายรวมทั้งสิ้น 1,717,346,730 บาท

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 5 ว่าด้วยการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีตามแนวทางที่กำหนดไว้ในข้อ 26 และ 27 โดยแผนการดำเนินงานเป็นแผนที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการ งบประมาณ และระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน ที่กำหนดจะดำเนินการทั้งหมดในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ในปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2559-2561) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เพื่อใช้ในการประสานการปฏิบัติและบูรณาการการดำเนินงานโครงการพัฒนากับภาคส่วนอื่น รวมทั้งใช้ในการกำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ทั้งนี้ แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น มีแผนงาน/โครงการที่กำหนดจะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ทั้งสิ้น 557 โครงการ งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น 1,865,854,930 บาท

1.2 วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ทราบถึงโครงการพัฒนาประจำปีภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ที่กำหนดจะดำเนินการในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559
2. เพื่อใช้ในการประสานการพัฒนาท้องถิ่น และบูรณาการแผนงาน/โครงการพัฒนากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รวมถึงหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในเขตพื้นที่จังหวัดขอนแก่น
3. เพื่อให้ทราบเป้าหมายการพัฒนา งบประมาณ และระยะเวลาที่ชัดเจนในการดำเนินโครงการพัฒนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
4. เพื่อใช้ในการกำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

1.3 ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ได้จัดทำตามแนวทางที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 5 ข้อ 26 และข้อ 27 โดยสรุปขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงานฯ ดังนี้

1. ประธานส่วนราชการ สถานศึกษาในสังกัด และส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2559 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ให้จัดทำแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ส่งให้กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น เพื่อจัดทำ “ร่าง” แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 เสนอต่อคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประชุมจัดทำ “ร่าง” แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ในคราวการประชุม ครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2558 เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พิจารณาให้ความเห็นชอบ “ร่าง” แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

3. คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พิจารณาให้ความเห็นชอบ “ร่าง” แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ในคราวการประชุม ครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2558 แล้วเสนอต่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พิจารณาลงนามในประกาศเพื่อบังคับใช้

4. เสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น พิจารณาลงนามในประกาศเพื่อบังคับใช้แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

5. ปิดประกาศให้ประชาชนโดยทั่วไปรับทราบ พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น www.kkpao.go.th

1.4 ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

1. ทำให้ทราบถึงเป้าหมายของแผนงาน/โครงการพัฒนาที่จะดำเนินการในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559
2. ใช้ในการประสานการดำเนินงานโครงการพัฒนาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งบูรณาการการดำเนินงานโครงการพัฒนากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และหน่วยงานอื่นในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
3. ทำให้ผู้บริหารรับทราบแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น สำหรับใช้ในการกำกับ ดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้
4. ทำให้ผู้ปฏิบัติทราบและเข้าใจการดำเนินแผนงาน/โครงการในความรับผิดชอบ และนำไปวางแผน เตรียมการ และดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้
5. ใช้ในการกำหนดแผนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

แผนภูมิแสดงขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

