



เอกสารประกอบการเสวนาและบรรยาย

วันที่ 30 พฤศจิกายน 2566

หัวข้อ เรื่อง ท้องถิ่นยุคใหม่ภายใต้รัฐบาลใหม่

วันที่ 1 ธันวาคม 2566

หัวข้อ เรื่อง ทิศทางการกระจายอำนาจ
และบทบาทของ อปท. กับการจัดบริการ
สาธารณะเพื่อความยั่งยืนในท้องถิ่น

ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติขอนแก่น (KICE)

วันที่ 1 ธันวาคม 2566 เวลา 09.00 – 12.00 นาฬิกา

บรรยายและให้ความรู้

หัวข้อ ทิศทางการกระจายอำนาจและบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กับการจัดบริการสาธารณะเพื่อความยั่งยืนของท้องถิ่น



สู่ท้องถิ่นที่ชาญฉลาดและน่าอยู่... ยกระดับการพัฒนาท้องถิ่นด้วยข้อมูล ความรู้และความร่วมมือระดับประเทศ

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย
อดีตนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

งานสัมมนาวิชาการ “ทิศทางการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในอนาคต” วันที่ 1 ธันวาคม 2566

เวลา 09.00 - 12.00 น. ณ ศูนย์ประชุมแสดงสินค้านานาชาติขอนแก่น (KICE)

FUTURE

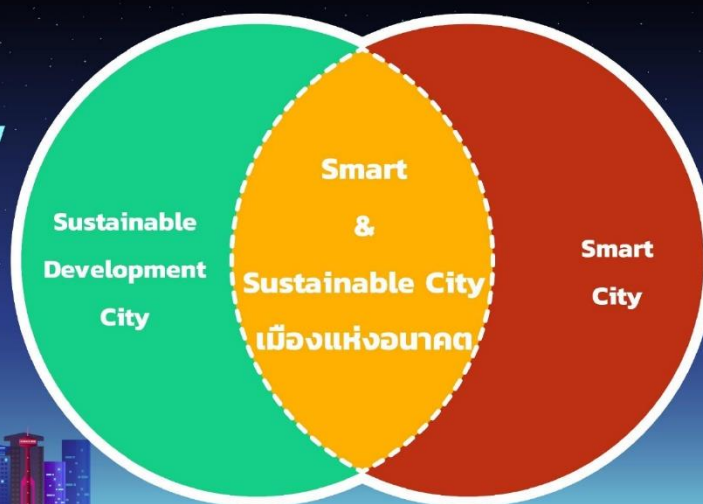
ท้องถิ่นสำหรับ
"อนาคต"



เมืองเปลี่ยน -> ประเทศเปลี่ยน
เปลี่ยนเมือง -> เปลี่ยนประเทศ

เป้าหมายของ การพัฒนาท้องถิ่น

บทบาทของ
เมืองใน “อนาคต”
คือ “โอกาส”



การพัฒนาที่ยั่งยืน (SUSTAINABLE DEVELOPMENT)

- การพัฒนาที่ได้อสมดระหว่าง "คุณภาพชีวิต" (Quality of life) และ "คุณภาพสังคม" (Quality of society)



- การพัฒนาที่ไม่กินตัวเองทำลายตัวเอง

- การพัฒนาที่ยึดหลัก "พึ่งตัวเอง" "พอเพียง" และ "ยั่งยืน"

- การพัฒนาที่ครบทุกมิตินำไปสู่สุขภาวะ (Well-being) ทั้งปัจเจกบุคคล ครอบครัว และสภาพแวดล้อม



เมืองอัจฉริยะ
"ท้องถิ่นอัจฉริยะ"
(SMART CITY)

1

Smart city เริ่มต้นจาก Smart Decision คือ การตัดสินใจอย่างชาญฉลาดสำหรับ "อนาคต"

2

การรู้เท่าทันความเปลี่ยนแปลงและสามารถปรับตัวได้ทัน

3

การพัฒนาอย่างมีธรรมาภิบาล (Governance)

4

การบริหารเมืองด้วยความทันสมัยโดยเทคโนโลยีที่เหมาะสม

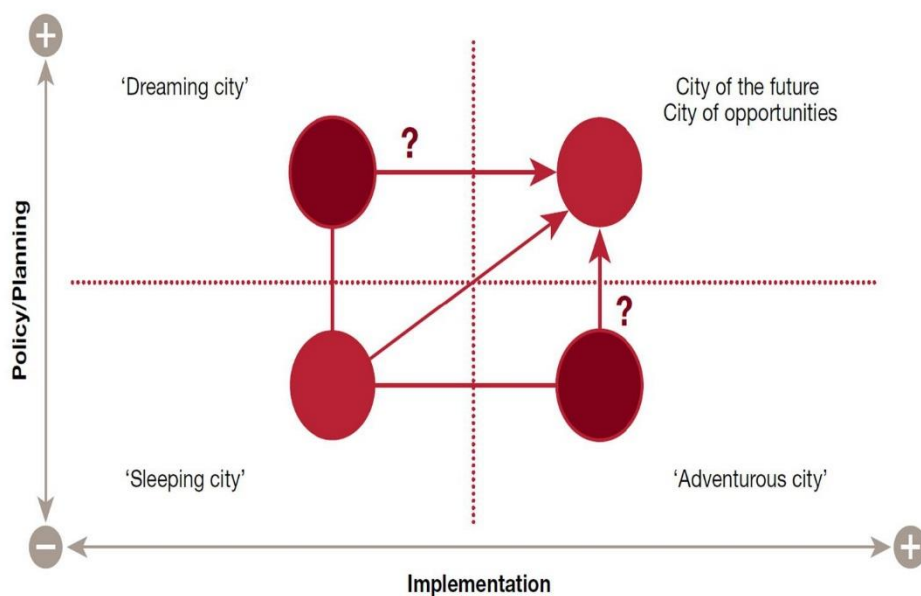
5

การทำงานเพื่ออนาคตอย่างมีแผน

SUSTAINABLE DEVELOPMENT CITY + SMART CITY



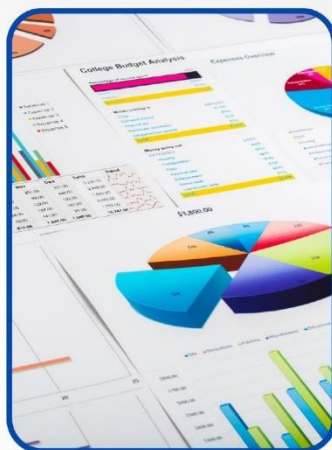
- Vision ที่ชัดเจน มั่นคง
- Action จริงจัง และต่อเนื่อง
- Adaptations ความเข้าใจและ
ความสามารถในการปรับตัว



ปัจจัยสนับสนุนสำหรับ Sustainable Development and Smart City



- *Data + Data Analytic* ข้อมูลและความสามารถในการวิเคราะห์ข้อมูล
- *Knowledge/ know-how* ความรู้และประสบการณ์จริง
- *Collaborative Governance* การทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนอย่างผนึกกำลัง



ฐานข้อมูลสำคัญระดับมหภาค
(ภาพรวม) และระดับจุลภาค
(ชุมชน/กลุ่มเป้าหมาย)



กระบวนการจัดทำข้อมูล :
Data Design -> Data Process
-> Data Analytic -> Information

การใช้ประโยชน์จากข้อมูล (DATA MATURITY)



- เราจะเห็นภาพ/ตรงกัน ปรารถนาจากอดีตใช้ เป็น Operation Room (ห้องปฏิบัติการ)
- มองเห็นอนาคตร่วมกัน (Shared Future)
- ทำให้เป้าหมายการทำงานเป็นภาวะวิสัย (Objectivity) การไม่เอาเรื่องส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง

DATA

- แผนที่กำลังเป็นมา
- แผนที่ทำ (ศักยภาพ)
- แผนที่ทำรายการ
- แผนที่ทำปัญหา
- แผนที่ทำโครงสร้างพื้นฐาน

FUTURE (อนาคต)

- การเติบโต/เจริญอย่างมีแผน (Planned Growth)
- การเปลี่ยนแปลงอย่างมีแผน (Planned Change)
- การป้องกันการเสื่อมลงอย่างมีแผน (Plan for Deterioration)

พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร
มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร



เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา

"เราได้ลงไปดูพื้นที่นํ้ายัง ลงไปเดินนํ้ายัง เพราะจะทำให้แยกแยะปัญหาได้
จะไกลปืนเที่ยงหรือเปล่า เราได้มองแววตาเขา พูดคุยกับเขาริเปล่า"

พระราชดำรัส 29 ตุลาคม พ.ศ. 2522

ความรู้ KNOWLEDGE (KNOW-HOW)

มาจาก....

- หลักวิชา (สถาบันวิชาการ) / ทฤษฎี
- หลักสากล ความสำเร็จในต่างประเทศ
- ประสบการณ์
- บทเรียนความสำเร็จ และความล้มเหลว
- ระเบิดจากข้างใจ

รวมถึง "การลอกเลียน" อย่างชาญฉลาด (Copy and Paste)

ด้วยการพ่นีกกำลังระหว่าง





Step

การเปลี่ยนเมือง กับ "หลักการทรงงาน"

1

**ศึกษาค้นหาข้อมูลเมือง
การค้นหาจุดแข็งและ/โอกาส**
หลักที่ 1 จะทำอะไรจะต้องศึกษา
ข้อมูลให้เป็นระบบ

2

**กำหนดจุดหมาย (เชิง
ยุทธศาสตร์/POSITIONING) และ
มีแนวคิดที่พึ่งพาตนเองไม่เกิน
กำลัง**

หลักที่ 2 ระเบิดจากข้างใน
หลักที่ 5 ภูมิสังคม
หลักที่ 6 ทำงานแบบ "องค์รวม"
หลักที่ 8 รู้จักประหยัด เรียบง่าย ได้ประโยชน์
หลักที่ 11 ต้องยึดประโยชน์ส่วนรวม
หลักที่ 17 การพึ่งพาตนเอง
หลักที่ 19 เศรษฐกิจพอเพียง

3

**สร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วน
กำหนดเป้าหมายในอนาคตร่วม
กันในระยะยาว**

หลักที่ 10 การมีส่วนร่วม
หลักที่ 15 ปลูกป่าในใจคน
หลักที่ 21 ทำงานอย่างมีความสุข
หลักที่ 23 รู้ รัก สามัคคี

Step

การเปลี่ยนเมือง กับ "หลักการทรงงาน"

4

เริ่มทำจากจุดที่จะสำเร็จ
"วิธีทำงาน"

หลักที่ 3 แก้ปัญหาจากจุดเล็ก

หลักที่ 4 ทำตามลำดับขั้น

หลักที่ 9 ทำให้ง่าย

หลักที่ 7 ไม่ติดตำรา

หลักที่ 16 ขาดทุนคือกำไร

5

ขยายผลต่อจนบรรลุเป้าหมาย "เมืองแห่งอนาคต"

หลักที่ 22 ความเพียร





ผาชมตะวัน



เขื่อนอุบลรัตน์



ไดโนเสาร์ ภูเวียง

โครงการอบรมสัมมนาทางวิชาการ
“ทิศทางการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในอนาคต”
ระหว่างวันที่ 29,30 พฤศจิกายน - วันที่ 1 ธันวาคม 2566
ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติขอนแก่น (KICE)
อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น



ทิศทางการกระจายอำนาจ บทบาทของ อปท.

กับการจัดบริการสาธารณะเพื่อความยั่งยืนของท้องถิ่น

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย

โครงการอบรมสัมมนาทางวิชาการ “ทิศทางการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยในอนาคต”
ระหว่างวันที่ 29 พฤศจิกายน - 1 ธันวาคม 2566 ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติขอนแก่น (KICE)



75,015,075,750

75,015,075,750

ล้านบาท

=

งบประมาณ อบจ.

ทั้งประเทศ ปี 2564

หากเทียบกับสัดส่วน

งบประมาณ ปี พ.ศ.2564

จำนวน

3.3 ล้านล้านบาท



“มากที่สุด”



“น้อยที่สุด”



กับสัดส่วนของงบ อบจ.

คิดเป็นร้อยละ

“2.27”

และหากเทียบกับสัดส่วนงบประมาณของ



กระทรวงวัฒนธรรม
8,760,200,000
บาท



งบประมาณ อบจ.
75,015,075,750
บาท

คิดเป็นร้อยละ

“11.68”

หรือ หากเทียบกับสัดส่วนงบประมาณของ



กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

22,555
ล้านบาท



งบประมาณ อบจ.
75,015
ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ
“30.07”



14,290,500

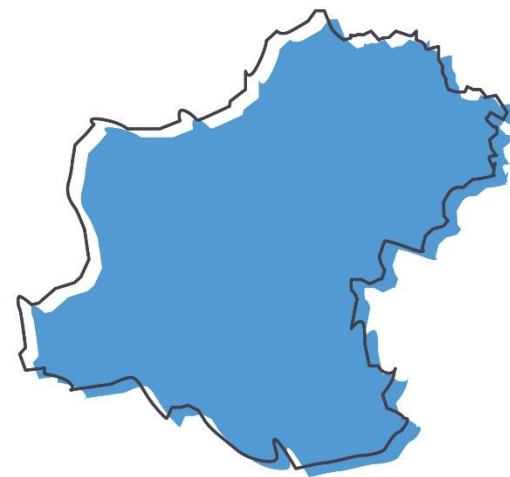
14,290,500

คะแนน

=

คะแนนที่ประชาชนเลือก

“นายก อบจ.”



“สูงสุด”

624,298

คะแนน

จ.นครราชสีมา

“ต่ำสุด”

23,997

คะแนน

จ.สมุทรสงคราม



“มายาคติ” หรือ “ภัยคุกคาม” อบจ.



อบจ. ไม่มีพื้นที่ทำงาน
ยุบ ?



อบจ. ทุจريت /
สภาผู้รับเหมา



อบจ. กับข้าราชการภูมิภาค
“เสือสองตัว”
(นายก อบจ. VS ผู้ว่าราชการจังหวัด)



สำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อมูลการทุจริต

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

: ทุจริตมูลค่าไม่สูง/ตรวจสอบได้ง่าย

การดำเนินงานปราบปรามสอบสวนการทุจริต
มีเรื่องค้างสะสมจำนวนมาก

สถิติการดำเนินงานปราบปรามการทุจริต

ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

พ.ศ.2550-2558 (รอบ 9 ปีงบประมาณ)



มูลค่าความเสียหาย

ส่วนราชการ
41 กรณี
4.03 แสนล้านบาท

ส่วนรัฐวิสาหกิจ
26 กรณี
1.15 แสนล้านบาท

ส่วนท้องถิ่น
70 กรณี
136 ล้านบาท



อบจ. กับ ยุคความผันผวน (DISRUPTION)







ยุค **Disruptive** คือ อะไร??



ยุค Disruptive คือ
“บริบทสังคมการเมือง” ที่
สังคมได้รับผลกระทบจากสิ่ง
ใหม่จนก่อให้เกิดความท้าทาย
(Challenge) ซึ่งโครงสร้าง
กลไกการบริหารจัดการเดิมไม่
สามารถจัดการได้ จนภาค
ส่วนที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้อง
ปรับตัว

ยุค Disruptive เป็นยุคสมัยที่เกิดจากการรบกวนโดย Disruptive Technology Clayton M. Christensen อธิบายว่า “Disruptive Era” คือ ยุคสมัยที่เกิดจากความล้มพันธ์ระหว่างผู้รบกวน (Disrupter) และผู้ถูกรบกวน (Disrupted) ซึ่งสิ่งที่แยกตัวแสดงทั้ง 2 กลุ่มนี้ออกจากกันคือความสามารถในการเข้าถึง “เทคโนโลยีที่สามารถรบกวนโครงสร้างเดิมได้” หรือ Disruptive Technology



แนวโน้มที่เป็นสากล (Mega Trend)



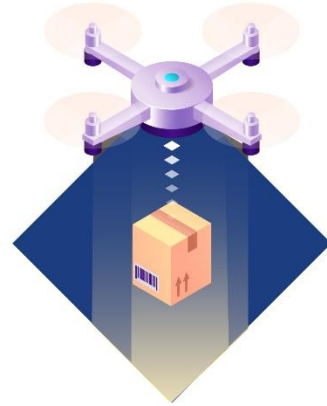
AGING SOCIETY/ DEMOGRAPHIC CHANGE

สังคมผู้สูงอายุและ
การเปลี่ยนแปลง
โครงสร้างประชากร



CLIMATE CHANGE

การเปลี่ยนแปลง
ของภูมิอากาศ



DIGITAL TRANSFORMATION

การเปลี่ยนแปลง
ทางเทคโนโลยี



URBANIZATION

การขยายตัว
ของความเป็น “เมือง”

กระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก



สังคมผู้สูงอายุ
(Aging Society)



การเข้าสู่ยุคดิจิทัล
(Digital Transformation)



การกลายเป็นเมือง
(Urbanization)



สังคมยุคหลัง Covid
(New normal society)

กระแสการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของคน



Digital literacy
โดยเฉลี่ยของประชาชนสูงขึ้น



คนกลุ่มเปราะบางเพิ่มขึ้น
และประสบปัญหารุนแรงขึ้น



บริการ และธุรกรรมที่ย้ายมายัง
Digital platform



ความอดทนต่อการรอต่ำลง
(Now Society)



การเปลี่ยนแปลงของ ยุคสมัย (Disruption)

- Digital Disruption
- Pandemic Disruption
- New generation Disruption

PANDEMIC DISRUPTION





จากสถานการณ์ Covid19 ขยายภาพอะไร ในสังคมไทย



เศรษฐกิจที่ถดถอย
อย่างรุนแรง แต่การ
ค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ
ที่สูงขึ้น



การได้รับผลกระทบรุนแรงและ
ฉับพลันในภาคบริการและแรงงาน
ในขณะที่ภาคการเกษตรยังอยู่รอด
และรับภาระการอพยพคน



ผลักดันให้การปฏิรูปสู่
Digital เร็วขึ้น
ในอัตราที่ไม่คาดคิด



การจัดการเชิงพื้นที่ที่สามารถ
ตอบโต้ได้ดีกว่าการรวมศูนย์



ความจำเป็นในการปรับตัว
ในวิถีชีวิตคน



ความสำคัญของ
ระบบสาธารณสุขและ
สุขภาพจากฐานราก

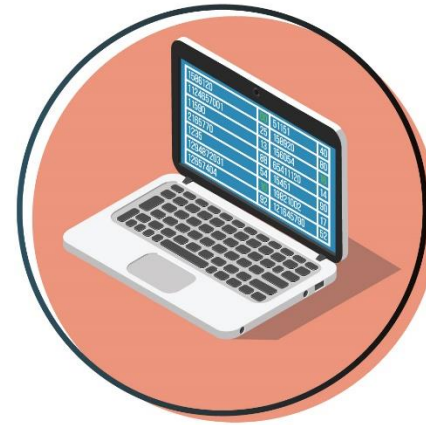


การตัดสินใจภายใต้ข้อมูล
และหลักวิชาที่มีความสำคัญ

ปัญหาความเหลื่อมล้ำได้ถูกขยายภาพ
และยืนยันจาก**ความเดือดร้อนและทุกข์ยาก**
ของคนที่เห็นความซับซ้อนและเกี่ยวเนื่อง
สัมพันธ์กันในทุกมิติ

สรุป

ปัญหาความเหลื่อมล้ำมีความ **“ลึกซึ้ง”**
และ **“ซับซ้อน”** และ **“เชื่อมโยง”** กันในทุกมิติ



โอกาสของการเข้าถึงทรัพยากร
ที่แตกต่างอย่างชัดเจน



ผู้อยู่ในภาคบริการโดยเฉพาะกลุ่ม
ท่องเที่ยว/โรงแรม และแรงงาน
ในภาคการผลิต



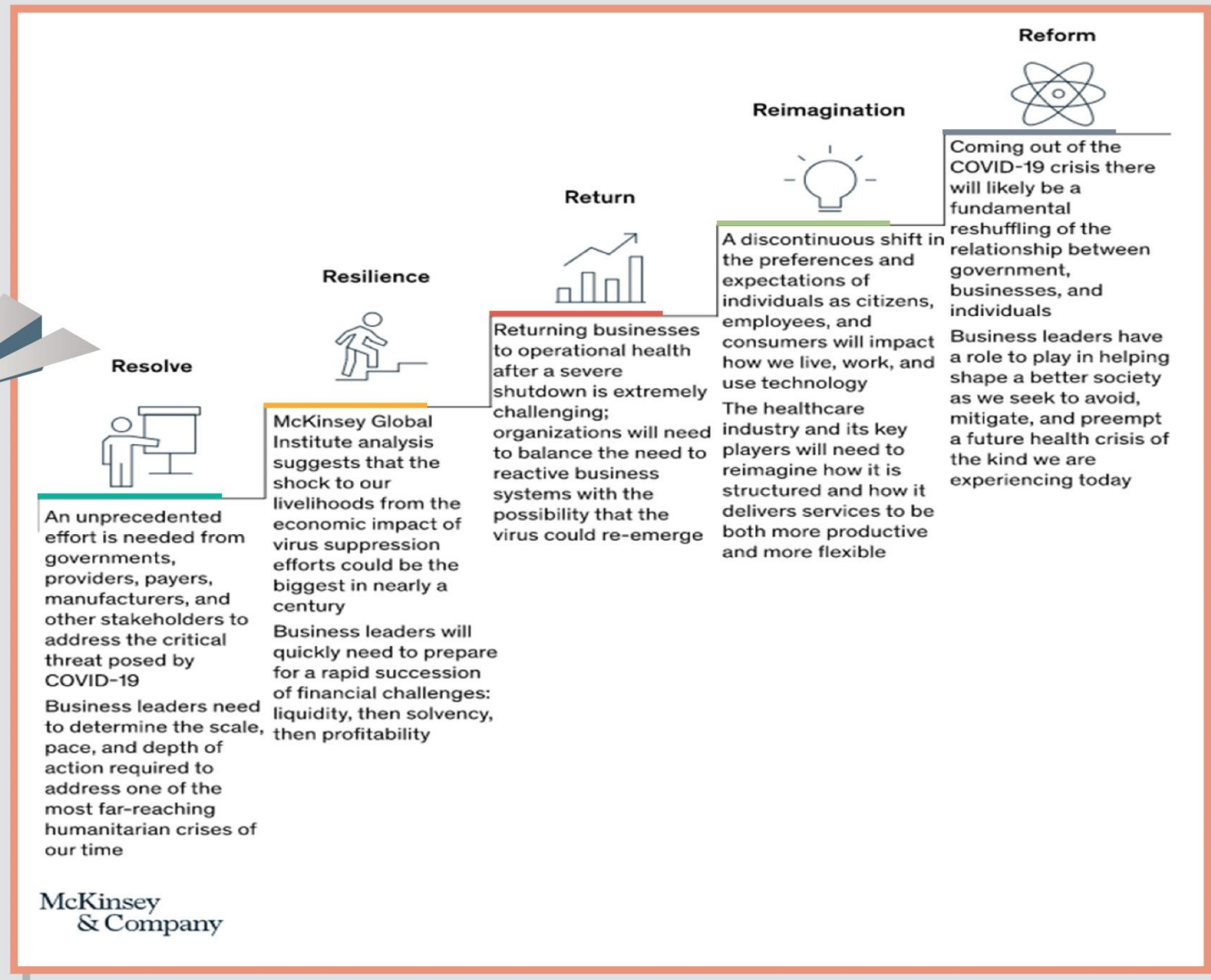
ผู้ประกอบการรายย่อย/
อาชีพอิสระ/SMEs



The Path to the Next Normal

From “wartime” to “peacetime” :
Five stages for healthcare institutions
in the battle against COVID-19

Leaders must plan for : Resolve,
Resilience, Return, Reimagination
and Reform.



Leaders must plan for

RESOLVE

- การแก้ปัญหาเฉพาะหน้า, ระยะยาว
- การเยียวยา
- การควบคุมโรค

RESILIENCE

- การประคับประคอง ผู้ประกอบการรายย่อย, Micro SME เพื่อไม่ให้ล้มลงด้วย (มาตรการทางเศรษฐกิจ)
- การเสริมพลังชุมชน (อาสาสมัคร) เพื่อทำหน้าที่ให้เต็มที่
- การใช้จ่าย/การลงทุนภาครัฐ

RETURN

- เมื่อเปลี่ยนจาก Wartime สู่ Peacetime อะไรคือแนวทางใหม่บ้างที่ต้องทำ
- New way, New Normal
- ต้อง Reskill, Upskill, Mindset change ในการทำงานอย่างไร

REIMAGINE

- กำหนดวาททัศน์ใหม่ของการทำงาน/หน้าที่ใหม่
- กำหนดบทบาทของภาครัฐ
- มองเห็นความเชื่อมโยงกับภาคส่วนอื่น

REFORM

- จะทำให้สังคม/ชุมชนดีขึ้นอย่างยั่งยืนได้อย่างไร
- ทำให้สังคมมีอนาคตที่สดใสร่วมกัน (Shared Future)

การปรับ
วิธีการทำงานใหม่

ปัญหาความเหลื่อมล้ำ

ยากจน (ชั่วคราว-ถาวร)
มีความซับซ้อน โดยเฉพาะกลุ่ม
ผู้ประกอบการ

พลัง/ทุนทางสังคมของสังคมไทยมีมูลค่าสูง

อาสาสมัครมีพลังสูงมาก
น้ำใจ/เอื้ออาทร/บุญ (ต้องการการจัดการ)
คนไทยมีวินัยและรับผิดชอบสังคม

การจัดการเชิงพื้นที่

สังคมไทย
ได้เรียนรู้อะไรจาก
Covid 19

การจัดการภายใต้
ฐานข้อมูลร่วมกัน



NEW GENERATION DISRUPTION





ความต้องการ ของประชาชน (Citizen Demand)



D

Demand – driven
ความต้องการและ
ปัญหาของประชาชนเพิ่มขึ้น



C

Complexity
ความต้องการ
การตอบสนอง
ที่ซับซ้อนขึ้น



R

Responsiveness
ความต้องการ
การตอบสนองที่เร็วขึ้น



ปัญหาความท้าทายของ "สังคมไทย"

1

**เส้นแบ่ง (Divides)
ที่ทำให้คนแตกต่างกัน
มากขึ้น**

- Digital Divides
- Education Divides

จะเป็น **K-Shape**

2

**ความสามารถ
ในการแข่งขัน**

- ระหว่างประเทศ
- ภายในประเทศ

ที่เป็น **Fair Market**

3

**ช่องว่าง
ระหว่างกลุ่มอายุ
(Generation Gap)**

4

คุณภาพการศึกษา (โจทย์ใหญ่สำหรับ อนาคตประเทศ)

- คุณภาพโรงเรียน/ครู ที่ต่ำเทียม
- การเรียนออนไลน์ช่องว่างมากขึ้น
scaring of Education
(แปลเป็นทางการศึกษา)
- เด็กหลุดจากระบบการศึกษา
- การเข้าถึง Technology ทางการศึกษา
- ระบบสนับสนุนของผู้ปกครอง/ครอบครัว

5

ความสามารถ ในการใช้เทคโนโลยี เพื่อเพิ่มผลิตภาพ (Productive) โดยเฉพาะกลุ่มทุน ขนาดเล็ก/SME และภาคเกษตร

6

ประสิทธิภาพของ การบริหารภาครัฐ

- ไม่ตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลง
- กฎหมายที่ล่าช้า
- โครงสร้าง - ความสัมพันธ์
ที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

7

**ปัญหาการทุจริต
คอร์รัปชัน**

8

ความเหลื่อมล้ำ

- ความเหลื่อมล้ำที่ "มากขึ้น"
"ซับซ้อน" / "เชื่อมโยง" และ
"คาดไม่ถึง"
- มีกลุ่มเปราะบางใหม่
- คนจนข้ามรุ่น

9

**ผลกระทบ
ทางเศรษฐกิจ/
ผู้ประกอบการ**

- ภาคท่องเที่ยว/บริการ
- SME /ผู้ประกอบการรายย่อย
- กลุ่มอาชีพรากหญ้า

ดังนั้น.. อบจ. จึง ต้อง “ปรับตัว”

รับรู้และเล็งเห็นถึงภาพใน “อนาคต”



แล้วเราจะ *ปรับตัวอย่างไร*

กับความเปลี่ยนแปลง

และความท้าทายนี้



ความสามารถในการ.....



1 มองอนาคต
และเข้าใจความเปลี่ยนแปลง

2 มององค์กรว่ามีอะไร
ที่จะเข้ามากระทบองค์กร

3 การปรับระบบภายในองค์กร
เพื่อรับกับการเปลี่ยนแปลง

4 ภาวะผู้นำ

ภารกิจ อบจ. ในยุค **DISRUPTION** **(5G)**





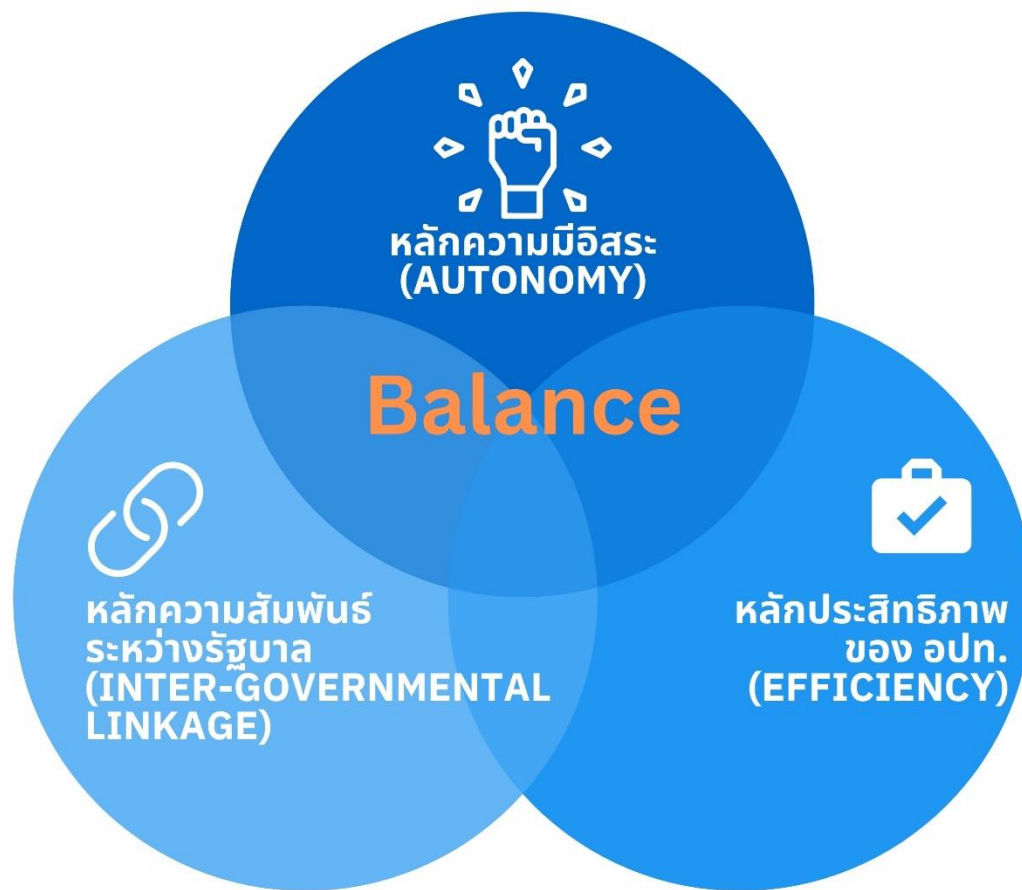
อบจ.

ใน
อนาคต

“เป็น”
อย่างไร?

หลักการสำคัญของการกระจายอำนาจ

ความ "สมดุล" ระหว่าง 3 เรื่อง





**หลักความมีอิสระ
(AUTONOMY)**



**หลักความสัมพันธ์
ระหว่างรัฐบาล
(INTER-GOVERNMENTAL
LINKAGE)**



**หลักประสิทธิภาพ
ของ อปท.
(EFFICIENCY)**

- ในการกำหนดทิศทางการแก้ปัญหาการพัฒนาในพื้นที่
- ในการใช้ทรัพยากร
- ในการบริหารงานภายใน อปท.

- ควรส่งเสริมให้เกิดอิสระมากขึ้น
- การกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชนและส่วนรวม
- เป็นอะไรที่มากกว่าทำตามระเบียบ
- ความสามารถในการตอบสนองปัญหาในได้อย่างรวดเร็ว ตรงประเด็น
- ความสมประโยชน์ของการใช้ทรัพยากร (VALUE FOR MONEY) หรือความคุ้มค่า
- การบริหารงานที่มีธรรมาภิบาล (GOOD GOVERNANCE) ผ่านการทำงานระบบเปิด
- การเสริมสร้างพลังชุมชนให้เข้มแข็งและพึ่งตนเอง โดยยึดหลัก "พอเพียง" "ยั่งยืน" และ "พึ่งตนเอง" (SUFFICIENCY / SUSTAINABILITY / SELF-RELIANT)

“
อบจ.โคราชเป็นท้องถิ่นลุย SMART CITY
จัดเก็บข้อมูลพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน
”

การทำให้ อบจ. เป็น "ฐานข้อมูล" ในการ "พัฒนา" จังหวัด

BIG
DATA

แผนที่ปัญหา



แผนที่กลุ่มเป้าหมาย



แผนที่ทุน/ศักยภาพ





แผนที่ปัญหา - จะจัดลำดับความสำคัญอย่างไร??

- แหล่งน้ำ/คุณภาพดิน
- ยาเสพติด
- ความยากจน
- สุขภาพ



แผนที่กลุ่มเป้าหมาย - ดูข้อมูล "เชิงลึก"

- ผู้สูงอายุ
 - เยาวชน
 - สตรี
 - แรงงานต่างด้าว
 - เด็ก
-



แผนที่ทุน/ศักยภาพ - จะขยายต่อ "โอกาส" อย่างไร??

- โครงสร้างพื้นฐาน (สายทาง)
- ปัจจัยการผลิต - แหล่งน้ำ
- แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ/วัฒนธรรม
- โอกาสการพัฒนาอุตสาหกรรม

ปัญหาน้ำหลากหลาย กระจายในทุกพื้นที่

น้ำท่วม

น้ำแล้ง

การจัดการน้ำ

คุณภาพน้ำ

Quantity



Management



Quality



**Common
remedy** **Specific
remedy**

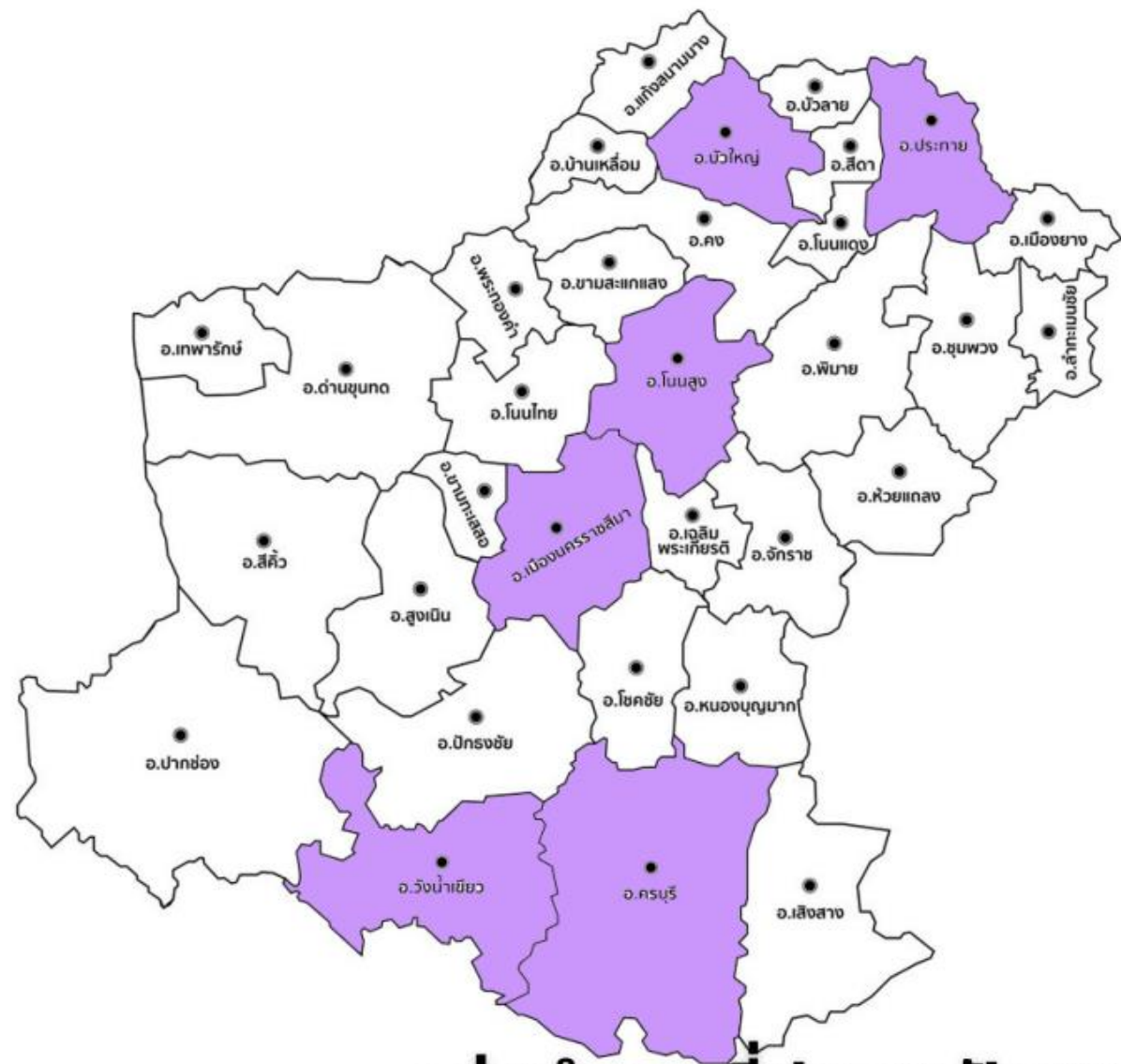
กลุ่มอำเภอที่ประสบปัญหาน้ำท่วม



Issue : น้ำ

กลุ่มอำเภอที่ประสบปัญหา

การจัดการน้ำ



กลุ่มอำเภอที่ประสบปัญหา

คุณภาพน้ำ

การใช้คานจัด

มุ่งพาโคราชสู่การเป็นมหานคร

โคราชนมหานคร

โคราชเมืองของทุกคน ทุกวัย

โคราชเมืองแห่งโอกาส

โคราชเมืองท่องเที่ยว

โคราชเมืองกีฬา

เมดอินโคราช

สร้างโคราชให้เป็น Hub

เชื่อมอำเภอ (Link)

พื้นที่ควรทำ แก้มลิง

เพื่อตัดยอดน้ำ เก็บกักน้ำใช้ในชุมชน (Multi-purpose usages)

1. กุดปะทอง
2. บ้านขุนร่ม ต.ประสุข อ.ชุมพวง
3. บ้านโนนระเวียง ต.ประสุข
4. ต.ชุมพวง
5. บ้านโนนกระหวั้น ต.ชุมพวง
6. บ้านโนนยอ ต.โนนยอ
7. บ้านขุย ต.ขุย
8. บ้านหนองโป่ง ต.ขุย
9. บ้านข่อยงาม ต.ดงใหญ่
10. บ้านขุนละคร ต.หนองหลัก
11. บ้านหนองโน ต.โนนอุดม
12. บ้านโนนปีบ ต.โนนอุดม
13. บ้านนางออ ต.เมืองยาง
14. บ้านโนนตาโทน ต.เมืองยาง
15. บ้านคำยลิ่ง ต.เมืองยาง
16. บ้านบางโท ต.เมืองยาง
17. บ้านโนนสูง ต.กระเบื้องนอก

เมดอินโคราช



สินค้าบริโศค & สินค้าสะดวกซื้อ

อำเภอเมือง ปากช่อง วังน้ำเขียว เสิงสาาง



สินค้างานฝีมือ

อำเภอปักธงชัย ครบุรี จักราช พระทองคำ แก้งสนามนาง
โนนแดง สีดา ประทาย บัวลาย บัวใหญ่



สินค้า Specialty

อำเภอปากช่อง ปักธงชัย จักราช สูงเนิน

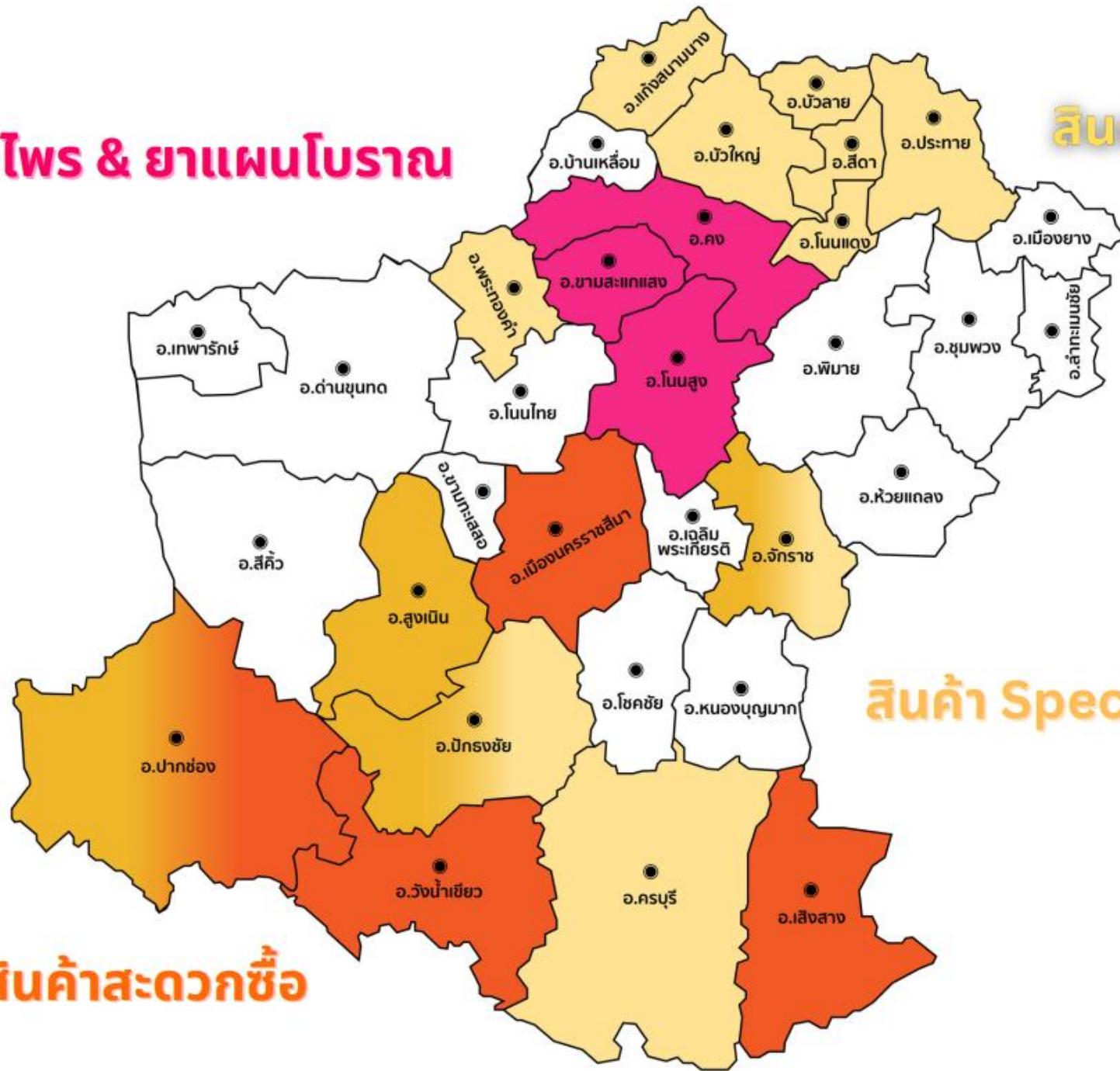


สินค้าสมุนไพร & ยาแผนโบราณ

อำเภอดง โนนสูง ขามสะแกแสง

สินค้าสมุนไพร & ยาแผนโบราณ

สินค้างานฝีมือ



สินค้า Specialty

สินค้าบริโภค & สินค้าสะดวกซื้อ

ผัดหมี่โคราช



ข้าวโพด
อำเภอปากช่อง



พุทรา
อำเภอวังน้ำเขียว



ทุเรียน
อำเภอเสิงสาง



ผ้าไหม



ผลิตภัณฑ์
จักสาน



เครื่องปั้นดินเผา
อำเภอด่านเกวียน





ผ้าไหม
อำเภอปรางค์ชัย จักราช



โคราชวากิว
อำเภอสูงเนิน



ไวน์
อำเภอปากช่อง



สินค้าสมุนไพร ลูกประคบ
ยาหม่อง น้ำมันสมุนไพร

3 ฤดู 3 มหกรรมกีฬา



พฤษจิกายน-มกราคม
แข่งขันไตรกีฬา ณ วังน้ำเขียว



กุมภาพันธ์-เมษายน
แข่งขันกีฬาทางน้ำ ณ เขื่อนลำตะคอง



พฤษภาคม-ตุลาคม
แข่งขันมวย MMA ณ พิมาย

โคราช เที่ยวได้ทั้งปี

เที่ยวสี่เขียว

อำเภอปากช่อง วังน้ำเขียว



เที่ยวธรรมะ

อำเภอเมือง สีคิ้ว ด่านขุนทด



เที่ยววิถีชีวิต

อำเภอครบุรี ปักธงชัย โชคชัย



เที่ยวประวัติศาสตร์

อำเภอเมือง พิมาย



อำนาจหน้าที่ของ
อบจ.

และ

ภารกิจในยุค

5G





บทบาท & หน้าที่ อบจ.

1. อำนาจหน้าที่ อบจ.

ตาม กฎหมาย อบจ.

ตาม กฎหมายแผนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

2. งานยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่น

3. งานสนับสนุนท้องถิ่นระดับล่าง (เทศบาล/อบต.)

- การสนับสนุนงบประมาณ/โครงการ
- การสนับสนุนเครื่องจักรกล

4. งานสนับสนุนวิชาการ/เทคนิค

- ฐานข้อมูลร่วม
- มาตรฐานงาน

5. งานตามนโยบายรัฐบาล/ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ชาติ/ปฏิรูปประเทศ/แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

6. งานยุทธศาสตร์สำหรับอนาคต

การสร้างบ้าน แปงเมือง

เป้าหมายการดำเนินงานของ อบจ.

- ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด
- สร้างมาตรฐานการให้บริการและการดำเนินงานของ อบจ. ในจังหวัด
- การเชื่อมต่อโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานระหว่าง อบจ. แต่ละพื้นที่เข้าด้วยกันในขอบข่ายงานระดับจังหวัด
- จัดบริการสาธารณะระดับสูงที่มีขอบการปฏิบัติงานกว่าความสามารถของเทศบาล หรือ อบต.

ภารกิจของ อบจ.

- ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับมหภาค (Macro Strategic Driver)
- ผู้สร้างมาตรฐานการทำงาน ของ อบจ. (Standard Auditor)
- ผู้สร้างเครือข่ายระหว่าง อบจ. ในจังหวัด (Local Government Connector)
- ผู้ให้บริการสาธารณะที่นอกเหนือขีดความสามารถของเทศบาล หรือ อบต. (Advance Service Provider)

เป้าหมายการดำเนินงานของ เทศบาล

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และให้บริการสาธารณะในเขตเทศบาล
- ส่งเสริมเศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเทศบาล
- ดูแลจัดการความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัย และการจราจรในพื้นที่เทศบาล

เป้าหมายการดำเนินงานของ อบต.

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และให้บริการสาธารณะในพื้นที่ อบต.
- ส่งเสริมเศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ อบต.

ภารกิจของ เทศบาล

ผู้ให้บริการสาธารณะ และบริหารจัดการพื้นที่ในเขตเมือง
(Urban Area Service Provider & Administrator)

ภารกิจของ อบต.

ผู้ให้บริการสาธารณะ และบริหารจัดการพื้นที่นอกเขตเมือง
(Rural Area Service Provider & Administrator)

UPPER TIER

LOWER TIER

ผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับมหภาค (Macro Strategic Driver)

พันธกิจ

ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด
เพื่อตบใจยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ

ขับเคลื่อนแนวยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด
เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาระดับสากล

ส่งเสริมระบบเศรษฐกิจ สร้างมูลค่าในระดับจังหวัด
เพื่อย้ายขอบเขตมูลค่าทางเศรษฐกิจให้มีมูลค่าสูง
จูงใจผู้ค้าผู้ลงทุน

ผลลัพธ์

- สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับชาติ
ซึ่งต้องอาศัยกำลังขับเคลื่อน
และทรัพยากรในระดับจังหวัด
- ยกระดับมูลค่าทางเศรษฐกิจใน
ระดับจังหวัดให้มีขนาดมูลค่าเพียงพอ
ต่อการจูงใจผู้ลงทุน



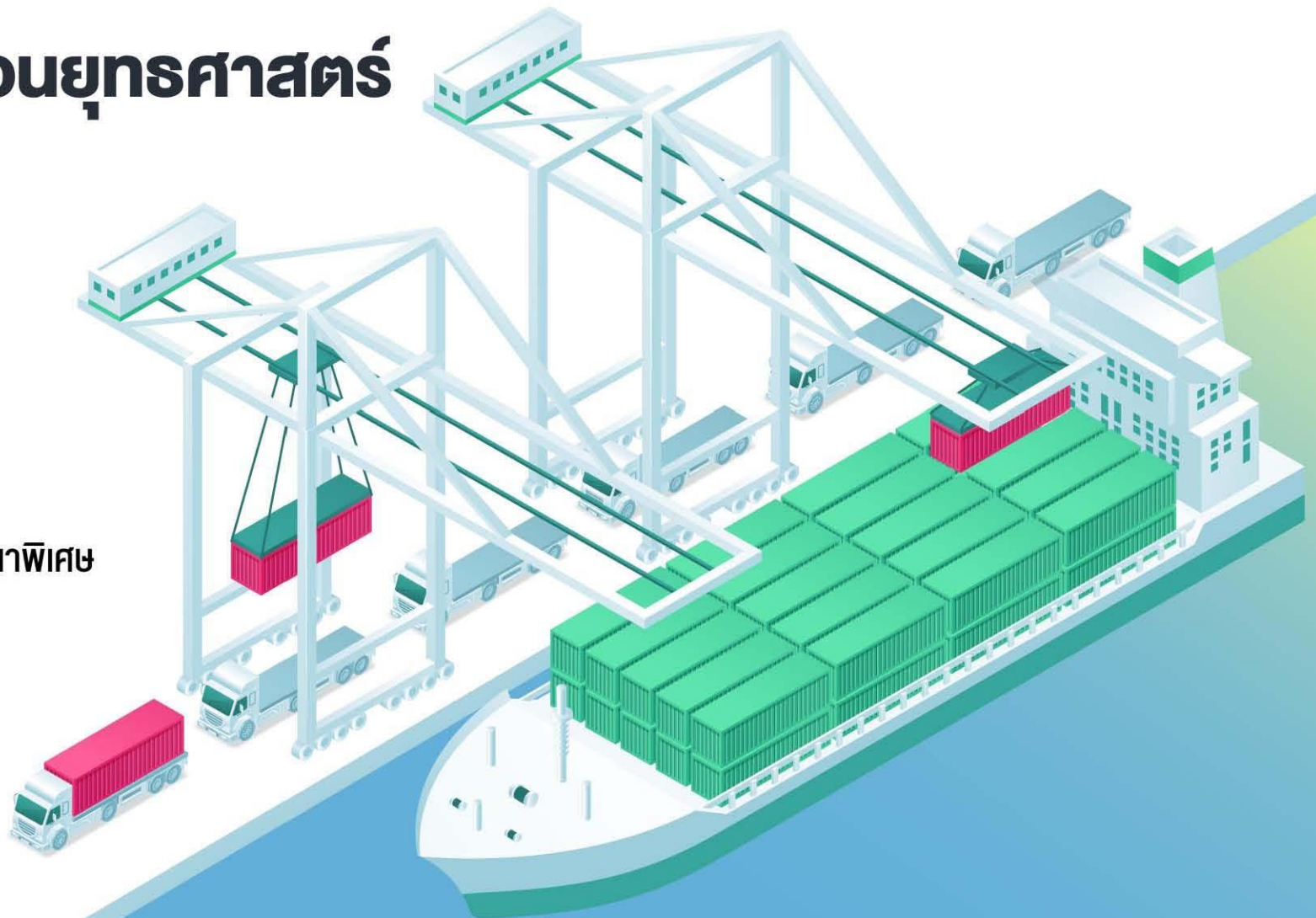
ภารกิจ
1

ตัวอย่าง บทบาทการเป็นผู้ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ระดับมหภาค

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่าย
การเชื่อมต่อสารสนเทศระดับจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ หรือเขตพัฒนาพิเศษ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายการคมนาคม
ระดับชาติ และภูมิภาค



ผู้สร้างมาตรฐานการทำงาน ของ อปท. (Standard Auditor)

พันธกิจ

กำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงาน
และการให้บริการของ อปท. ในจังหวัด

กำกับดูแลการปฏิบัติงาน
และการให้บริการของ อปท. ในจังหวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน

ให้คำปรึกษา และเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง
เพื่อยกระดับมาตรฐานการทำงานของ อปท.ในพื้นที่

ผลลัพธ์

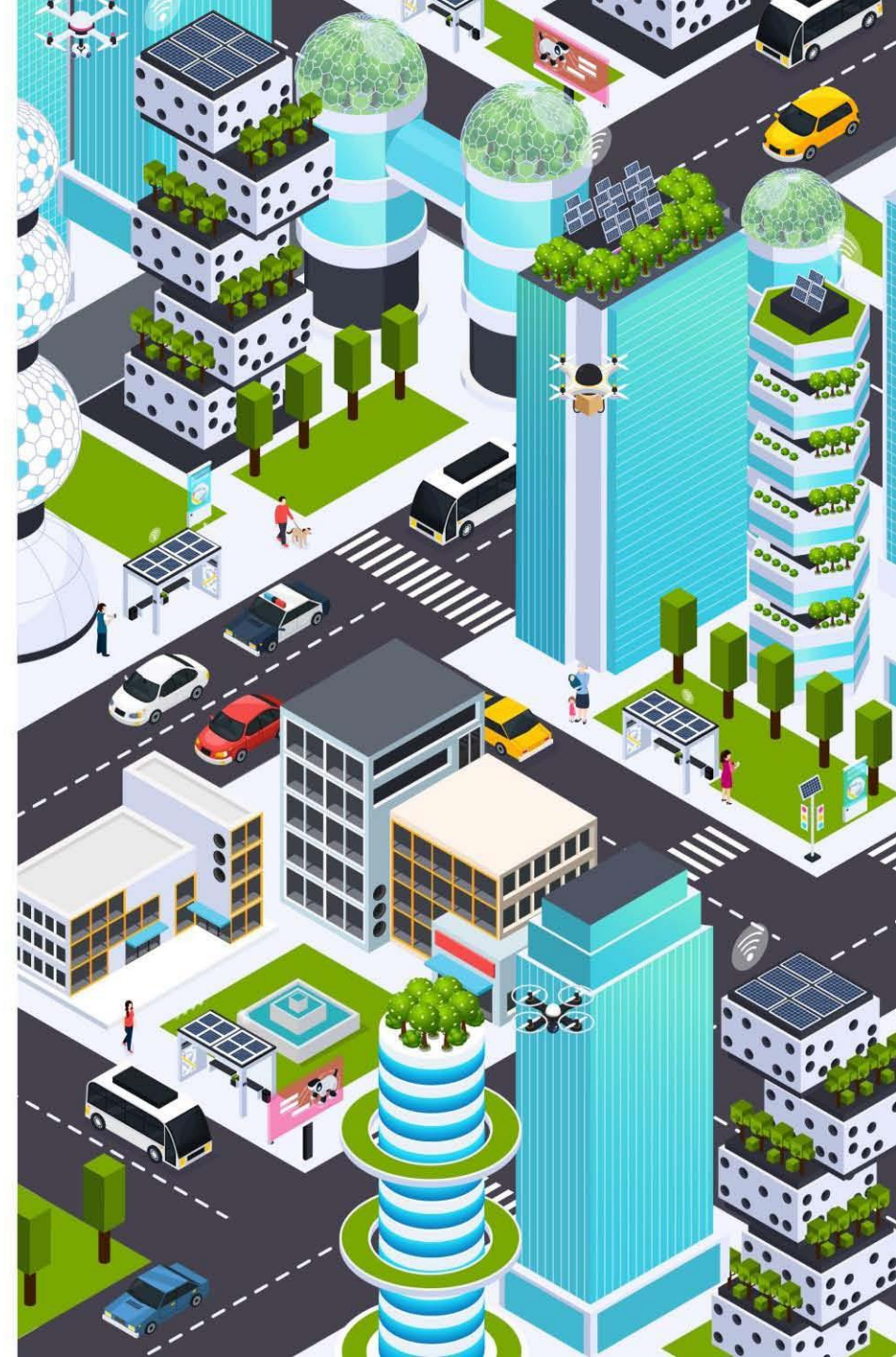
- การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่ละแห่งในจังหวัดมีมาตรฐานเดียวกัน
- มีกระบวนการกำกับดูแลมาตรฐาน
การทำงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดอย่างเป็นระบบ วัดประเมินผล
การทำงานได้อย่างชัดเจนบนเกณฑ์
มาตรฐานเดียวกัน
- มีผู้นำกระบวนการยกระดับมาตรฐาน
การทำงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่



ภารกิจ 2

ตัวอย่าง บทบาทการเป็นผู้สร้างมาตรฐานการทำงานของ อปท.

- การกำหนดมาตรฐานการทำงานของ อปท.
โดยอ้างอิงจากหลักเกณฑ์สากล และหลักเกณฑ์ระดับชาติ
- การกำกับดูแล และประเมินมาตรฐานการทำงานของ อปท.
- การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การบริหารจัดการภาครัฐในยุตดิจิทัล



ผู้สร้างเครือข่ายระหว่าง อปท. ในจังหวัด

(Local Government Connector)

พันธกิจ

เชื่อมต่อโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานและโครงการพัฒนาระหว่าง อปท. หลายแห่งในพื้นที่เข้าด้วยกัน เป็นโครงข่ายการพัฒนาระดับจังหวัด

พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และดำเนินโครงการพัฒนาที่มีลักษณะคาบเกี่ยวหลายพื้นที่ อปท.

เป็นผู้นำในกระบวนการสร้างเครือข่าย อปท. ในจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาไปในแนวทางเดียวกัน

ผลลัพธ์

- โครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาพื้นที่ของ องค์ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ถูกประสานเข้าด้วยกันภายใต้เครือข่ายการกำกับดูแล และการขยายผล การพัฒนาเครือข่ายเดียวกันโดย ความดูแลของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- โครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาที่คาบเกี่ยวพื้นที่ขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีผู้ขับเคลื่อนที่ชัดเจนคือองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับจังหวัดมีแนวทางการขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ภายใต้การนำขององค์การบริหารส่วนจังหวัด



ภารกิจ 3

ตัวอย่าง

บทบาทการเป็นผู้สร้างเครือข่ายระหว่าง

อปท. ในจังหวัด

- จัดตั้งเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด และการทำบันทึกความร่วมมือเพื่อการพัฒนา
- การเดินทางโดยสารในเขตจังหวัดเชื่อมต่อระหว่างพื้นที่ อปท.ต่าง ๆ
- การผลิตและจัดการโครงข่ายพลังงานระหว่างพื้นที่ อปท.ต่าง ๆ



ผู้ให้บริการที่นอกเหนือขีดความสามารถของเทศบาล หรือ อบต. (Advance Service Provider)

พันธกิจ

จัดบริการสาธารณะ
ที่นอกเหนือกรอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และ อบต.

จัดบริการสาธารณะระดับสูงที่ทรัพยากรของ อปท.
ระดับเทศบาล และอบต.ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ

หนุนเสริม และเติมเต็มคุณภาพการให้บริการสาธารณะ
และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนของ
อปท.ระดับเทศบาล และ อบต.

ผลลัพธ์

- ประชาชนในจังหวัดสามารถเข้าถึง
บริการคุณภาพที่ต้องอาศัยการลงทุน
สูงเกินกำลังความสามารถของเทศบาล
หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล
ซึ่งให้บริการโดย องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- การให้บริการสาธารณะของ เทศบาล
และองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับ
การยกระดับมาตรฐานโดยอาศัย
ทรัพยากรขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดเป็นปัจจัยหนุนเสริม
ที่สำคัญ



ภารกิจ

4

ตัวอย่าง

บทบาทการเป็นผู้ให้บริการสาธารณะ
ที่นอกเหนือจากความสามารถของ

เทศบาล หรือ อบต.

บริการสถานพยาบาลแบบครบวงจรด้วยอุปกรณ์การแพทย์
และเวชภัณฑ์ที่ทันสมัยเทียบเท่าโรงพยาบาลชั้นนำ

จัดตั้งสถานศึกษาเฉพาะทางเช่น

- พัฒนากิจกรรมทางวิชาการให้กับเยาวชนที่มีทักษะเป็นเลิศ
- พัฒนากิจกรรมภาษาต่างประเทศ
- พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน
- พัฒนากิจกรรมเทคโนโลยี และการพัฒนานวัตกรรม

ศูนย์ดูแลผู้สูงอายุแบบครบวงจร



อปท./ท้องถิ่น

ต้องทำ **“หน้าที่”** ต่อไปนี้



- หน้าที่ประจำตามอำนาจหน้าที่
- หน้าที่เพื่อการพัฒนาและการสร้างสังคมที่ดีขึ้น (Healthy City)
- หน้าที่เพื่อการสร้างสรรค์เศรษฐกิจ (Wealthy City)
- หน้าที่เพื่ออนาคต

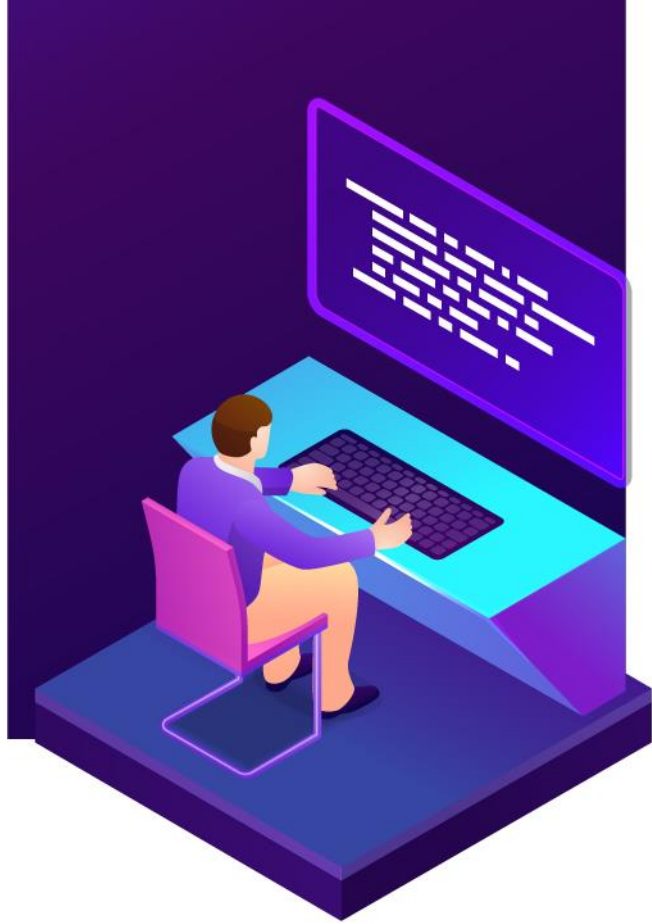


หน้าที่ประจำ ตามอำนาจหน้าที่

- การจัดบริการสาธารณะ/กิจกรรมสาธารณะ
- การดูแลความเป็นอยู่ของประชาชนในชีวิตประจำวัน
- การแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน
- การพัฒนาความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

Key words – ข้อพิจารณาในทุกมิติ

- ครอบคลุมทุกคน (Coverage/Enlargement)
- ดูด้วยเลนส์ละเอียด (Deepening/Enrichment)
- ทำให้ดีกว่าเดิม (Betterment)
- จัดทำสิ่งใหม่ๆ (Innovative)

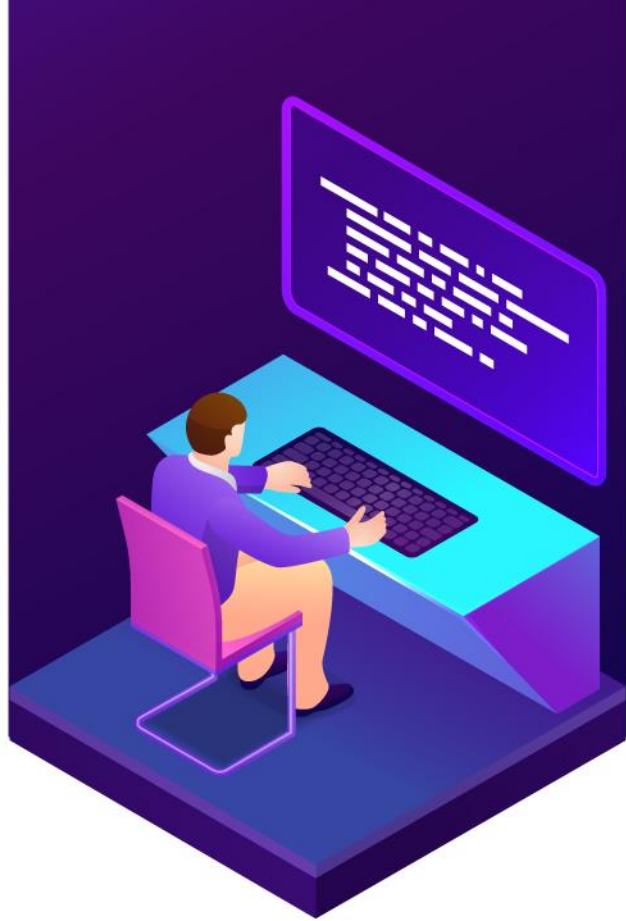


หน้าทีเพื่การพัฒนา และการสร้างสังคมที่ดีขึ้น (Healthy City)

คุณภาพชีวิตของทุกคน/ทุกมิติ (Quality of life)

คุณภาพสังคม (Quality of society)

- สร้างความมั่นคงทางสังคมและเศรษฐกิจ (Socio-economic security)
- สร้างสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน (Social Inclusion)
- สร้างสังคมที่เป็นปึกแผ่น/แน่นแฟ้น (Social Cohesion)
- สร้างเสริมพลังในสังคม (Social Empowerment)



หน้าที่เพื่อ การสร้างสรรค์เศรษฐกิจ (Wealthy City)

การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากในเมือง (Micro Urban Economic Development)

หาบเร่แผงลอย (Street Food)

- การจัดระบบพื้นที่การใช้สอย
- ให้ความสำคัญกับสุขอนามัย (Clean Food) วัตถุดิบที่ปลอดภัย
- การปรุงอาหารที่เน้นเรื่องสุขภาพ เป็นต้น

Platform การจ้างงาน

- จัดทำ Platform ให้ผู้จ้างงาน (นายจ้าง) กับผู้รับจ้าง (Part-time/แม่บ้าน/คนตักงาน) เจอกัน เช่น งานแม่บ้านทำสวน/นวดสุขภาพ

การจัดการพื้นที่ว่างเปล่า

- เป็น “คนกลาง” ให้เจ้าของที่ดินว่างเปล่า (ต้องเสียภาษีแพง) ให้เช่าที่ให้ชุมชนจัดทำวิสาหกิจชุมชน เช่น ปลูกพืชปลอดสาร - ความคุ้มค่า จัดหาตลาด (ร.พ./ร.ร./ร้านอาหาร) ทำให้ชุมชนมีรายได้เพิ่มเติม ผู้บริโภคได้อาหารปลอดสารพิษ เจ้าของที่ดินได้ค่าเช่า และลดอัตราการเสียภาษีที่ดินฯ

การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองและสร้างรายได้ (Urban Economy and Generate Revenue)

01

การพัฒนารายได้จากภาษี (Tax Revenue)

- การปรับโครงสร้างภาษีและสัดส่วนการแบ่งภาษี เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม จาก 1:9 เป็น 2:8 หรือ 3:7
- การจัดเก็บภาษีใหม่ *
 - (1) ภาษีจากการอยู่อาศัย (Inhabitant Tax)

ภาษีที่เก็บจากการอยู่อาศัยในพื้นที่ภายใต้หลักคิดประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ควรร่วมรับภาระต้นทุนการจัดให้บริการสาธารณะ โดย อปท. จัดเก็บเองตามอัตราภาษีที่รัฐบาลกำหนดไว้อย่างเท่าเทียมกันในทุกพื้นที่เพื่อป้องกันการย้ายถิ่น
 - (2) ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีมลพิษ หรือภาษีจากกิจกรรมที่ไม่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Environmental Related Tax)

เช่น ภาษีซากบรรจุภัณฑ์ (Packaging Tax) เป็นการเก็บภาษีจากการทิ้งซากหรือกากสินค้าที่ใช้แล้วทั้งจากการผลิตหรือบริโภค

*ที่มา: วิชาใหม่การพัฒนารายรับท้องถิ่นไทย, สกนธ์ วรรณวิวัฒนา

การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองและสร้างรายได้ (Urban Economy and Generate Revenue)

02 การพัฒนารายได้จากแหล่งที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tax Revenue)

- ค่าธรรมเนียมการใช้บริการ (User Charges)
 - (1) จัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจัดให้บริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่แบบเต็มเม็ดเต็มหน่วย เช่น โรงฆ่าสัตว์ การบำบัดน้ำเสีย การเก็บ ขน กำจัดขยะมูลฝอย การจอดยานยนต์ การควบคุมการก่อสร้าง สุสาน ฯลฯ
 - (2) ออกเทศบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจัดให้บริการสาธารณะอื่น ๆ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และความเสมอภาคในการเข้าถึง
 - (3) จัดเก็บค่าธรรมเนียมจากบริการสาธารณะที่มีการยกระดับคุณภาพ
 - (4) จัดเก็บค่าธรรมเนียมใหม่
เช่น แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ ค่าธรรมเนียมการใช้บริการสาธารณะจากแรงงานต่างด้าว

การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองและสร้างรายได้ (Urban Economy and Generate Revenue)

03

กิจการพาณิชย์ และกิจการเพื่อสังคม (Local Public Enterprise / Social Enterprise)

- ไทย : ประปา น้ำดื่ม ตลาด โรงฆ่าสัตว์ โรงรับจำนำ บ่อบำบัดน้ำเสีย ขนส่งมวลชน สถานที่ท่องเที่ยว ศูนย์แสดงสินค้า สนามกีฬาและสันทนาการ อินเทอร์เน็ต
- ต่างประเทศ : สนามบิน รถประจำทาง ศูนย์กีฬา ที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุและคนพิการ จุดให้บริการสุขภาพแก่นักท่องเที่ยว พิพิธภัณฑ์

04

การพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่น (Local Economic Development: LED)

- การพัฒนาพื้นที่ (Urban Space Development)
- การพัฒนาพื้นที่รอบสถานีขนส่ง (Transit Oriented Development : TOD)

การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองและสร้างรายได้ (Urban Economy and Generate Revenue)

05

การออกพันธบัตร ตราสารหนี้ หรือหุ้นกู้เทศบาล (Municipal Bond)

- พันธบัตร ตราสารหนี้ หรือหุ้นกู้ที่ออกโดยเทศบาลเพื่อหาเงินหรือเพิ่มทุนในโครงการสาธารณะ ผู้ลงทุนจะได้รับดอกเบี้ยบวกกับเงินลงทุนเดิมเมื่อครบกำหนด

06

การลงทุนร่วมเอกชน (Investment Model/Partnership)

- ตัวอย่าง : New York City Subway, Golden Gate Bridge

07

การสร้าง Platform เพื่อธุรกิจในอนาคต (City As A Platform For Future Business Model)

- Smart city

การปรับระบบการทำงานใน “อนาคต”



กำหนดเป้าหมายการพัฒนา (Painpoint/ศักยภาพ)
ร่วมกับจังหวัด/ภาคส่วนอื่น และท้องถิ่นในจังหวัด
(เลือกประเด็น/พื้นที่/กลุ่มเป้าหมาย)



ใช้/สร้างฐานข้อมูลร่วมกันในจังหวัด
เพื่อเป็น Platform การทำงาน/การวางยุทธศาสตร์



บูรณาการโครงการ / งบประมาณ
(พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2565)

FUTURE LOADING



การปรับระบบการทำงาน “ภายใน”



การใช้ Technology (Digital/IOT) ให้มากขึ้น



พัฒนาบุคลากรทั้งภาคการเมือง
และภาคราชการ



พัฒนา/จัดตั้งโครงสร้างที่จำเป็น
ต่อการพัฒนาจังหวัด





“ข้อสังเกต”

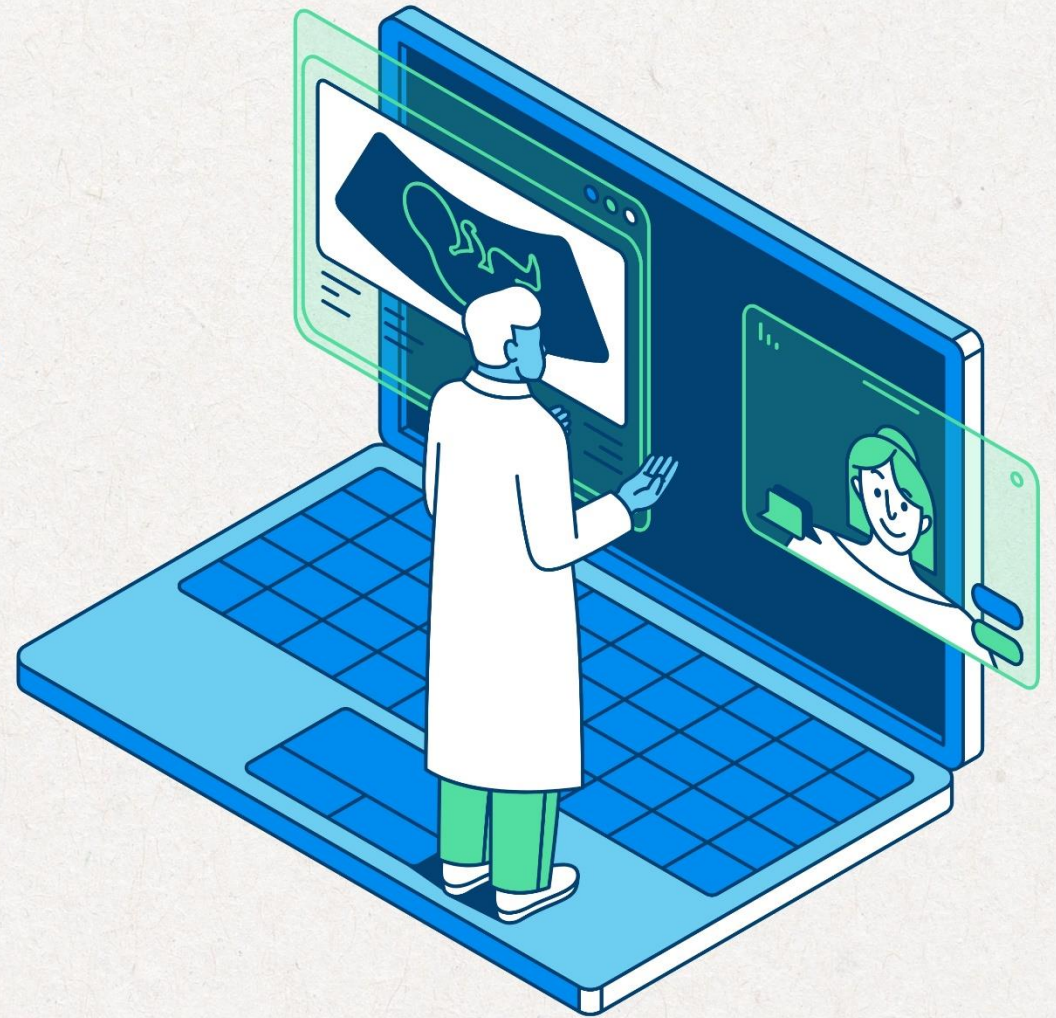
เกี่ยวกับการถ่ายไอออน SW.สต.

ความเข้าใจพื้นฐาน

หัวใจสำคัญของ “การกระจายอำนาจ”
คือ การเอาอำนาจการแก้ไขปัญหามาไว้ใกล้ปัญหา

“อำนาจ” นั้นคือ....

- อำนาจในการกำหนดทิศทาง/แนวทาง
- อำนาจในการจัดลำดับความสำคัญ
- อำนาจในการใช้ทรัพยากร





ความเข้าใจพื้นฐาน

“การถ่ายโอนภารกิจ” คือ มาตรการการ “เปลี่ยนผ่าน” ในการปรับบทบาทระหว่างรัฐ/ราชการภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในฐานะผู้ให้บริการ

แต่หน้าที่ความรับผิดชอบต่อประชาชนของทุกภาคส่วน
ยังคงมีอยู่เหมือนเดิม

การกระจายอำนาจ ณ จุดเริ่มต้น พ.ศ. 2545 ถึงปัจจุบัน “เปลี่ยนไปมาก”

- ความสามารถและศักยภาพของ อปท. และผู้บริหารท้องถิ่นมีคุณภาพมากขึ้น
- สัดส่วนรายได้แก่ อปท. สูงขึ้น (ปัจจุบัน 8 แสนล้านบาท)
- ความพึงพอใจของประชาชนต่อการทำหน้าที่ของ อปท. สูงขึ้นมาก
- อปท. หลายแห่งมีนวัตกรรมความก้าวหน้าที่ได้ไปไกลมากขึ้น

ความพยายามการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุข ช่วงปี พ.ศ .2545



ก่อนการ
มีระบบ U.C
(Universal Coverage)



ถ่ายโอนสถานีนามัย/
ร.พ.อำเภอ/ร.พ.จังหวัด
(ปฐมภูมิ ทติยภูมิ และตติยภูมิ)
“พวงเล็ก” VS “พวงใหญ่”
“พวงบน” VS “พวงล่าง”



การเกิดโครงการนำร่อง
“กสพ.”(คณะกรรมการ
สุขภาพอนามัยระดับพื้นที่)
จำนวน 10 จังหวัด
ในที่สุด....
“ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง”

บทเรียนจาก Covid-19

- ปัญหาความเหลื่อมล้ำของคนในสังคม ชับซ้อน และหลากหลายมากขึ้น
- เกิดกลุ่มเปราะบางใหม่ / กลุ่มเสี่ยงใหม่ในสังคมชุมชน
- ต้นทุนทางสังคมของไทยสูง (Social Capital) ต่ำ ข่ายทางสังคมทำงาน (Social Safety Nets)
- ระบบสุขภาพปฐมภูมิของไทยเข้มแข็ง
- พลังอาสาสมัคร (อสม.) มีศักยภาพสูง
- การทำงานภายใต้การใช้ข้อมูล และหลักวิชาการสำคัญ และจำเป็นยิ่ง
- การกระจายอำนาจการจัดการไปที่พื้นที่ให้ผลลัพธ์ที่ดีกว่ารวมศูนย์
- ในภาวะวิกฤตหรือไม่แน่นอน เอกภาพทางนโยบายและการสื่อสารสวนกลางมีความสำคัญ



การถ่ายโอนระบบสุขภาพปฐมภูมิ (รพ.สต.) ในปัจจุบัน

เป็นความท้าทายต่อความสำเร็จ...

กระบวนการถ่ายโอน



- ราบรื่น คน/เงิน/กฎหมายที่มีประสิทธิภาพอย่างสมบูรณ์
- มีการออกแบบระบบสนับสนุน
- กลไกที่จัดตั้งขึ้นทำหน้าที่

การรักษามาตรฐาน
การปฏิบัติงาน



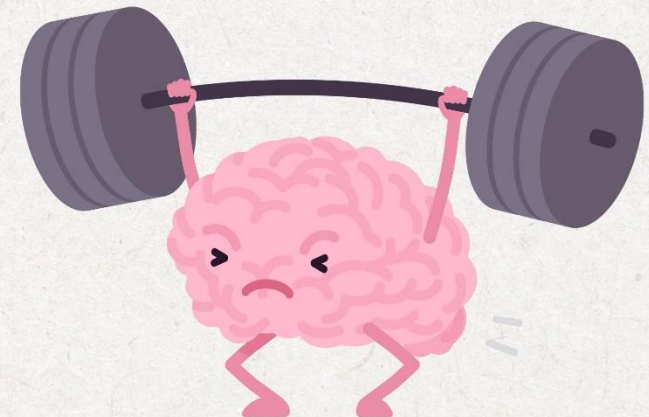
- คุณภาพการให้บริการไม่น้อยกว่าเดิมหรือดีกว่าเดิม
- การเชื่อมโยง ปฐมภูมิ ทุตติยภูมิ และตติยภูมิ อย่างราบรื่น

ผลลัพธ์/ผลกระทบ
ของการถ่ายโอน
ระบบสุขภาพปฐมภูมิ



- ระบบสุขภาพโดยรวมของประชาชนดีขึ้น

ภาพแห่งอนาคต?



ภาพแห่งอนาคต

เราจะทำให้ระบบสุขภาพนำไปสู่สุขภาวะได้อย่างไร??

รพ.สต.



ศูนย์สุขภาวะตำบล

อสม.



อาสาสมัครสุขภาวะหมู่บ้าน

อปท. สามารถเชื่อมโยงการทำงานในทุกมิติ เพื่อสร้าง “สุขภาวะ”
ของประชาชนได้ดีที่สุด
การทำงานที่ “เชื่อมต่อ” ครอบคลุม-ชุมชน

ทั้งหมดนี้...
ไม่สามารถ
ทำได้ทันที
ทั้ง “จังหวัด”

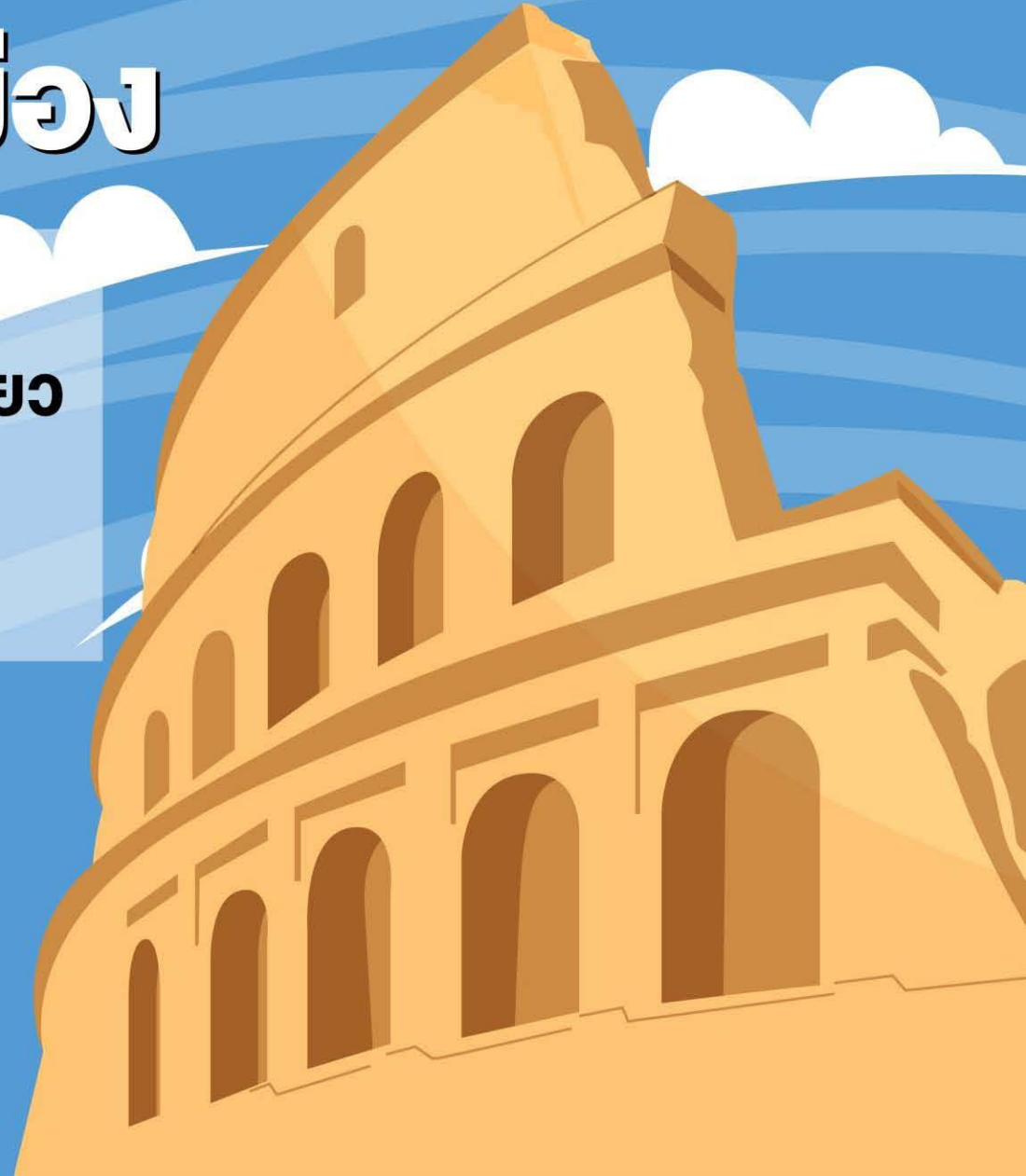


การสร้างบ้านแปงเมือง

“
กรุงโรม....ไม่ได้สร้างเสร็จภายในวันเดียว
Rome wasn't built in a day.
”

สิ่งที่ต้องการ

- สิ่งที่ต้องการ...
- ความต่อเนื่อง
- ความมุ่งมั่น
- การมีเป้าหมายในระยะยาวที่มั่นคง
- การมีศรัทธาร่วมกันจากทุกฝ่าย
- การระดมทรัพยากร



ความร่วมมือภายในองค์กร

ผู้บริหารท้องถิ่น

สภาท้องถิ่น



ข้าราชการ/ลูกจ้าง

Snow Ball Concept

AGENDA

- เหลื่อมล้ำ
- อาชีพ
- การเพิ่มผลผลิตทางเกษตร
- การพัฒนาคุณภาพชีวิต

ISSUE

- การศึกษาพิเศษ
- ยาเสพติด
- การแพทย์ฉุกเฉิน
- แหล่งน้ำ
- ความปลอดภัยบนท้องถนน

AREA

- อำเภอ
- CLUSTER อำเภอ
- เขตพิเศษ
- ZONE

“เริ่มจากจุดใดจุดหนึ่ง
แล้วสร้างพลังความสำเร็จ”

TARGET GROUP

- ผู้สูงอายุ, คนพิการ
- เยาวชน
- สตรี
- คนจน



“นักการเมือง” ต่างจาก “นักบริหารเมือง”

“...นักการเมือง
ทำตามที่เขาเสี่ยงกับประชาชนที่เป็นฐานเสียง...”

“...นักบริหารเมือง
ทำงานโดยคำนึงถึงประโยชน์ของส่วนรวม ครอบคลุม
ประชาชนทุกกลุ่ม แม้จะมีใช้ฐานเสียงของตนก็ตาม...”