



แบบสอบถามความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการและเหตุผล

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะในประเด็นการปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่น ซึ่งจะบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วรวบรวมกฎหมายจัดตั้งเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าวข้างต้น ไว้ในฉบับเดียวกันเพื่อสะดวกต่อการอ้างอิงและบังคับใช้กฎหมาย

อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น จะต้องจัดความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (Stakeholder) ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการส่วนกลางและส่วนประชาชนประกอบการจัดทำ ร่างกฎหมาย และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน (Regulatory Impact Analysis) รวมถึงเผยแพร่การจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. 2558 เพื่อให้ระบบในการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

อ่านร่าง ประมวลฯ เพิ่มเติม 1

อ่านร่าง พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลฯ เพิ่มเติม 2

คำชี้แจง :

- แบบสอบถามความคิดเห็น แบ่งเป็น 4 ส่วน ตามลำดับ ดังนี้
ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคล
ส่วนที่ 2 ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ส่วนที่ 3 ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ
- ☐ เห็นด้วย หมายความว่า หลักกฎหมายที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ได้วางหลักการไว้ดีอยู่แล้ว ไม่ควรแก้ไข
☐ ไม่เห็นด้วย หมายความว่า หลักกฎหมายที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับ ควรมีการแก้ไข
- ให้ผู้อบรมแบบสอบถามให้เหตุผลประกอบความเห็นด้วยทุกข้อ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ

- ☐ ชาย ☐ หญิง

2. อายุ

- ☐ น้อยกว่า 20 ปี
☐ 20 - 30 ปี
☐ 31 - 40 ปี
☐ 41 - 50 ปี
☐ 51 - 60 ปี
☐ มากกว่า 60 ปีขึ้นไป

3. ระดับการศึกษา

- ☐ ต่ำกว่ามัธยมศึกษา
☐ มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.
☐ ปริญญาตรี
☐ สูงกว่าปริญญาตรี
☐ ไม่ระบุ

4. อาชีพ

- ☐ ข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจ
☐ พนักงานเอกชน
☐ รับจ้างทั่วไป
☐ ค้าขาย
☐ อาชีพอิสระ
☐ นักเรียน/นิสิต/นักศึกษา
☐ อื่นๆ

ส่วนที่ 2 ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน ☐ ที่ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย และแสดงความคิดเห็น พร้อมทั้งระบุเหตุผลประกอบ)

- (1) ท่านเห็นด้วยที่จะให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน

2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติให้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือไม

เหตุผลประกอบ 1. กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล อบต. อบจ.) มีหลายฉบับ อันทำให้เกิดความสับสนในการใช้บังคับกฎหมายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหลายสมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าว โดยจัดทำเป็นประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบข้อยู่ในฉบับเดียวกันเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

2. ปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับบริบทและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย
- เพราะเหตุใด

(2) ท่านเห็นด้วยที่จะให้คงรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 5,333 แห่ง เหมือนเดิมตามกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน หรือไม่

เหตุผลประกอบ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทําบริหารสาธารณะและกิจการมสาธารณะขั้นพื้นฐานในเขตพื้นที่ของตนที่สามารถดูแลประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย
- เพราะเหตุใด

ส่วนที่ 3 ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(โปรดทำเครื่องหมาย ☒ ลงใน ☐ ที่ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย และแสดงความคิดเห็น พร้อมทั้งระบุเหตุผลประกอบ)

(1) ท่านเห็นด้วยที่จะให้ม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบน (จังหวัด) คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้ม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง (พื้นที่) คือ องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลแบ่งออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร หรือไม่

เหตุผลประกอบ คงหลักการให้มีระบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2 ชั้น เช่นเดียวกับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบของจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลรับผิดชอบในระดับพื้นที่ ทั้งนี้ มีเหตุผลความจำเป็นที่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบในระดับจังหวัด ดังนี้

1. การจัดบริการสาธารณะในภาพรวมของทั้งจังหวัด
2. การกํากับตามอำนาจหน้าที่ที่มีความคาบเกี่ยวในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ 2 แห่งขึ้นไป
3. จัดทำแผนงานโครงการขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก
4. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก
5. ส่วนเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลรับผิดชอบในระดับพื้นที่ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลแต่ละประเภทจะได้รับการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนที่เท่าเทียมประสิทธิภาพในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีมาตรฐานที่ใกล้เคียงกัน

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย
- เพราะเหตุใด

(2) ท่านเห็นด้วยที่จะให้มีการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กที่มีข้อจำกัดด้านการจัดเก็บรายได้และการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเข้าด้วยกัน โดยให้มหาดไทยดำเนินการจัดทำแผนการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี นับแต่วันที่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ พร้อมทั้งหลักเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย

1. รายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนในปริมาณที่ผ่านมา
2. จำนวนประชากร
3. ความหนาแน่นของประชากร และ
4. พื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ กำหนดให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในข่ายตามหลักเกณฑ์การรวมที่กำหนดไว้จะต้องดำเนินการรวมภายหลังจากที่กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศเกี่ยวการรวมแล้วภายใน 3 ปีงบประมาณ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กรและการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ที่เพิ่มขึ้น หรือไม่

เหตุผลประกอบ 1. การรวมมีความจำเป็นสำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กที่ไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ซึ่งกฎหมายปัจจุบันได้มีการกำหนดเรื่องกาแต่เป็นการรวมกันโดยความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. การรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลกระทบในเรื่องการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะบุคลากรฝ่ายประจำซึ่งจะต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ และวางแผนอย่างปัญหาการเข้าสําคัญโดยเฉพาะในสายงานผู้บริหารและอํานวยการท้องถิ่น

3. จะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายฝ่ายการเมืองที่มีอยู่สูง เพื่อนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปเป็นงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นในการจัดบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างอื่นได้

4. เหตุผลตามข้อ 2 - 3 จะต้องกำหนดไว้ในแผนการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะมีความยืดหยุ่นและมีขั้นตอน ซึ่งต้องศึกษาผลกระทบอย่างรอบด้านประ

5. การรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กที่มีจำนวนประชากรน้อยและมีรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนน้อย แต่มีรายจ่ายประจำมาก จะทำให้มีขนาดของประขรวมถึง มีรายได้เพื่อรองรับการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น และครอบคลุมหลายภารกิจที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กไม่มีศักยภาพในการดำเนินการอันจะทำให้เกิดประสิทธิภาพคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมได้ดียิ่งขึ้น

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย
- เพราะเหตุใด

(3) ท่านเห็นด้วยที่จะให้มีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล) ดังนี้

1. กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาจากหมู่บ้านละ 1 คน โดยอย่างน้อยองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งมีสมาชิกขั้นต่ำ 6 คน
2. กำหนดประเภทของเทศบาลไว้ 3 ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร
3. เทศบาลตำบล กรณีมีประชากรไม่เกิน 7,000 คน ให้มีสมาชิก 12 คน กรณีประชากรเกิน 7,000 คน แต่ไม่เกิน 15,000 คน ให้มีสมาชิก 15 คน
4. เทศบาลเมือง กรณีมีประชากรเกิน 15,000 คน แต่ไม่เกิน 32,500 คน ให้มีสมาชิก 18 คน กรณีมีประชากรเกิน 32,500 คน แต่ไม่เกิน 50,000 คน ให้มีสมาชิก 21 คน เทศบาลที่เฝ้าศาลากลางจังหวัดมีประชากรไม่ถึง 15,000 คน ให้มีสมาชิกไม่เกิน 18 คน
5. เทศบาลนคร กรณีมีประชากรเกิน 50,000 คน แต่ไม่เกิน 100,000 คน ให้มีสมาชิก 24 คน กรณีมีประชากรเกิน 100,000 คนขึ้นไป ให้มีสมาชิก 27 คน ทั้งนี้ ในแต่ละเขตเลือกตั้ง 3 ประเภทให้มีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวนสามคน

เหตุผลประกอบ 1. จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ลดลงจากหมู่บ้านละ 2 คน เหลือหมู่บ้านละ 1 คน จะทำให้ประหยัดงบประมาณรายจ่ายประจำลงได้เป็นจำนวนมาก ซึ่งสามารถนำไปพัฒนาพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่ง เพื่อจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2. กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นในเขตเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนครเพิ่มขึ้นตามจำนวนประชากรโดยแบ่งให้มีเขตเลือกตั้งของเทศบาลทั้ง 3 ประเภทสามารถดูแลตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละเขตเลือกตั้งได้ครอบคลุมและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(4) ท่านเห็นด้วยที่จะให้มีจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

1. เนื่องจากในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น จำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงกำหนดให้ลดลงในแต่ละช่วงชั้นของจำนวนประชากรในเขตจังหวัด โดยลดลงช่วงชั้นละ 6 คน (ตั้งแต่ 18 ถึง 42 คน)
2. หน้าที่ในการดูแลประชาชนในพื้นที่ควรเป็นหน้าที่โดยตรงของสมาชิกสภาเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่รับผิดชอบในเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่แล้ว สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ควรจะต้องลงมาดูแลประชาชนในพื้นที่อีก เป็นการลดความซ้ำซ้อนในการดูแลประชาชนระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งโดยข้อเท็จจริงสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ และการให้คำแนะนำ ตรวจสอบการทำงานของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดในระบอบ

เหตุผลประกอบ (1) หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลได้กำหนดให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนั้น จำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ควรมีมากเกินไป

(2) ลดภาระค่าใช้จ่ายประจำในสัดส่วนของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจะทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำงบประมาณรายจ่ายประจำในส่วนนี้ไปเป็นจัดทำบริการสาธารณะและที่เกี่วข้องของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวมของจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(5) ท่านเห็นด้วยที่จะให้ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน และให้ดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ เว้นแต่เป็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือไม่

เหตุผลประกอบ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น และไม่เป็นการผูกขาดอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นอีกต่อไป และสอดคล้องกับมาตรา 252 วรรคสอง ที่บัญญัติให้ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้ง หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ซึ่งไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ และเป็นรูปแบบที่มาของผู้บริหารท้องถิ่นในต่างประเทศเป็นการถ่วงดุลระหว่างผู้บริหารท้องถิ่นกับสภาท้องถิ่น

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

หน้าถัดไป



แบบสอบถามความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(6) ท่านเห็นด้วยที่จะให้การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น หรือไม่
เหตุผลประกอบ เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ☐ เห็นด้วย
☒ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(7) ท่านเห็นด้วยที่จะให้กำหนดหน้าที่และอำนาจของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยหน้าที่และอำนาจดังกล่าวรวมถึงการจัดทำบริการสาธารณะพื้นฐาน ซึ่งเป็นหน้าที่ที่ต้องจัดทำ การสาธารณะอื่นที่นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่พื้นฐาน ที่อาจทำได้ โดยให้คำนึงถึงศักยภาพ ความสามารถ และมีรายได้ที่เพียงพอ นอกจากนี้อาจพิจารณาการบริหารส่วนตำบลและเทศบาลแต่ละประเภท การใหม่ขึ้น โดยเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งใดได้จัดทำบริการสาธารณะครบถ้วนแล้ว และมีศักยภาพ ความสามารถ และมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพียงพอและสภาพเทศบาล บริหารส่วนตำบลเดิมด้วยคะแนนเสียงสองในสาม เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งนั้นมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะเหมือนกับเทศบาลในประเภทที่สูงกว่าได้ โดยให้มีหน้าที่ที่ต้องทำ 24 รายการ หน้าที่ที่อาจทำเพิ่มเติม 15 รายการ เทศบาลเมืองมีหน้าที่ที่ต้องทำ 30 รายการ หน้าที่ที่อาจทำเพิ่มเติม 13 รายการ และเทศบาลนครมีหน้าที่ที่ต้องทำ 35 รายการ ห เพิ่มเดิม 8 รายการ นอกจากนั้นกำหนดให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นอาจร่วมกันดำเนินการ หรืออาจมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการ หรือจะขอให้จัดตั้งเป็นสหกรณ์หรือบริษัทหรือองค์กรที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล หรืออาจมอบให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคล หรือชุมชนหรือเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะได้ ให้ ประโยชน์และความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ รวมถึงความสะดวกในการให้บริการประชาชน หรือไม่

เหตุผลประกอบ เป็นการกำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลแต่ละประเภทให้มีความชัดเจน รวมถึงไม่ซ้ำซ้อนกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกต่อไป

- ☒ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(8) ท่านเห็นด้วยที่จะให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกร มีขนาดใหญ่หรือที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลและคาบเกี่ยวระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเป็นภาพรวมของจังหวัด หรือไม่

เหตุผลประกอบ เป็นการกำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีความชัดเจน รวมถึงไม่ซ้ำซ้อนกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลอีกต่อไป

- ☒ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(9) ท่านเห็นด้วยที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจ และควรกำหนดเพิ่มเติมว่าให้มีการออกมาตรฐานกลางใน ำบัญญัติท้องถิ่น โดยจัดทำเป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทย หรือไม่

เหตุผลประกอบ การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

- ☒ เห็นด้วย
☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(10) ท่านเห็นด้วยที่จะให้มีรายรับ รายจ่าย และการคลังและการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วยรายได้จากภาษีอากร และ ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ รวมถึงการจัดสรรภาษี และค่าธรรมเนียมต่างๆ และเงินกู้ กรณีเงินกู้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังร่วมกันกำหนด รวมถึงกำ ปรกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีบัญชีรายรับ รายจ่าย และเงินสะสม การส่งจ่ายเงินจากบัญชีรายรับ ให้กระทำแต่เฉพาะที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบ ี ปรมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือไม่

เหตุผลประกอบ เป็นการกำหนดรายได้ประเภทต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารส่วน ำ ทศ บริหารส่วนจังหวัด รวมถึงอาจมีรายได้ที่ได้รับเพิ่มขึ้นเพื่อนำไปพัฒนาการจัดบริการสาธารณะให้มีมาตรฐานที่ดียิ่งขึ้น

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(11) ท่านเห็นด้วยที่จะให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมกิจการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 กองทุน ประกอบด้วย กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.ส.อ.) กองทุนส่งเสริมกิจการเทศาภิบาล และกองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล (ก.ส.ด.) ขึ้นในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนตำบล เทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด และวัตถุประสงค์อื่น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือไม่

เหตุผลประกอบ เป็นการกำหนดให้ ก.ส.อ. ก.ส.ท. และ ก.ส.ด. อยู่ภายใต้การบริหารงานกองทุนในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(12) ท่านเห็นด้วยที่จะให้กำหนดเรื่องการส่งเสริมการดำเนินการกิจการสถานธนาถนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (จ.ส.ท.) เพื่อทำหน้าที่สนับสนุน ส่งเสริม ควบคุมและดูแลการดำเนินการ การตรวจสอบสถานธนาถนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือไม่

เหตุผลประกอบ เป็นการกำหนดให้ จ.ส.ท. อยู่ภายใต้การบริหารงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(13) ท่านเห็นด้วยที่จะให้กำหนดเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีในส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นจะเข้าไปจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องเดียวกันกับที่องค์กรท้องถิ่นทำได้แก่

1. การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะไม่เป็นการตัดอำนาจส่วนราชการ เว้นแต่ กฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หากกิจการที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ โดยไม่มีเหตุอันสมควร เมื่อรัฐมนตรีที่มีหน้าที่และอำนาจในเรื่องนั้นสั่งให้ส่วนราชการดำเนินการแทน และเรียกค่าใช้จ่ายจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน ดำเนินการในพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงต้องสั่งแวดล้อม ความสงบเรียบร้อย หรือความปลอดภัยของประชาชน ให้ผู้บริหารท้องถิ่นราชการจังหวัดทราบ เพื่อดำเนินการร่วมกันเพื่อหาข้อยุติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือไม่

เหตุผลประกอบ สอดคล้องกับหลักการในรัฐธรรมนูญ มาตรา 250 วรรคสาม ที่กำหนดให้ในการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดที่เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือกรมมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากกว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(14) ท่านเห็นด้วยที่จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลนคร โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ช่วย นายอำเภอเป็นผู้กำกับดูแลเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีท้องถิ่นอำเภอมีหน้าที่เป็นผู้ช่วย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบบังคับและคำสั่งราชการ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไว้ก่อนได้รวมทั้งในกรณีที่มีผู้บริหารท้องถิ่นต้องหยุดการปฏิบัติหน้าที่ ให้รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น บริหารท้องถิ่นหยุดการปฏิบัติหน้าที่ด้วย หรือไม่

เหตุผลประกอบ 1. คงหลักการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม จึงได้กำหนดดูแลผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะที่เป็นผู้ใช้อำนาจของรัฐในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินและเทศบาลในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงไปสู่การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

2. สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ของมาตรา 250 วรรคห้า และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบัน
3. ปรับบทบาทการกำกับดูแลของนายอำเภอออกจากองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้กำกับดูแลเทศบาลเมืองและเทศบาลตำบลด้วย
4. ให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลนคร และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองส่วนภูมิภาคเป็นผู้ช่วยนายอำเภอในการกำกับดูแลเทศบาลเมือง เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(15) धानเห็นด้วยที่จะให้กำหนดกิจกรรม วิธีการ กระบวนการเข้ามีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้มีช่องทางการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนทราบ และเห็นควรกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในท้องถิ่น ดังนี้

1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบและมีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วม
2. กำหนดกิจกรรม วิธีการ และกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
3. กำหนดผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงประชามติ
4. กำหนดแนวทางการส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความชัดเจนในการดำเนินงานที่เป็นอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
5. จัดทำแนวทางการดำเนินงานประชาคมท้องถิ่น ให้มีความชัดเจนทั้งด้านรูปแบบ กระบวนการดำเนินงานและการสนับสนุนงบประมาณ
6. กำหนดแนวทางการบูรณาการแผนชุมชนสู่ระบบงบประมาณท้องถิ่น โดยให้มีระบบความสัมพันธ์ในการได้รับการสนับสนุนระหว่างแผนชุมชนแผนท้องถิ่น และแผนพัฒนาจังหวัดรวมเ็นระดับต่างๆ ด้วย
7. จัดทำมาตรฐานกลางที่สมบูรณ์และชัดเจนเพื่อวัดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องผ่านเกณฑ์ดังกล่าวอันจะทำให้มีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น โดยผ่านกระบวนการประชาคมท้องถิ่น และแผนชุมชนมีความสำคัญมากขึ้นในการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เหตุผลประกอบ สอดคล้องกับมาตรา 78 และมาตรา 253 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(16) ท่านเห็นด้วยที่จะให้มี "สันนิบาตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ดังต่อไปนี้

1. สันนิบาตองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
2. สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
3. สันนิบาตองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เหตุผลประกอบ ประกอบด้วยสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบทุกแห่งให้มีความเจริญก้าวหน้าเหลือในด้านวิชาการ และเป็นที่พักศึกษา อันมิใช่เป็นการหาผลกำไรและรายได้มาแบ่งปันกัน

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

(17) ท่านเห็นด้วยที่จะให้

1. กรณีที่มีการรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะทำให้มีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหาร เช่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการ/กอง หลายคน ดังนั้น จะมีวิธีการคัดเลือกและการสรรหาบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ จะต้องไปกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารท้องถิ่น
2. ให้พิจารณากำหนดหรือรายได้เพิ่มเติมให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่รวมไว้ในใบทะเบียนพาณิชย์ โดยการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องสอดคล้องกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทยหลักเกณฑ์การรวมที่จะใช้จัดทำขึ้นภายใน 1 ปี นับแต่ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ หรือ

เหตุผลประกอบ 1. จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าสู่อำนาจของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะสายงานผู้บริหารและอำนวยการท้องถิ่น ทั้งนี้ หมายความว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นขององค์กรกลางการบริหารงานบุคคลมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบดูแลเกี่ยวกับการดำเนินการหรือแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลที่เกิดขึ้นไว้แล้ว

2. การกำหนดให้รัฐมีมาตรการจูงใจไว้ในแผนการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่ถูกรวมปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและเสียผลประโยชน์จากการรวมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งการจัดสรรรายได้เพิ่มเติมอาจพิจารณาเพิ่มจากภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและองค์ประกอบโครงสร้างท้องถิ่นตามสัดส่วนและช่วงเวลาที่กำหนด ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงงบประมาณรายจ่าย งบประมาณของรัฐบาลประกอบการพิจารณาการจัดสรรรายได้เพิ่มเติม

- ☐ เห็นด้วย
- ☐ ไม่เห็นด้วย

เพราะเหตุใด

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสภาพปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหา ประโยชน์ที่ประชาชน และประเทศจะได้รับเมื่อมีการปฏิรูปด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว (1 คิดเห็นของท่านเพิ่มเติม เพื่อการแก้ไข/ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น)

ขอขอบคุณในความร่วมมือนี้อันได้เสียสละเวลาให้ข้อมูลดังกล่าวที่เป็นประโยชน์เพื่อประกอบการเสนอร่างกฎหมายต่อไป

ยืนยันข้อมูล

[Back](#)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทรศัพท์ 02-241-9000 โทรสาร : 02-241-9019 อีเมล webmaster@dla.go.th
เว็บไซต์แสดงผลได้ดิบบน Internet Explorer 11, Microsoft Edge, Firefox ,Google Chrome และรองรับการแสดงผลบน Moblie Devices
© Copyright 2015 Department of Local Administration. All rights reserved (Web1)

^